**ВОПРОСЫ**

**для подготовки к государственному экзамену**

**по дисциплине «Теория государства и права»**

**2015-2016 учебный год**

1. **Понятие, предмет и метод теории государства и права. Место теории государства и права в системе юридических наук**.

Наука, как таковая ставит целью выработку системы знаний об объективном мире. Все научные дисциплины принято делить на естественные, точные и гуманитарные. Поскольку все юридические науки занимаются изучением общественных явлений, постольку они все являются науками гуманитарного цикла, в том числе и «Теория государства и права». Государство и право связаны между собой неразрывно, поэтому в юриспруденции выделена вузовская дисциплина «Общая теория государства и права». ОТГП исследует существующую правовую действительность ставит задачей, выделить общее в истории стран и эпох, но и анализирует конкретный материал, (отдельные правовые системы, правовые течения) на основе всеобщей теории государства и права. Целью учебной дисциплины ТГП является: помочь студенту сформировать первоосновы юридического мировоззрения, сформировать необходимую теоретическую базу, поэтому в ТГП излагаются лишь основные положения.

**Предметом ТГП** являются наиболее общие закономерности возникновения, развития, функционирования государства и права, особенности политического и правового сознания, правового регулирования, основные сущностные свойства права и государства.

**Функции теории** государства и права определены тем, что в системе юридических наук она носит мировоззренческий, установочный характер. Выделяют теоретическую, методологическую, воспитательную, идеологическую, практическую, организационную функции.

Как любой науке теории государства и права присуща своя **методология и методы познания.** Большинство современных исследователей придерживаются диалектико - материалистических позиций, рассматривают процессы через призму историзма. Используются методы систематизации, абстрагирования, формализации, сравнения, структуирования, переход от частного к общему и другие.

Но в теории Государства и права используются не только общие, но и специальные методы, характерные только для специальных наук: статистическая и компьютерная обработка, моделирование, психологические и социологические наблюдения, анкетирование, анализ документов, опрос. Существуют и частные методы, используемые только теорией государства и права и другими юридическими науками, например, формально - юридический, толкование норм права.

Принципами исследования являются всесторонность, историзм, плюрализм, комплексность, практика как критерий истинности, что характерно для любой науки. Теория государства и права использует анализ, синтез, аналогии, гипотезы, дедукцию и индукцию, как логические приемы исследования. Таким образом, ТГП как базовая по отношению к другим юридическим наукам использует как общие, так и специальные и частные методы. Комплекс этих методов составляет методологию.

**Место теории государства и права в системе юридических наук**, которая в широком смысле понимает совокупность знаний о государстве, управлении, примени права и т.д. теория государства и права находится на положении основной науки.

В целом систему юридических наук можно представить следующим образом:

1).Общетеоретические и исторические науки - теория государства и права, всеобщая теория государства и права, история государства и права России, история политических и правовых учений

2).Отраслевые юридические науки о материальном праве (конституционное, финансовое, уголовное, гражданское право и т.д.) и науки о процессуальном праве (Уголовно - процессуальное, административно - процессуальное)

3)Науки о международном праве: международное публичное (в том числе международное дипломатическое, морское, космическое и т.д.) и частное право.

3) Право, изучающее деятельность отдельных органов: судебное, нотариальное, прокуратура, судоустройство…

4).Прикладные юридические науки: криминология, криминалистика, судебная психиатрия, судебная медицина, судебная статистика и прочие.

Ни одна из перечисленных наук не может обеспечить изучение государства и права в комплексе. Этим и занимается теория государства и права, а следовательно она играет роль вводной, обобщающей, методологической науки.

В силу того, что категории государства и права являются наиважнейшими в системе юридических знаний. В юридических учебных заведениях выделяются специальные учебные дисциплины для изучения этих понятий: «Теория государства и права», «Теория Права», «Теория государства», Общая теория государства и права». Опыт раздельного преподавания этих дисциплин не оправдывает себя. Учебная дисциплина «Теория государства и права» формирует первоосновы научного мировоззрения студента, избравшего юриспруденцию своей будущей профессией, формирует необходимую теоретическую базу для дальнейшего изучения юридических дисциплин.

«Теория государства и права» изучает происхождение и закономерности возникновения государства, сущность государства, его формы, функции, систему права, нормы права, правоотношения, источники права, правонарушения, юридическую ответственность и т.д.

1. **Основные теории происхождения государства.**

Одной из ранних теорий на происхождение государства и права является **теологическая теория** , которую нельзя считать научной, так как она опирается не на научные доказательства а на веру. Зачатки этих воззрений восходят еще к Древнему Востоку и Древнему Западу. Основоположниками теологической теории были греческие мыслители Сократ, Аристокл, Платон, Аристотель. Сущность этой теории сводится к идее создания государства и права Богом. В основе законов лежит божественный порядок, не зависящий от воли людей, - утверждали эти мыслители. Законы не только божественны по своему происхождению, но и составляют естественное право людей. Аристотель, например, считает рабство естественным состоянием: «Рабы - это говорящие орудия труда».

В средневековой Европе появилась теория «двух мечей», которые Господь вложил в руки церкви. Один мечь она вручила правителям, другой оставила себе. Государь, по мнению богословов должен повелевать людьми и подчиняться церкви. Фома Аквинский, развивая теологическое происхождения государства и права, создал учение, получившее название томизм. Суть его сводится к тому, что процесс возникновения государства аналогичен сотворению мира, что и должна обосновывать религия, монарх – это помазанник Божий. Современный Ватикан утверждает, что Бог, создав государство и право, не указал конкретных лиц и конкретные формы, методы правления. Таким образом, теологическая теория существует и в настоящее время.

**Патриархальная теория**тоже зародилась в античности. Одним из создателей её является Аристотель, который утверждал, что патриархальная семья лежала в основе общества, из нее произросли все другие общественные институты, в том числе, и государство. В Англии VII века эта теория вылилась в теорию Фильмера божественного права королей, как изначальных патриархов. Эту же теорию поддерживал русский мыслитель Михайловский. Современная наука опровергает эту теорию, считая, что патриархальная семья возникает в период разложения первобытных отношений, в то же самое время, что и государство.

В период Просвещения складываются **договорная и естественно - правовая теории,** которые считаются наиболее емкими нематериалистическими воззрениями. Договорная теория основана на естественных правах человека и включает следующие положения:

1). Возникновению государства предшествует естественное состояние людей

2). Государство возникло на основе общественного договора как продукт разума и воли людей, добровольно отдавших государству часть своих врожденных прав и свобод. Государство же должно обеспечивать защиту безопасности и собственности людей.

3). С созданием государства возникают две системы права: позитивное и естественное. Позитивное право исходит от государства, а естественное - присуще человеку от рождения, дано самой природой: право на жизнь, свободу, равенство, собственность. Естественное право первично по отношению к позитивному, определяет идеал законов и норм, устанавливаемых государством. В период антифеодальных революций образуется школа естественного права, создателями которой стали Спиноза, Гоббс, Локк, Руссо, Дидро, Монтескье, а в России - Радищев, Пестель и др. Руссо считал, что каждый человек передает обществу добровольно свою личность и силы.

Практическое применение основы естественного права нашли в Декларации независимости США, автором которой был Томас Джефферсон. Декларация независимости провозглашала право народа на суверенитет внешний и внутренний, право на справедливую власть, равенство, свободу, справедливость (собственность).

Свое продолжение эти идеи нашли в Декларации прав человека и гражданина, принятой французской революцией. Свобода, равенство, собственность, сопротивление угнетению – вот основные ценности, которые человек имеет от рождения. Эти ценности общепризнанны и сегодня и закреплены во Всеобщей Декларации прав человека (1948 года). Официальное выражение естественные права нашли и в Конституции РФ 1993 года (ст. 2). В большинстве развитых стан цели демократических преобразований достигнуты, но всякий раз, когда обостряются социальные отношения наблюдается рост естественно - правовых теорий. Важно отметить, что само естественное право, как нравственные идеи, принципы, идеалы не является правом в юридическом смысле, а представляет собой мораль, правосознание, демократические устремления, то есть предпосылку права. Претворение их должно быть выражено в государственно - нормативном или международном нормативном акте. Влияние естественно - правовых теорий с принятием Европейской конвенции о правах человека 1950 года и других правовых документов пошло на убыль.

В VIII веке договорную школу стала теснить **историческая школа права,** возникшая в Германии. Эта школа стоит на позиции историзма права. Савиньи, Пухт, Гуго утверждали, что право появляется самопроизвольно. Оно не создается законодателем, а возникает и развивается вместе с народом, аналогично языку, обычаям. Государство является органическим проявлением народа. Причин возникновения государства и права эта теория не объясняет.

**Психологическая теория** возникла в начале ХХ века. Её представителями являются Петражицкий, Фрейд, Дюркгейм. Право здесь подразделяется на интуитивное (представления и взгляды, присущие человеку) и позитивные (Официальные правовые нормы). Фрейд считал, что потребность человека повелевать ведет к возникновению государства.

Более научными являются материалистические теории. Одной из них является **органическая теория** , в которой биологические закономерности переносятся и на общество. Так Спенсер рассматривает государство как господство целого организма над его частями. Но современная наука утверждает, что биологические и социальные закономерности не совпадают. **Теория насилия** имеет зачатки еще в античности и развита в XIX веке Гумпиловичем. Суть ее в том, что стремление одного народа поработить другой, завоевания, а также порабощение одного класса другим ведет к образованию государства. Елинек утверждает, что теория насилия имеет целью не объяснение причин возникновения права и государства, а объяснение его существования в настоящем. **Марксистско-ленинская теория** объясняет происхождение государства и права совершенствованием орудий труда, зарождением собственности и классов. Развитие государства и права происходит благодаря классовой борьбе. Но и эта теория ограничена, так как утверждает, что государство как институт отомрет.**Историческая немарксистская теория** считает, что роль классов в возникновении государства преувеличена.

Существует **ирригационная теория (Витфогель),** которая утверждает, что государство в странах Востока возникло с необходимостью сооружения ирригационных систем, образовался бюрократический класс, поработивший общество. Таким образом, имеется множество теорий, объясняющих происхождение государства и права, многие из которых страдают антинаучностью или ограниченностью.

1. **Понятие, признаки и типы государства.**

В широком смысле слова под государством понимают общество как таковое или особую форму организации политической власти. На разных этапах человеческой истории подходы к пониманию государства были различными. Так, Аристотель понимал государство как самодавлеющее общение граждан ни в ком не нуждающееся и ни от кого не зависящее. Средневековый мыслитель Николо Макиавелли в государстве видел «всеобщее благо» - продукт выполнения реальных государственных интересов, а Томас Гоббс отождествлял государство с владыкой, сувереном, как волю всех и результат общественного договора. «Совокупность всех под началом установленного ими же закона», - таково государство в видении Д. Локка. Русские юристы отождествляли государство с общественным союзом с предоставлением ему исключительного права принуждения. Маркс и его последовали считали, что государство является машиной для поддержания господства эксплуататоров над эксплуатируемыми. Сегодня в понимании государства на первый план выдвигаются общечеловеческие ценности и юристы снова пытаются видеть в государстве организацию «всех и для всех».

Государство как особый социальный институт отличается следующими признаками:

 Во - первых, любое государство – это политическая организация всего общества, население которого составляют граждане или подданные,

во - вторых, ни какое государство не может обойтись без публичной власти (органов управления, отряда чиновников), армии, прокуратуры, полиции, суда и т.д..

В - третьих, любое государство имеет определенную территорию, которая разбивается на административные единицы по географическому или национальному принципу.

В - четвертых, каждое государство имеет суверенитет внешний и внутренний, что понимается, как право государства устанавливать на своей территории законы и независимость во внешней политике, невмешательство во внутренние дела других государств.

Для осуществления своей деятельности, решения социальных программ, содержания публичной власти государство нуждается в финансовых средствах, поэтому каждое государство облагает юридических и физических лиц обязательными платежами – налогами. Кроме перечисленных пяти признаков государства имеют свою символику, отличающую их от других государств мира: герб, флаг, гимн. Таким образом, государство не просто политическая организация общества, это еще и организация публичной власти, призванной решать как классовые, так и общечеловеческие интересы на определенной территории.

**Понятие типа государства** осуществляется на основании того, какой экономический базис это государство защищает, интересам какого господствующего класса оно служит.

**Формационный подход** в определении типологии государств основан на марксистско-ленинском учении о государстве и общественно - экономических формациях. По этой теории тип производственных отношений (базис) является решающим и именно он определяет надстройку общества, в том числе, государство и право. Тип государства по формационному подходу - это совокупность основных черт, свойственных государствам той или иной формации. Эта теория выделяет рабовладельческие государства, возникшие на основе расслоения первобытного общества и формирования классов. Этот тип государств делится на две стадии развития: древневосточного земледелия, где наряду с частной собственностью на рабов сохранялась общинная собственность на землю, сохранялась община с коллективным трудом, и греческое рабовладение с более высокими технологиями, господством частной собственности и совершенным бесправием рабов. В этом типе государства ярко проявляется господства одного класса над другим: рабовладельцев над рабами. Источником рабства был захват военнопленных, долговое рабство, обращение в раба за тяжкие преступления. Основными функциями такого государства было: создание условий для эксплуатации и охраны частной собственности, подавление сопротивления угнетаемых классов (внутренние) и завоевание, оборона, установление торговых отношений, установление порядка на захваченных территориях (внешние). Для осуществления этих функций создавались армия, полиция, суд, администрация и управленческий аппарат. Все структуры формировались по классовому принципу, где господствующую роль занимали вельможи, крупные рабовладельцы и землевладельцы. В рабовладельческих государствах наблюдается обожествление правителей. Вторым типом государства, по этой теории, стало феодальное, которое вырастало на основе первобытного или разложения рабовладельческого. Оба пути шли по одной схеме: формирование крупной землевладельческой знати, частной собственности на землю, закабалении общинников, или крестьян и превращение крестьян и рабов в колонов или «рабов с хижинами». Основу зависимости стала составлять ипотека в виде барщины и оброка. Если внешние функции такого государства почти не изменились, то во внутренних появляется необходимость удерживать крепостных в полной зависимости и создавать систему идеологического и духовного воздействии Яна эксплуатируемых. Исключительная роль в феодальных государствах придавалась церкви. На смену феодальной формации приходит капиталистическая, а вместе с ней меняется и тип государства. Основой буржуазного типа является господство частной собственности на средства производства. Признаками такого государства является конкуренция, содействие техническому прогрессу, создание транснациональных корпораций, кризисы перепроизводства, низкое вмешательство государства в экономику. Социальную структуру современного буржуазного государства составляют три слоя: высший, средний и низший, которые выделяют по уровню доходов. Вмешательство государства, как правило, ограничивается законодательством, налоговой политикой, решение социальных, экологических вопросов. Речь идет о перерастании буржуазного государства в «социальное», в котором стираются грани между слоями населения, но нигде в мире такого государства пока не существует. Формационная теория утверждает, что буржуазное государство сменяется в социалистическим, что было проверено на практике в СССР и странах народной демократии. Но этот опыт признан неудовлетворительным. Базис социалистического государства составляет общественная (государственная) собственность, которая уничтожает основу для эксплуатации, а следовательно, существуют только трудящиеся классы. Экономической основой их существования является свободный от эксплуатации труд. Политическую основу составляет государство диктатуры пролетариата (исторически оно существовало в трех формах – в виде Парижской Коммуны, Советов и народной демократии), отражающей волю трудящихся классов. Марксисты полагали, что социалистическое общество со временем перерастет в коммунистическое, где надобность в государстве исчезнет, то есть они утверждают, что наступит отмирание государства. Основная идея такова: причиной возникновения государства стали частная собственность и классы, с исчезновением частной собственности, исчезнут классы, а значит и государство. Управление будет осуществляться через самоуправляющиеся ассоциации. Хотя формационная теория научно доказательна, она имеет недостатки, развитие общества проявило слабые места данной идеи.

Наряду с формационным существует **цивилизационный подход** в определении государства. Он имеет как свои достоинства, так и слабые стороны. Его суть состоит в том, что в качестве критерия типологии государств выступают цивилизации и такие их признаки как культура, религия, технология и т.д. Существуют самые разные основания для классификации государств: хронологические, пространственные, генетические и т.д. По периодам различают древние (египетское) особенные (индийская) и современные типы государств. Если берут за основу характер организации государственной власти, то выделяют первичные государства, где существовало обожествление власти, и вторичные, к которых религиозная власть уже отделена от государственной. Данная типология уделяет внимание таким духовным критериям, как культура, духовная жизнь, что является одной из функций государства, то есть в типологию государства вносится человеческий фактор. Хотя цивилизационный подход широко стал распространяться в современной науке, он не имеет строго значения, так как не существует еще четкого определения самой «цивилизации», поэтому отказ от формационной теории, которая имеет большую научную доказательность, не совсем обоснован.

**Диалектика соотношений формационного и цивилизационного подходов** . В 80 - 90 ых годах делалась попытка отказа от формационного подхода в типологии государств. Но каждый из подходов имеет как свои достоинства, так и слабые стороны. Формационный подход слишком идеологизирован, имеет большой классовый налет, не выдерживает критики теория об отмирании государства, но эта теория основана на научной базе, теоретически обоснована. Цивилизационный подход избавляет от классовости в теории о государстве, уделяет внимание духовным критериям, но не имеет прочной научной доказательности, недооценивает социально - экономические факторы, предлагает множество критериев для типизации, в этом его слабая сторона. Поэтому следует использовать достоинства обеих подходов.

1. **Необходимость и значение типологии государств и правовых систем.**

Проблемы типологии государств с тех пор, как в поле зрения ученых попали данные феномены, всегда занимали их внимание. Для того чтобы «получить законченное представление о существе государства», писал по этому поводу Г. Еллинек необходимо выяснить, в рамках какого «общего типа» данное государство «индивидуализировалось». В высшей степени поучительно, поясняет автор, рассмотреть «те типы государства, которые исторически связаны с современным государством в том смысле, что оно стоит к ним в отношении исторического преемства».
Аксиоматичен тот факт, что глубокое и всестороннее изучение государства и права с неизбежностью предполагает также использование дифференцированного подхода к исследуемой материи. Это означает прежде всего рассмотрение их не только в качестве исторически существовавших и существующих явлений как таковых, выявление их общих родовых и видовых черт, но и важность изучения их в более конкретном и в более приближенном к реальной исторической действительности плане. С теоретической и практической точек зрения весьма важным представляется не только более полное и точное определение того, что такое государство и право «вообще», какими специфическими признаками и чертами они обладают и чем они как социальные институты отличаются от других социальных институтов. Не менее важно установление того, какими были государство и право на различных этапах развития общества, как они соотносились между собой и с государственно-правовыми институтами, находившимися на предшествующих по отношению к ним или на последующих этапах развития общества, наконец, что они представляют собой на современном этапе.
Ответ на эти и многие другие подобные вопросы логически подводит любого исследователя к необходимости выделения из совокупности всех когда-либо существовавших, ныне существующих и тех, которые появятся в будущем, государств и правовых систем, определенных типов государства и права, к необходимости их типологии («типизации»), или классификации.
Во-вторых, при решении проблем типологии нельзя упускать из виду, что процесс развития государства неразрывно связан с постоянным развитием социальной сущности, содержания и назначения государства, а также с коренным изменением основных принципов их организации и функционирования. Например, если в качестве одного из важнейших принципов рабовладельческого типа государства выступал принцип частной собственности на основные средства производства и на людей-рабов, то в качестве одного из основных принципов капиталистического типа государства выступает уже принцип формально-юридического равенства всех граждан перед законом.
В общетеоретическом и политико-практическом плане значение процесса типологии состоит в следующем. Во-первых, в том, что вырабатываемые при этом идеи о типах государства и права дают ключ для правильного понимания процесс естественно-исторического развития рассматриваемых явлений и последовательного перехода их от одной качественной ступени к другой, от одного типа к другому. Смена исторических типов государства и права является одним из узловых, наиболее важных исторических моментов, без учета которых невозможно правильно понять ни развитие их сущности, ни социально-политическое содержание и назначение, ни изменение их форм, функций, места и роли в структуре политической системы общества.
Во-вторых, в том, что типология вооружает исследователя пониманием внутренней логики и закономерностей процесса исторического развития государства выступает как основа научного предвидения будущности государства и права России, равно как и других стран.
В-третьих, в том, что процесс типологии государств позволяет органически сочетать исследование общих закономерностей развития государства, свойственных всем без исключения типам государства и права, с их особенностями, присущими лишь отдельным типам государства и права, изучать весь процесс естественно-исторического развития государства и права в целом и одновременно процесс развития его отдельных составных частей, конкретных исторических ступеней. В-четвертых, в том, что в процессе типологии государств создаются все необходимые предпосылки и возможности для широкого обобщения, систематизации и анализа всего фактического и научного материала, который касается практически всех сторон процесса возникновения и развития общества, государства и права, их последовательного перехода от одной ступени к другой.

1. **Понятие, признаки и виды государственных органов**.

**Понятие государственного органа**

**Государственный орган** – это юридически оформленная организационно-обособленная часть, базовое звено механизма государства, обладающая властными полномочиями, состоящая из государственных служащих и направленная на организацию государственной власти в целях функций государства.

**Признаки государственных органов:**

*1. Юридическое закрепление и оформление* – любой государственный орган имеет свой юридический статус (совокупность прав и юридических обязанностей), закрепленный в действующем законодательстве и нормативных правовых актов.

**2. Государственный орган, как правило, организационно обособлен**, несмотря на действие его в едином механизме государства. Каждый государственный орган является самостоятельным лицом, обладающим своими материальными средствами и выполняющие присущие только ему задачи и обязанности.

*3. Государственному органу присуще наличие властных полномочий и механизмов воздействия*на общественные отношения.

*4. Государственный орган состоит из государственных служащих*, наделенных в соответствии за законом властными и административными полномочиями.

*5. Государственный орган создается в целях*выполнения задач и функций государства.

**Виды государственных органов:**

**Виды:**

*1. В зависимости от способов возникновения государственных органов:*

1) первичные государственные органы

2) производные государственные органы

*2. По характеру принятия властных решений:*

1) коллегиальные государственные органы

2) единоличные государственные органы

*3. В зависимости от принципа разделения власти:*

1) законодательные государственные органы

2) исполнительные государственные органы

3) судебные государственные органы

4) исполнительные государственные органы

*4. В зависимости от способа формирования:*

1) выборные государственные органы

2) назначаемые государственные органы

*5. По сроку действия*

1) постоянно действующие государственные органы

2) бессрочно действующие государственные органы

*6. по характеру подчиненности:*

1) государственные органы вертикального подчинения (например, прокуратура)

2) государственные органы двойного подчинения (например, любое министерство)

1. **Форма государства: понятие, характеристика. Причины их многообразия.**

В настоящее время под формой государства понимают организацию свет на то, как организована власть в государстве, какими органами представлена, каков порядок образования этих органов, сколь длителен период их полномочий, наконец, какими методами при этом происходит осуществление государственной власти и т.д.

Форма государства, т.е. устройство государственной власти, ее организация, в содержательном отношении выступает в разных аспектах. Во-первых, это определенный порядок образования и организации высших органов государственной власти и управления. Во-вторых - это способ территориального устройства государства, определенный порядок взаимоотношений центральной, региональной и местных властей. В-третьих, это приемы и методы осуществления государственной (политической) власти.

Таким образом, форма государства состоит из трех основных элементов, а именно: формы государственного правления, формы государственного устройства, формы государственного (политического) режима.

Причины разнообразия форм государства

Формы государства весьма разнообразны. Среди главнейших причин разнообразия форм государства можно назвать следующие:

· Историческая традиция развития национальной государственности. Так, устойчивость монархических форм правления в таких странах, как Великобритания, Швеция, Япония, объясняется наряду с прочим тем, что монархия в этих государствах существовала на протяжении многих столетий.

· Исторические особенности становления самой национальной государственности. Например, принятие такими странами, как США, ФРГ, Швейцария, Аргентинская Республика, Мексиканские Соединенные Штаты, федеративной формы государственного устройства объясняется историческими условиями возникновения самого государства, а не национальными моментами.

· Принятие той либо иной государственной формы объясняется также национальным составом населения данной страны. Именно эти обстоятельства обусловили установление федерации в таких многонациональных государствах, как, например, Индия.

· Избрание той или иной государственной формы в молодых странах, освободившихся от колониальной зависимости, в значительной степени зависело от влияния метрополии. Неудивительно, что во многих бывших колониях Великобритании (Тринидад и Тобаго, Ямайка, первоначально в Индии, Пакистане) после провозглашения независимости бала установлена монархическая форма правления, в то время как бывшие колонии республиканской Франции в подавляющем большинстве своем стали республиками (Республика Кот-Д'ивуар, Верхняя Вольта, Габон, Дагомея, Исламская Республика Мавритания).

**Основные элементы формы государства:**

**1. Форма государственного правления- элемент формы государства, который определяет систему организации высших органов государственной власти, порядок их образования, сроки деятельности и компетенцию, а также порядок взаимодействия данных органов между собой и с населением, и степень участия населения в их формировании. Формы гос.правления: монархия (древневосточная, римская централизованная, средневековая раннефеодальная, сословно-представительная, абсолютная, современная конституционная);- республика (афинская демократическая, римская аристократическая, спартанская аристократическая, средневековые города-республики, современные парламентские, президентская, социалистическая)**

2.Форма государственного устройства - способ территориальной организации государства или государств, образующих союз. Определяет внутреннее строение государства, деление его на составные части (территории) и принципы их взаимоотношения между собой. Формы гос устройства бывают: унитарное государство, федерация, конфедерация

3.Политический режим- совокупность методов, приёмов и форм осуществления политических отношений в обществе, то есть способ функционирования его политической системы. Политический режим характеризуется методами осуществления политической власти, мерой участия граждан в управлении, отношением государственных институтов к правовым основам собственной деятельности, степенью политической свободы в обществе, открытостью или закрытостью политических элит с точки зрения социальной мобильности, фактическим состоянием правового статуса личности. Политический режим бывает: демократический, антидемократический.

1. **Функции государства: понятие, виды, характеристика.**

Функции государства - это основные направления деятельности государства по решению стоящих перед ним целей и задач. Именно в функциях проявляется сущность конкретного государства, его природа и социальное назначение. Содержание функций показывает, что делает данное государство, чем занимаются его органы и какие вопросы они преимущественно решают. Как основные направления деятельности государства они не должны отождествляться с самой деятельностью или отдельными элементами этой деятельности. Функции призваны отражать ту деятельность государства, которую оно должно осуществлять, чтобы решать поставленные перед ним задачи.

Функции характеризуют государство в развитии, динамике, а не в статике. Они связаны с объективными потребностями, устанавливаются в зависимости от типа государства, основных задач, стоящих перед ним, и представляют собой средство реализации этих задач. В функциях проявляется социально обусловленная роль, которую призвано выполнять государство на том или ином историческом этапе своего развития.

К наиболее значимым признакам функций государства относятся:

1) устойчиво сложившаяся предметная деятельность государства в важнейших сферах общественной жизни;

2) непосредственная связь между сущностной характеристикой государства и его социальным назначением, которая (связь) реализуется в деятельности государства;

3) направленность деятельности государства на выполнение крупных задач и достижение целей, встающих на каждом историческом этапе развития общества;

4) определенные формы реализации функций государства (чаще всего правовые), связанные с применением особых, в том числе властно-принудительных, методов (Л. А. Морозова).

Понятие функций государства не следует отождествлять с такими понятиями, как цели и задачи государства. Если цель государства есть то, к чему стремится общество, а задачи - средства ее достижения, то функции - это основные направления деятельности государства по решению стоящих перед ним задач. Следовательно, цели и задачи определяют функции.

Последовательность возникновения функций зависит от очередности задач, встающих перед обществом в его историческом развитии, а также преследуемых целей. Эти задачи и цели зависят от реальных условий:

Потребностей и интересов населения;

Экономических возможностей общества;

Нравственного и культурного уровня общества;

Профессионализма государственных служащих и структур и др.

Функции государства не следует отождествлять и с функциями отдельных его органов. В отличие от функций многочисленных государственных органов, специально предназначенных для определенного вида деятельности, функции государства охватывают его деятельность в целом, в них реализуются социальная ценность и сущность государства, их осуществлению подчинена работа всего государственного аппарата и каждого органа в отдельности. Так, если функцию охраны прав и свобод человека и гражданина, обеспечения правопорядка призваны выполнять так или иначе все органы государства, ее наиболее полному выполнению должен быть подчинен весь механизм государства, то функцию надзора за соблюдением законности призваны осуществлять лишь органы прокуратуры, именно в этом заключается их главное предназначение.

В зависимости от продолжительности действия функции государства классифицируются на постоянные (осуществляются на всех этапах развития государства, например, экономическая) и временные (прекращают свое действие с решением определенной задачи, как правило, имеющей чрезвычайный характер, например функция оказания помощи региону, где произошло землетрясение); в зависимости от принципа разделения властей - на законодательные (правотворческие), исполнительные (управленческие) и судебные; в зависимости от значения - на основные (например, функция охраны общественного порядка) и неосновные (например, функция рассмотрения споров); в зависимости от того, в какой сфере общественной жизни они осуществляются, - на внутренние и внешние.

1. **Внутренние функции современного государства. Формы осуществления**.

**Внутренние функции государства** – это направления деятельности государства, которые связаны с решением задач внутреннего развития общества.

**К числу внутренних относятся функции:**

1) **экономическая** – реализация государством управленческого влияния на экономическую сферу. Объектами данной деятельности становятся производственные отношения в различных секторах экономики, государственном, а также в негосударственном. Действующая Конституция предписывает государству обеспечивать свободу экономической деятельности в Российской Федерации и поддерживать добросовестную конкуренцию, исключая монополизацию. Конституция также провозглашает равенство и защиту всех форм собственности в стране. Для экономической системы Российской Федерации свойственно многообразие форм собственности. Правовое регулирование отношений собственности проводится различными правовыми нормами, главное место среди которых принадлежит конституционным нормам;

2) **финансовая** – осуществление управленческой деятельности по сбору и распределению денежных средств в целом относится к экономической функции Российского государства, хотя можно выделить ее как самостоятельную финансовую функцию;

3) **социальная –** речь идет о деятельности государства в сфере оказания различных социальных услуг членам общества, а также заботе о повышении уровня благосостояния малообеспеченных категорий населения, оказание им материальной и другой помощи. В соответствии с Конституцией Российской Федерации социальная функция Российского государства направлена «на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». Значение социальной функции государства в настоящее время весьма велико;

4) **политическая –** данная функция государства определяет ее деятельность по формированию и организации работы всех органов государственной власти;

5) **экологическая** – это деятельность государства, включающая мероприятия по охране природы и рациональному применению природных ресурсов. Содержание экологической политики Российского государства составляет деятельность по разработке наиболее рационального режима природопользования, по переоснащению предприятий с точки зрения их экологической безопасности;

6) **культурная** – направление деятельности государства по духовному, культурному развитию общества, так как в современных условиях для нормального функционирования и развития общества необходимы развитые духовно и интеллектуально люди, знающие, квалифицированные специалисты;

7) **охраны правопорядка, прав и свобод граждан** – эта функция содержит деятельность государства в области борьбы с правонарушениями для создания благоприятных условий для действенной реализации всех прав и свобод граждан, их объединений, органов государства. Самое важное в характеристике правоохранительной функции – это возможность использовать государственное принуждение, необходимое для поддержания порядка в обществе;

8)**обеспечения общественной безопасности –** деятельность государства по предупреждению и ликвидации последствий различных неблагоприятных явлений: стихийных бедствий, аварий, катастроф, массовых беспорядков, организованной преступности.

**Формы осуществления функций государства** – это упорядоченная по своим внешним свойствам деятельность государственных органов, через которые реализуются функции государства.

**Функции –** то, чем конкретно занимается государство. В них проявляется социальное назначение, сущность государства.

Различают следующие **формы осуществления функций государства**:

1) **правовая деятельность** – деятельность государственных органов по изданию и реализации юридических актов, которая носит однородный юридический характер;

2) **организационная** – однородная по своим внешним характеристикам и не приводящая к юридическим последствиям деятельность государства.

В свою очередь, **правовую деятельность** подразделяют:

1) на **правотворческую**, связанную с изданием, изменением, а также отменой нормативных правовых актов;

2) **правоприменительную**, которая направлена на осуществление, исполнение нормативных правовых документов через издание актов применения права;

3) **оперативно‑исполнительную** деятельность государственных органов, направленную на разрешение оперативных вопросов по изданию актов применения права;

4) **правоохранительную** деятельность государственных органов, которая призвана обеспечивать охрану правовых норм от нарушений, а также защищать гражданские права и обеспечивать выполнение обязанностей.

Вместе с тем **организационная деятельность** включает в себя:

1) **организационно‑регламентирующую деятельность**. Данная форма деятельности направлена на решение конкретных политических задач, а также на функционирование государственного механизма на технически организованном уровне;

2) **организационно‑хозяйственную деятельность**, связанную с материальным обеспечением осуществления государственных функций;

3)**организационно‑идеологическую деятельность –** это повседневная деятельность, при которой используются воспитательные и разъяснительные методы.

Существует также иная точка зрения, в соответствии с которой формы осуществления функций государства являются деятельностью главных, ключевых звеньев государственного механизма. По характеру своей деятельности они отличаются от негосударственных организаций и обществ. В соответствии с этим принято также выделять следующие основные формы осуществления функций государства:

1) **законодательная** – деятельность законодательных (представительных) государственных органов, которая состоит в издании обязательных для исполнения всеми нормативно‑правовых документов;

2) **исполнительная** – деятельность органов исполнительной власти, которая направлена на реализацию государственных функций в разных областях общественной жизни;

3) **судебная** – деятельность судебных органов, направленная на осуществление правосудия;

4) **контрольно‑надзорная** – деятельность государственных органов по реализации государственного контроля и надзора над осуществлением законов на всей территории государства.

Методами осуществления функций государства считают такие средства, с помощью которых решаются важные задачи государства (в частности, принуждение, убеждение, планирование и т. д.).

1. **Внешние функции современного государства, их характеристика.**

**Внешние функции государства** – функции, которые реализует государство за пределами своей территории для решения своих внешнеполитических задач.

В последние десятилетия произошли значительные изменения не только в России, но и во всем мире. Проблемы глобального противостояния и прямой угрозы ядерной войны стали не так актуальны. Значительные изменения произошли и в основных внешних функциях Российского государства. В частности, одни из них отпали (функции помощи развивающимся странам, сотрудничества и взаимопомощи с социалистическими государствами), а другие, наоборот, обрели дальнейшее развитие в соответствии с новыми условиями развития (функции борьбы за мир, обороны страны), некоторые функции – возникли вновь (интеграции в мировую экономику, сотрудничества со странами СНГ и т. д.). Российское государство в современном мире реализует свои внешние функции в соответствии с новыми задачами внешней политики, а именно:

1) последовательное продвижение национальных интересов при соблюдении открытости и сотрудничества в международных отношениях;

2) создание благоприятных условий для внутреннего развития страны и продолжения реформ.

Можно выделить **две основные внешние функции Российского государства.**

1. **Военную –** в содержание данной функции государства входит ведение войн, оборона страны в военное время, обеспечение готовности к обороне в мирное время, охрана государственных границ. В настоящее время сохраняются очень острые межгосударственные и межнациональные противоречия.

Современными мировыми государствами, в том числе и Российским государством, признана доктрина «достаточной обороны», которая состоит в том, что государствам необходимо обеспечивать военный потенциал, достаточный для гарантированной безопасности, вместо достижения количественного паритета вооружений. Данная доктрина призвана обеспечить существенное сокращение расходов на вооружение в России и мире, а также дает возможность для снижения угрозы возникновения вооруженных конфликтов.

2. **Функцию сотрудничества с другими государствами –** она в разных сферах деятельности становится объективно необходимой для всех современных государств, в том числе и для Российской Федерации. Мир обретает новое качество, сегодня уже невозможно, да и невыгодно придерживаться политики самоизоляции. Сотрудничество, координация действий в экономической, природоохранительной, правоохранительной, культурной и иных сферах деятельности отвечает интересам любого государства. Большую роль в координации сотрудничества между государствами играет деятельность Организации Объединенных Наций, работа ее специализированных учреждений, иных международных организаций на основе двусторонних или многосторонних соглашений.

**Среди главных направлений межгосударственного сотрудничества** необходимо выделить сотрудничество:

1) в экономике;

2) поддержании мира и мирового правопорядка;

3) природоохранительной деятельности;

4) борьбе с международной преступностью;

5) сфере науки, культуры, образования;

6) решении демографической, сырьевой, энергетической проблем, освоении космического пространства.

1. **Политические (государственно-правовые) режимы: понятие, виды. Соотношение политического и государственного режимов.**

**Политический (государственно‑правовой) режим** – это совокупность средств, а также способов реализации государственной власти, которые проявляют ее характер и содержание.

**Существуют следующие виды политического режима**:

1) авторитарный – политический режим, при котором осуществление государственной власти связано с одним лицом, как правило, по его произволу, не учитывается мнение большинства населения государства;

2) переходный и чрезвычайный – политические режимы, которые характеризуются временным характером и формируются в результате политического переворота или революции, а также при стихийных потрясениях, которые угрожают нормальному существованию государства и безопасности граждан;

3) демократический – политический режим, при котором государственная власть формируется и функционирует на принципе подчинения меньшинства большинству.

**Признаки авторитарного политического режима:**

1) происходит отстранение населения страны от формирования государственной власти;

2) государственная власть полностью сосредоточивается в руках правящей элиты, интересы которой преобладают, практически не учитываются интересы остального населения страны;

3) происходит устранение властью оппозиции, ведется борьба с любыми проявлениями недовольства существующим политическим режимом;

4) реализация постановлений государственной власти ведется с использованием насилия, а также при помощи военно‑полицейского аппарата;

5) доминирование противоправных решений.

Выделяют следующие **виды авторитарного политического режима:**

1) деспотический – режим, при котором глава государства (деспот) хотя и приходит к власти законными путями, но реализуемая им власть имеет поработительный для близкого окружения характер;

2) тиранический – режим, при котором глава государства (тиран) приходит к власти путем ее захвата, после чего его жестокость, произвол падает на все население страны;

3) тоталитарный – политический режим, при котором в централизованном едином государстве действует одна официальная идеология, которая значительно ограничивает демократические права и свободы населения. Органы государственной власти при этом формируются правящей партией во главе с лидером, который организует контроль во всех областях общественной жизни;

4) конституционно‑авторитарный политический режим – при котором ущемление демократических прав и свобод населения законодательно закрепляется в основном законе государства, в конституции, лишь формально провозглашающей права и свободы.

**Признаки демократического политического режима:**

1) осуществляется прямое и непосредственное формирование народом представительных органов;

2) реализуется принцип разделения властей (законодательная, исполнительная, судебная);

3) полное подчинение государства праву;

4) провозглашаются и гарантируются государством демократические права и свободы.

Выделяют также следующие виды **демократического политического режима**: 1) демократия участия (участие в управлении страной всего населения); 2) демократия многовластия, функционирование множества центров политической активности, привлекающих граждан отстаивать свои интересы; 3) демократия сообществ, за каждым участником сохраняется национально‑религиозная, культурная самостоятельность.

1. **Форма государственного устройства: понятие, признаки, виды.**

**Формой государственного устройства** называют политико‑территориальное устройство государства, особенности взаимоотношений между центральной и местной властями. Государство, достигая определенного уровня населения и размера территории, начинает делиться на части, которые имеют свои органы власти. В зависимости от формы государственного устройства выделяют простые и сложные государства.

**Простыми (унитарными)** государствами называют единые и централизованные государства, которые состоят из административно‑территориальных единиц, полностью подчиняющихся центральным органам власти, не обладают признаками государственности. Они не обладают политической самостоятельностью, но в экономической, социальной, культурной сферах, как правило, наделяются большими полномочиями. Такими государствами, в частности, являются Франция, Норвегия и др.

**Признаки унитарного государства:** 1) единство и суверенитет; 2) административные единицы не имеют политической самостоятельности; 3) единый, централизованный государственный аппарат; 4) единая законодательная система; 5) единая налоговая система.

В зависимости от **способа осуществления контроля** можно выделить следующие виды простого (унитарного) государства:

1) централизованные (власть на местах формируется из представителей центра);

2) децентрализованные, в них функционируют избранные органы местного самоуправления;

3) смешанные;

4) региональные, которые состоят из политических автономий со своими представительными органами и администрацией.

**Сложными государствами** называют такие, которые состоят из государственных образований, обладающих различной степенью государственного суверенитета. Можно выделить следующие виды сложных государств: 1) федерация; 2) конфедерация; 3) империя.

**Федерация** – это объединение нескольких самостоятельных государств в одно государство. Такими государствами, в частности, являются США и Российская Федерация.

**Признаки федерации:**

1) наличие самостоятельности у субъектов государства;

2) союзное государство;

3) функционирование наряду с общефедеральным законодательством законодательства субъектов федерации;

4) двухканальная система выплаты налогов.

В зависимости от принципа формирования субъектов существуют следующие виды федераций:

1) национально‑государственная;

2) административно‑территориальная;

3) смешанная.

В зависимости от юридической основы различают федерации:

1) договорные;

2) конституционные.

**Конфедерация** – это межгосударственные объединения или временные юридические союзы суверенных государств, которые создаются для решения политических, социальных, экономических задач.

В отличие от федерации, конфедерацию характеризуют:

1) отсутствие суверенитета, единого законодательства, единой денежной системы, единого гражданства;

2) совместное решение субъектами конфедерации общих вопросов, для реализации которых они объединялись;

3) добровольный выход из государства и отмена действия общеконфедеративных законов, постановлений (которые носят рекомендательный характер) на своей территории.

**Империя** – это такое государство, которое формируется в результате завоевания чужих земель, составные части которого имеют различную зависимость от верховной власти.

1. **Современная модель федеративного устройства России: основные черты, принципы.**

**Федеративное устройство России представляет собой** закрепленное нормами Конституции РФ и других законодательных актов политическое устройство наций и народностей на основе их самоопределения (Глава 3 Конституции РФ).

Российская Федерация имеет сложную систему государственного устройства, сочетающую федерализм, унитаризм и автономию. В ее составе: 21 республика, 7 краев, 48 областей, 2 города федерального значения, 1 автономная область и 8 автономных округов - всего 86 субъектов Федерации.

Конституционные основы федеративного устройства России включают в свое содержание: закрепление суверенитета и распространение его на всю территорию Российской Федерации; верховенство федеральной Конституции и федеральных законов на всей территории РФ, целостность и неприкосновенность территории Российской Федерации; установление субъектного состава Федерации; закрепление в качестве основы федеративного устройства России ее государственной целостности, единства системы государственной власти, разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Федерации и субъектов; равноправие и самоопределение народов; равноправие субъектов во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти; единство и равенство федерального гражданства.

Эти положения главы 1 Конституции РФ, регулирующие вопросы федеративного устройства, входят в содержание основ конституционного строя Российской Федерации и не могут быть изменены иначе как в порядке установленном Конституцией РФ.

Более детально конституционные основы национально государственного устройства России установлены в главе 3 Конституции РФ "Федеративное устройство". В нормах этой главы закрепляется: состав субъектов Российской Федерации; порядок принятия в Федерацию и образования новых субъектов; основы статуса каждого из видов субъекта; порядок изменения статуса субъекта; вопросы территории и порядок изменения границ между субъектами Федерации; государственный язык и право республик на установление своего государственного языка; гарантии прав коренных малочисленных народов; государственная символика Российской Федерации; предмет ведения Российской Федерации; предмет совместного ведения и ее субъектов; порядок действия федеральных законов по предметам ведения и вне их предела, верховенство федеральных законов; основы формирования системы органов государственной власти субъектов; основы деятельности федеральных органов исполнительной власти на территориях субъектов; право Российской Федерации на участие в межгосударственных объединениях.

**Основными принципами федеративного устройства Российской Федерации являются:**

1. Добровольность объединения наций и народностей.

2. Суверенность и равноправие наций.

3. Федерализм в сочетании с унитаризмом и автономией.

4.Национально-территориальный принцип образования форм государственности в сочетании с территориальным принципом образования субъектов Федерации.

5. Государственная целостность Российской Федерации.

6. Разграничение предметов ведения и полномочий Федерации и ее субъектов.

1. **Монархическая форма государственного правления: понятие, признаки, виды.**

Форма государственного правления (ФГП) – элемент формы государства, представляющий собой организацию высших органов государственной власти, их структуру, порядок образования, распределение компетенции между ними и взаимоотношения с населением.

Монархия – такая ФГП, при которой верховная государственная власть осуществляется единолично монархом и переходит обычно по наследству (абсолютная; ограниченная)

Признаки монархии:

* 1. Вся полнота власти принадлежит монарху и осуществляется им единолично;
* 2. Монарх пользуется властью пожизненно;
* 3. Власть передается по наследству;
* 4. Монарх юридически безответственен.

Виды монархии:

1) В историческом аспекте:

* - древневосточные,
* - античные,
* - феодальные (ранне-, сословно-представительные, абсолютные).

2) С точки зрения полноты власти:

* - абсолютная – так ФГП, при которой верховная власть по закону принадлежит одному лицу - монарху.
* - ограниченная - так ФГП, при которой верховная власть делится между монархом и представительными органом.

Ограниченная монархия бывает:

* а) сословно-представительная – такая ФП, при которой власть монаха ограничена сословно-представительными органами.
* б) конституционная - такая ФП, при которой власть монаха ограничена представительными органами на основании Конституции государства.

Конституционная монархия бывает парламентской (такая форма правления, при которой власть монаха ограничена практически во всех сферах государственной деятельности) и дуалистической (такая форма правления, при которой законодательная власть принадлежит парламенту, а исполнительная – монарху – Швеция, Япония, Дания).

Признаки парламентской монархии:

* 1) Правительство формируется из представителей определенных партий, получивших большинство на выборах в парламент;
* 2) Лидер партии с наибольшим числом депутатских мест – глава государства;
* 3) Фигура монарха символическая (в законодательной, исполнительной и судебной власти он ограничен);
* 4) Законодательные акты принимаются парламентом и формально подписываются монархом;
* 5) Правительство несет ответственность перед парламентом, а не перед монахом.

Признаки дуалистической монархии:

* 1) Это промежуточная форма между абсолютной и парламентской монархией;
* 2) Наличие монарха и иных высших органов государственной власти (парламента и правительства);
* 3) Назначение членов парламента монархом;
* 4) Назначение членов правительства монархом, и ответственность правительства лично перед монархом;
* 5) Монарх выполняет функции реального главы государства.
1. **Республика как форма государственного правления: понятие, признаки, виды.**

Форма государственного правления (ФГП) – элемент формы государства, представляющий собой организацию высших органов государственной власти, их структуру, порядок образования, распределение компетенции между ними и взаимоотношения с населением.

Республика - такая ФГП, при которой верховная государственная власть осуществляется выборными органами, избираемыми населением на определенный срок.

Признаки республики:

* 1. Существование единоличного и коллегиального главы государства;
* 2. Выборность главы государства и других верховных органов на определенный срок;
* 3. Осуществление государственной власти по поручению народа;
* 4. Юридическая ответственность главы государства в случаях, предусмотренных законом;
* 5. Обязательность решений верховной государственной власти для всех других государственных органов;
* 6. Защита интересов граждан, взаимная ответственность личности и государства.

Виды республики:

* - парламентская - такая ФГП, при которой верховная роль в организации государственной жизни принадлежит парламенту (Греция, Италия);
* - президентская - такая ФГП, при которой главой государства и правительства является президент (США);
* - смешанная - такая ФГП, при которой существует баланс полномочий между президентом и парламентом (РФ).

Признаки парламентской республики:

* 1. Правительство формируется парламентом том из числа депутатов тех партий, которые располагают большинством голосов в парламенте;
* 2. Глава государства избирается парламентом;
* 3. Глава государства обладает широкими полномочиями;
* 4. Глава правительства назначается президентом;
* 5. Правительство ответственно перед парламентом.

Признаки президентской республики:

* 1. Президент – глава государства и правительства;
* 2. Президент обладает широкими полномочиями;
* 3. Президент назначает членов правительства;
* 4. Правительство ответственно перед президентом;
* 5. Президент обладает правом вето на законы парламента и может самостоятельно издавать нормативные акты;
* 6. Президент может распустить парламент.

Признаки смешанной республики:

* 1. Есть сильный парламент и президентская власть;
* 2. Есть премьер-министр, наделенный широкими полномочиями;
* 3. Президент не является главой государства;
* 4. Правительство формируют президент и парламент;
* 5. Правительство ответственно перед президентом и парламентом.
1. **Понятие государственного аппарата, его структура, принципы организации деятельности.**

Под государственным аппаратом понимается совокупность органов и учреждений посредством которых реализуется управленческая и обеспечительно-распорядительная функция.

Первичной ячейкой государства выступают его органы и учреждения.

Государственный орган понимается как относительно самостоятельная часть государства, создаваемая для осуществления определенного вида государственной деятельности и наделенная государственно-властными полномочиями (компетенцией). Госу­дарственный орган состоит из подразделений, осуществляющих полномочия органа, и вспомогательного аппарата.

Совокупность властных полномочий органа государства определяется с учетом возложенных на него задач и функций по управлению обществом.

Осуществление государственным органом полномочий может проходить в порядке, установленном Конституцией либо законами. Органу предоставляется право 1) принимать общеобязательные решения в виде нормативно-правовых или индивидуальных актов применения права, 2) проводить организационную, контрольную или иную властную деятельность, 3) применять государственное принуждение к лицам и организациям, не выполняющим общеобязательные решения данного органа либо иных органов государства. Реализация компетенции является обязанностью государственного органа.

Каждый орган государства может действовать только в рамках предоставленных ему полномочий. Выход за их пределы признается правонарушением, а принятые решения или действия за пределами предоставленных полномочий подлежат неза­медлительной отмене.

Государственный орган всегда структурно обособлен от других органов государства. Эта обособленность выражается в том, что он в конкретных правоотношениях выступает самостоятельным субъектом и в пределах компетенции принимает решения, не нуждающиеся в каком-либо предварительном или последующем одобрении другими органами или должностными лицами.

Для осуществления своей компетенции государственный орган "наделяется определенными материальными средствами. Имеет в пользовании здание, организационную технику, транспортные средства, расчетный счет в банке и необходимые денежные ресурсы. В процессе реализации имущественных прав государственный орган выступает в качестве юридического лица, т.е. может отвечать по своим обязательствам вверенным имуществом, а также от своего имени приобретать и осуществлять имущественные отношения, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Право государственного органа выступать самостоятельным субъектом властных, административных, а также гражданских правоотношений не принадлежит его аппарату, призванному оказывать консультативную, вспомогательную и техническую работу. Это могут быть различные отделы государственного органа, управление делами, канцелярия, экспедиция, бухгалтерия и др.

Принципы организации и деятельности государственного аппарата – основополагающие начала, идеи, определяющие характер функционирования и развития аппарата государства в целом. Современное государство и государственный аппарат строятся на принципах, к которым предъявляют следующие требования:

нормативность, что обозначает закрепление в законодательстве (прямое или косвенное) и обязательность при создании государственных органов;

непротиворечивость, т. е. не допускается наличие нескольких взаимоисключающих принципов;

полнота, в соответствии с ней происходит предварительное установление самых важных условий формирования и реализации деятельности государственных органов;

самостоятельность, не допускается возможность дублирования нескольких принципов.

Различают также две группы принципов организации и деятельности государственного аппарата: общие и частные.

Общие принципы относятся ко всему государственному механизму и подразделяются на социально-политические и организационные.

К социально-политическим принципам, в свою очередь, относят:

разделение властей. Выделяют три ветви власти: законодательную, исполнительную и судебную;

демократизм. Демократия (греч. demos – народ, kratos – власть) – народовластие. В соответствии с принципом всем гражданам предоставляется одинаковая возможность влиять на политику и выполнять контроль над действующими государственными органами;

гласность. В содержание данного принципа включается необходимость достаточной информированности общества, которая предусматривает постоянное и систематическое освещение деятельности органов государственной власти средствами массовой информации, а также право каждого на получение информации, которая непосредственно касается его законных прав и интересов;

законность – строгое и неуклонное соблюдение всеми государственными органами правовых предписаний, законов;

профессионализм и компетентность. Этот принцип предусматривает обязательное наличие знаний и навыков, научного подхода к управленческой деятельности, очень сложной и специфической;

гуманизм – принцип, который призван обеспечить приоритет прав и интересов личности человека и гражданина при реализации деятельности государственным аппаратом;

национальное равноправие, в соответствии с которым любому лицу вне зависимости от национальности, расы, вероисповедания и т. д. предоставляется возможность для замещения им государственной должности, причем на равных условиях;

федерализм – принцип, который закрепляет равноправность государственных органов субъектов государства с общефедеральными государственными органами.

К организационным принципам относятся:

иерархичность;

дифференциация и законодательное закрепление функций и полномочий;

ответственность государственных органов за принимаемые ими решения, а также за неисполнение или недобросовестное исполнение должностных обязанностей в сфере предусмотренных полномочий;

сочетание коллегиальности и единоначалия в принятии решений;

соотношение отраслевых и территориальных начал управления.

Частные принципы организации и деятельности государственного аппарата – это те, которые имеют действие только на отдельные органы механизма государства.

1. **Понятие, признаки и виды государственной службы.**

Согласно ст. 10 Закона РФ «О системе государственной службы РФ»: **Федеральный государственный служащий**- гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности федеральной государственной службы и получающий денежное содержание (вознаграждение, довольствие) за счет средств федерального бюджета.

**Особенности гос.служащих:**

1. Гражданин РФ (кроме службы по контракту)
2. Он осущ.гос.службу как деят.
3. Он замещает должность гос.службы
4. С ним заключ-ся служебный контракт наниматели, РФ, субъекты РФ

**Правовой статус государственного служащего определяется:**

1.правами и обязанностями гос.служащего

-общие - характерны для всех гос.служащих

-должностные - предопределены деят-ю

Права:

-обеспечивающие уяснение служащими своего правового статуса

-способствующие выполнению служебных обязанностей

-способствующие усилению активности гос.служащего

2.условия поступления на гос.службу и условия прохождения гос.службы:

Поступление:

- гражданство РФ-Возраст-Дееспособность-Квалификационные требования

Прохождение:

-ограничения, связан.с гос.службой-соблюдение запретов-Прохождение аттеста-ции-сдача квалификационных экзаменов

3.гарантии правового статуса гос.служащих

-Регламентация служебного времени и времени отдыха -регламентация оклада -организационно-технич.обеспечение -продвижение по службе -гос.надзор и контроль по прохождению службы

4.ответственность гос.служащих:

-администр.-угол.-дисципл.-материальная

**Классификация гос.служащих:**

1.по принципу разделения властей

-при органе законодат.власти -в органе исполнит.власти -при суд.власти

2.по масштабу деят.

-федер.-субъекта федерации

3.от функционального назначения службы:

-военная -гражданская -ПО

4.от званий, чинов, рангов

-действительный советник 1-го и 2-го плана

5.от срока службы -неопредел.срок -на определ.срок

1. **Негосударственные формы народовластия в государственно-организационном обществе.**

В демократически организованном обществе государственные формы демократии сосуществуют с негосударственными формами народовластия в виде органов местного самоуправления (они не входят в систему органов государства) или различных негосударственных (общественных) организаций, основанных на демократических принципах.

Идеалом развития демократии в масштабе общества является народное самоуправление. Вообще самоуправление – это наиболее полное воплощение демократии для любой социальной общности. Однако применительно к обществу в целом идея замены государства общественным самоуправлением пока (в обозримой перспективе) не имеет социальных оснований для своей реализации. Вообще самоуправление – это совпадение в одном лице субъекта и объекта власти и управления.

1. **Политическая система общества: понятие, элементы. Государство в политической системе общества.**

**Политическая система общества** – это совокупность взаимодействующих государственных и негосударственных организаций, которые связаны между собой нормами и отношениями политико-правового характера.

**Политическая система** имеет следующую структуру:

1. субъекты **политической системы**;
2. политическое сознание – теории, убеждения, которые определяют осуществление политической деятельности;
3. политические отношения, которые появляются между субъектами в процессе осуществления [государственной власти](http://be5.biz/gosudarstvo_i_pravo/gosudarstvennaia_vlast.html);
4. политическая деятельность, направленная на функционирование, развитие **политической системы**;
5. политические и [правовые нормы](http://be5.biz/gosudarstvo_i_pravo/norma_prava.html), правила поведения, которые регулируют самые важные отношения в процессе организации и реализации политической власти;
6. политическая [культура](http://be5.biz/gosudarstvo_i_pravo/kultura.html), которая представляет собой систему ценностей, применяемую для регулирования функционирования внутри системы.

Субъектами **политической системы** являются:

1. [государство](http://be5.biz/gosudarstvo_i_pravo/gosudarstvo.html);
2. политические партии;
3. общественные организации и объединения;
4. политические движения;
5. церковь;
6. органы местного самоуправления.

Функции **политической системы**:

1. выработка целей развития [общества](http://be5.biz/gosudarstvo_i_pravo/obschestvo.html), планирование;
2. определение стратегического развития общества;
3. политическая интеграция общества;
4. регулирование политических процессов;
5. соблюдение интересов разных социальных групп общества;
6. создание единого влияния на социально важные отношения.

Виды политических систем:

1. распределительные, которые характеризуются распространением власти государства на все сферы общественной жизни и определением в ведении государства процесса создания и распределения произведенного национального продукта;
2. рыночные, которые опираются на свободное [предпринимательство](http://be5.biz/predprinimatelskoe_pravo/predprinimatelskaia_deiatelnost.html) и товарно-денежное распределение материальных и духовных благ. Государство же призвано обеспечивать лишь координацию совместной работы субъектов, не затрагивая их самостоятельность в производственной деятельности;
3. смешанные.

Государство – это орган власти, который активно использует [санкции](http://be5.biz/gosudarstvo_i_pravo/sankcii.html) [наказания](http://be5.biz/ugolovnoe_pravo/nakazanie.html) и поощрения за нарушение или исполнение установленных правовых норм, правил, установленных обществом. В **политической системе общества** государство занимает ведущее место. Оно призвано организовывать управление обществом. Государство является силой, которая объединяет общество, разделенное на этнические и культурные, профессиональные группы, классы. Государство имеет характерные признаки, а именно:

1. является единственным официальным представителем всего населения в территориальных географических границах;
2. обладает суверенитетом;
3. имеет специальный государственный управленческий аппарат, который призван обеспечить последовательную реализацию его воли и задач;
4. специально созданный правоохранительный (карательный) аппарат;
5. обладает монополией на [правотворчество](http://be5.biz/gosudarstvo_i_pravo/normotvorchestvo.html).

Все издаваемые [законы](http://be5.biz/gosudarstvo_i_pravo/zakon.html) имеют обязательный характер для всех [граждан](http://be5.biz/grazhdanskoe_pravo/grazhdane.html), регламентируют деятельность самого государства.

Теоретические и практические поиски людей направлены на создание таких отношений между государством и политической системой, когда они были бы не враждебными, а взаимодополняющими.

1. **Политические партии и общественные объединения в политической системе общества: понятие, виды, функции.**
2. Светское государство: понятие, характеристика.
3. Гражданское общество: понятие, элементы. Взаимные обязанности государства и граждан в гражданском обществе.
4. Правовое государство: понятие, принципы, предпосылки формирования в Российской Федерации.
5. Социальное государство: понятие, признаки, функции.
6. Государство и личность. Правовой статус личности: элементы, характеристика.
7. Классификация прав человека: понятие, виды. Гарантии прав человека
8. Основные теории происхождения и сущности права.
9. Понятие и признаки права.
10. Соотношение государства и права.
11. Юридический состав правонарушения, его элементы.
12. Принципы права: понятие, виды.
13. Источники (формы) права: понятие, виды, характеристика.
14. Понятие, основные черты и структура системы права.
15. Отрасль права и правовой институт: понятие, соотношение.
16. Отрасли современного российского права, их характеристика.
17. Частное и публичное право: понятие, соотношение.
18. Формы взаимодействия внутригосударственного и международного права.
19. Нормы права: понятие, признаки, классификация.
20. Структура норм права. Соотношение нормы права и статьи нормативного правового акта.
21. Диспозиция в структуре правовой нормы: понятие, виды, значение.
22. Реализация норм права: понятие, формы.
23. Гипотеза и санкция в структуре правовой нормы: понятие, виды, значение.
24. Применение права: понятие, признаки, необходимость.
25. Акты применения норм права: понятие и виды.
26. Понятие, необходимость и способы толкования норм права.
27. Элементы процесса толкования норм права: понятие, необходимость и значение.
28. Правотворчество: понятие, принципы, виды, стадии
29. Правовые отношения: понятие, признаки, состав.
30. Субъекты правовых отношений: понятие, виды. Правосубъектность.
31. Объекты правовых отношений: понятие, виды.
32. Субъективные права и юридические обязанности, как элементы состава правовых отношений, их содержание.
33. Право и мораль: единство, отличие, взаимодействие, противоречия.
34. Юридическое лицо, как субъект правовых отношений: понятие, признаки, виды.
35. Юридические факты: понятие, виды, значение.
36. Романо-германская правовая семья, ее характеристика.
37. Мусульманское право, его характеристика.
38. Правовое сознание: понятие, виды, структура, функции.
39. Правовое воспитание: понятие, формы, методы.
40. Правовая культура: понятие, структура, показатели.
41. Англосаксонская правовая семья, ее характеристика.
42. Пробелы в праве: понятие, виды. Институт аналогии в праве.
43. Механизм правового регулирования: понятие, элементы. Роль правосознания в механизме правового регулирования.
44. Предмет и метод правового регулирования как основание деления системы права на отрасли.
45. Понятие, виды и признаки нормативных правовых актов.
46. Социальные нормы: понятие, признаки, виды.
47. Закон: понятие и виды. Соотношение права и закона.
48. Подзаконные правовые акты: понятие и виды.
49. Систематизация законодательства: понятие, особенности, виды.
50. Действие нормативных актов по кругу лиц. Дипломатический иммунитет и его правовое значение.
51. Действие нормативных актов в пространстве. Экстерриториальность и его правовое значение.
52. Действие нормативных актов во времени. Обратная сила закона (ретроактивность).
53. Правомерное поведение: понятие, признаки, виды.
54. Понятие и виды юридической ответственности.
55. Принципы, цели и функции юридической ответственности.
56. Правонарушение: понятие, признаки, виды.
57. Причины правонарушений и пути их устранения.
58. Юридическая техника: понятие, виды средств и приемы юридической техники. Требования, предъявляемые к юридическим терминам.
59. Обстоятельства, исключающие юридическую ответственность. Обстоятельства, освобождающие от юридической ответственности.
60. Законность: понятие, принципы, гарантии.
61. Правопорядок и общественный порядок, их соотношение.
62. Разделение властей как принцип правового государства.