# СОДЕРЖАНИЕ

[Введение 3](#_Toc511599489)

[1. Теоретические аспекты системы государственного управления в сфере занятости населения в Российской Федерации 6](#_Toc511599490)

[1.1 Понятие занятости и трудоустройства в российском законодательстве 6](#_Toc511599491)

[1.2 Методы государственного регулирования в сфере занятости населения 9](#_Toc511599492)

[1.3 Основные принципы правового регулирования отношений в сфере содействия занятости и защиты от безработицы в конвенциях и рекомендациях МОТ 14](#_Toc511599493)

[2. Исследование основных аспектов правового регулирования в сфере занятости населения в Российской Федерации 21](#_Toc511599494)

[2.1. Анализ показателей занятости населения Российской Федерации 21](#_Toc511599495)

[2.2. Основные направления политики Российской Федерации в сфере содействия занятости 26](#_Toc511599496)

[2.3. Подходы к совершенствованию государственной политики занятости населения в Российской Федерации 37](#_Toc511599497)

[Заключение 40](#_Toc511599498)

[Библиографический список 42](#_Toc511599499)

# Введение

Реализация гарантий государства на социальную защиту и труд является одним из основных условий обеспечения роста благосостояния и повышения качества жизни населения. Государство проводит политику содействия реализации прав граждан на полную, продуктивную и свободно избранную занятость.

Актуальность выбранной темы исследования заключается в том, что показатель безработицы является одним из ключевых показателей для определения общего состояния экономики и оценки эффективности ее функционирования. В связи с этим, проблема безработицы в Российской Федерации в условиях кризисного состояния национальной экономики приобретает исключительный приоритет.

Известно, что государство должно обеспечивать условия для экономической деятельности, оно должно регулировать, во-первых, правоотношения субъектов хозяйствования. Во-вторых, обеспечивать благоприятную экономическую среду, т.е. свободу предпринимательства, доступ к ресурсам, предоставление дополнительных денежных средств, будь то трансферты или кредиты. Государство должно особое внимание уделять развитию малого и среднего предпринимательства, поскольку оно позволит смягчить последствия сложившейся в настоящее время неблагоприятной внешнеэкономической конъюнктуры, рост производства и, самое главное, обеспечить дополнительную занятость населения.

Целью данной работы является исследование основных направлений и механизмов правового регулирования и системы государственного управления в сфере занятости населения в Российской Федерации.

Исходя из поставленной цели, в рамках данной работы, предполагается решение следующих задач:

- изучить понятие занятости и трудоустройства в российском законодательстве;

- рассмотреть методы государственного регулирования в сфере занятости населения;

- определить основные принципы правового регулирования отношений в сфере содействия занятости и защиты от безработицы в конвенциях и рекомендациях МОТ;

- проанализировать показатели занятости населения Российской Федерации;

- исследовать основные направления политики Российской Федерации в сфере содействия занятости;

- предложить направления по совершенствованию государственной политики занятости населения в Российской Федерации.

Объектом исследования в работе является сфера занятости и трудоустройства.

Предметом исследования в работе выступает государственная политика в сфере занятости и трудоустройства населения России.

В данной работе были использованы следующие работы в области исследования методов и принципов государственного регулирования в сфере занятости населения: Агабекяна Р.Л., Баштанника Л.С., Белохвостовой Н.В., Бойцовой С.В., Волгиной В.В., Жерженовой К.А., Кадильниковой Л.В., Макарченко М.Ю., Мамлеевой Э.Р., Сазыкиной М.Ю., Маркова А.В., Халапсиной А.А., Меньшиковой О.И., Соян Ш.Ч., Балзанай С.В., Черновой А.Ю., Ярадаевой Е.Ю., и др.

Теоретической и методологической основой выпускной работы стали труды ведущих отечественных и зарубежных специалистов, раскрывающие понятие занятости в российском законодательстве, основы правового регулирования сферы занятости населения.

В работе использовались федеральные законы, нормативно-правовые акты Российской Федерации, касающиеся регулирования занятости и трудоустройства населения России и, определявшие направления государственной политики, материалы научных конференций и семинаров по изучаемой тематике, материалы периодических изданий, статистические данные, а также информация официальных сайтов по вопросам занятости и трудоустройства.

Практическая значимость работы состоит в разработке направлений совершенствования государственной политики занятости населения в Российской Федерации.

При проведении исследования настоящей темы использовались методыанализа и синтеза, логический, сравнительный, системно-структурный, метод описания и изложения.

Структура работы представлена введением, двумя главами, заключением и библиографическим списком.

Первая глава посвящена раскрытию теоретических аспектов системы государственного управления в сфере занятости населения в Российской Федерации.

Вторая глава содержит исследование основных аспектов правового регулирования в сфере занятости населения в Российской Федерации.

# 1. Теоретические аспекты системы государственного управления в сфере занятости населения в Российской Федерации

## 1.1 Понятие занятости и трудоустройства в российском законодательстве

Поступательное развитие законодательной деятельности, осуществляемой в России, наглядно проявляется в новациях, принятых на федеральном уровне в отношении занятости, рынка труда и защиты от безработицы, социально-трудовых отношений и развития социального партнерства. Научное возвышение трудового права происходит одновременно с реализацией теоретических положений и практических предложений в практике современного отечественного законодательства.

Основная терминология в сфере занятости и трудоустройства содержит Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 07.03.2018) «О занятости населения в Российской Федерации». Так, п. 1. ст. 1 содержит определение занятости граждан – «это деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству Российской Федерации и приносящая, как правило, им заработок, трудовой доход»[[1]](#footnote-1).

Стоит отметить динамичность развития российского законодательства в сфере регулирования трудовых отношений. В 2016 г. нововведениями стали законодательные положения, направленные на запрещение заемного труда и регламентацию предоставления труда работников (персонала), расширение правовой основы внедрения профессиональных стандартов и независимой оценки квалификации, специальное регулирование труда лиц, работающих на микропредприятиях, усиление ответственности за нарушения оплаты труда. На необходимость совершенствования законодательства по этим направлениям указывалось учеными и специалистами-практиками, обосновывающими комплекс мер по продвижению страны к достойному труду.

Введены в действие дополнения определений трудовых отношений (ст. 15 ТК РФ) и трудового договора (ст. 56 ТК РФ)[[2]](#footnote-2) указанием на обязательность для работников осуществлять трудовую функцию и поручаемую работу «в интересах, под управлением и контролем работодателя». Это сделано в соответствии с одним из положений, содержащихся в п. 13 Рекомендации Международной организации труда (МОТ) 2006 г. № «Об индивидуальном трудовом правоотношении»[[3]](#footnote-3).

Стали действовать положения, введенные в Закон РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в ред. от 20 апреля 1996 г.), расширяющие направления государственной политики в области содействия занятости населения посредством создания требований для функционирования коммерческих субъектов, осуществляющих деятельность по содействию в процессе трудоустройства сотрудников, включая частные агентства трудоустройства, а так же для сотрудничества данных субъектов с органами службы занятости (п. 2 ст. 5).

Вступила в силу ст. 18.1 данного Закона, определяющая осуществление деятельности по предоставлению труда работников (персонала)[[4]](#footnote-4). Согласно данной статье осуществление деятельности по предоставлению труда работников (персонала) — это направление временно работодателем (направляющей стороной) своих работников с их согласия к физическому лицу или юридическому лицу, не являющихся работодателями данных работников (принимающей стороне), для выполнения данными сотрудниками утвержденных их трудовыми договорами трудовых обязанностей в интересах, под управлением и контролем принимающей стороны.

Юридическую силу приобрело нормативное определение договора о предоставлении труда работников (персонала), в соответствии с которым исполнитель в лице субъекта направляет временно своих работников с их письменного согласия заказчику в целях выполнения этими работниками их трудовых обязанностей, которые закреплены трудовым договором, под управлением и контролем со стороны заказчика. Заказчик в свою очередь гарантирует оплату труда работников.

Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации» дополнен положением о справочнике профессий, который является базовым государственным информационным ресурсом, содержащим информацию о востребованных на рынке труда, перспективных и новых профессиях[[5]](#footnote-5). Доступ к информации, содержащейся в справочнике профессий, будет осуществляться на безвозмездной основе с использованием информационно-аналитической системы «Общероссийская база вакансий «Работа в России» посредством информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Применение справочника позволит формировать предложения по разработке и актуализации профессиональных стандартов, а также федеральных государственных образовательных стандартов профессионального образования и образовательных программ в соответствии с профессиональными стандартами.

В 2016 г. расширилась правовая основа внедрения профессиональных стандартов и независимой оценки квалификации в сфере труда. Были введены в действие нормы ранее принятого Федерального закона от 2 мая 2015 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 73 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»[[6]](#footnote-6). Одна из целей этих норм — законодательно закрепить обязательность применения профессиональных стандартов работодателями — государственными и муниципальными организациями, а также организациями, контрольный пакет акций которых принадлежит Российской Федерации, субъекту РФ или муниципальному образованию.

В области оплаты труда принят ряд законодательных мер, направленных на реализацию принципа обеспечения права каждого работника на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы, обеспечивающей достойное человека существование для него самого и его семьи.

Стоит отметить, что российское законодательство не содержит системного подхода к определению процесса трудоустройства, а так же законодательного закрепления его трактовки.

Трудовой Кодекс РФ содержит определение трудовых отношений – как отношения, основанные на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции.

При этом в рамках регулирования трудоустройства ТК РФ содержит основания возникновения трудовых отношений (ст. 16 ТК РФ)[[7]](#footnote-7).

## 1.2 Методы государственного регулирования в сфере занятости населения

Политика занятости населения представляет собой систему мер, нацеленную на изменение ситуации в области труда и занятости населения в лучшую сторону, и осуществляемую уполномоченными, на то органами государственной власти и направленную на регулирование отношении рынка труда.

Данный вид политики имеет свою определенную цель. Цель политики занятости населения заключается в реализации права каждого гражданина на свободный выбор рода занятости, с помощью повышения квалификации, переподготовки высвобождаемых кадров, сдерживание и уменьшение массовой и долгосрочной безработицы, повышение уровня эффективности работы государственной службы занятости, и реализация других мер, осуществляемых в рамках социальной защиты граждан на рынке труда[[8]](#footnote-8).

Благодаря мерам социальной, налоговой, финансово-кредитной и инвестиционной политики осуществляется политика занятости населения государства. Данные меры, направлены на сохранение и приумножение рабочих мест, рационализацию распределения производственных сил в стране, повышения уровня мобильности трудовых ресурсов и создание новых технологий в области занятости населения.

Основными, по моему мнению, задачами политики занятости выступают:

- снижение экономически целесообразных и перспективных рабочих мест;

- содействие росту инвестиционной активности,

- создание новых рабочих мест путем проведения институциональных преобразований, селективной, структурной политики и т.д.

Закон «О занятости населения в Российской Федерации» от 19.04.1991 г. определяет основные понятия в области занятости населения, а также освещает направления государственной политики занятости населения в России. Подробное описание направлений государственной политики занятости населения отображено на рисунке 1.1.

**Направление государственной политики в области регулирования занятости населения**

Развитие трудовых ресурсов, повышение их мобильности, защита национального рынка труда

Обеспечение равных условий всем гражданам Российской Федерации в реализации прав на добровольный труд и свободу выбора вида занятости

Поддержка трудовой и предпринимательской инициативы граждан, осуществляемый в рамках законности, содействие развитию их способностей к производительному, творческому труду

Предупреждение массовой и сокращение длительной (более одного года ) безработицы

Поощрение работодателей, сохраняющих действующие и создающих новые рабочие места прежде всего для граждан, испытывающих трудности в поиске работы

Объединение усилий участников рынка труда и согласованность их действий при реализации мероприятий по содействию занятости населения 

Международное сотрудничество в решении проблем занятости и населения

Рисунок 1.1. - Направление государственной политики в области регулирования занятости населения

Необходимо охарактеризовать основные виды методов государственного регулирования в сфере занятости: активная и пассивная политика.

Активная политика занятости подразумевает, совокупность правовых, организационных и экономических мер, реализуемых государством с целью снижения числа безработицы до её минимального или естественного уровня. Основными способами осуществления данного вида политики являются, мероприятия направленные, на предупреждение и профилактику увольнений работников с целью сохранения рабочих мест, профориентацию, переобучение, повышение квалификации, а также финансирование создания новых рабочих мест, активный поиск и подбор рабочих мест и многие другие. Данный вид политики наиболее важен для государства, так как меры присущие данному типу политики подразумевают возвратность и окупаемость вложенных средств[[9]](#footnote-9).

Пассивная политика занятости - это совокупность государственных мер, в первую очередь, нацеленная на сглаживание последствий безработицы.

Данный вид политики осуществляется, с помощью материальной поддержки граждан, признанных безработными (пособие по безработице) и сохранения имеющихся рабочих мест. Данный вид политики занятости ограничивается только помощью безработным[[10]](#footnote-10).

Некоторые исследователи выделяют умеренно-пассивный вид политики, сущность которого заключается в материальной помощи безработным, представленную более полным и разнообразным спектром услуг по поиску и подбору рабочих мест лиц, признанных безработными.

Опыт стран с развитой рыночной экономикой, дает возможность выделить следующие методы государственного регулирования занятости населения:

- экономические, состоят из налогообложения, льготного кредитования и другие, направленные на создание и сохранение рабочих мест;

- организационные, основаны на создание государственных и негосударственных центров занятости населения; поддержка информационного обеспечения рынка труда, устройство центров многопрофильной поддержки в сфере рынка труда;

- административные, состоящие из совокупности нормативно-правовых актов, направленной на регулирование системы трудовых отношений в государстве[[11]](#footnote-11).

Изучение общедоступной информации в сфере рынка занятости населения, дает возможность выделить существование еще одной точки зрения, объясняющей причину безработицы. Сущность данной позиции заключается на утверждении, что безработица выражается как следствие деформации и негибкости на рынке труда. В связи с этим, необходимым является, создание более динамичного и гибкого рынка труда. Одним из методов способным изменить положение в сфере занятости населения, может послужить программный метод.

Основной целью таких программ выступает сокращение или предотвращение возрастания численности безработных. Программа способствования занятости разделяется на три типа: программа общественных работ, профессиональная подготовка для молодежи, помощь безработным.

Изучая занятость населения, нельзя не отметить показатели, характеризующие данную сферу.

Анализируя показатели уровня безработицы, можно отметить не существенные изменения, так уровень безработицы по России составил в 2013 году 5,5 %:, в 2014 году 5,2 %, в 2015 году 5,6 %, в 2016 году 5,5 %. Более благоприятные изменяя, наблюдаются в области занятости населения, так уровень занятости в 2013 году 64,8 %:, в 2014 году 65,3 %, в 2015 году 65,3 %, в 2016 году 65,7%.

Таким образом, можно сделать вывод, что резервы, до этой поры скрытые, и дополнительные ресурсы можно искать в повышении эффективности реализации механизмов регулирования государством занятости населения.

## 1.3 Основные принципы правового регулирования отношений в сфере содействия занятости и защиты от безработицы в конвенциях и рекомендациях МОТ

За период работы Международной организацией труда принято довольно значительное число конвенций и рекомендаций, в той или иной мере регулирующих отношения в сфере занятости, многие из которых ратифицированы СССР и Российской Федерацией. В зависимости от того, какие цели и задачи стояли перед МОТ на том или ином историческом этапе, менялся ее подход к решению проблем, возникающих в сфере обеспечения занятости и защиты от безработицы.

Одними из первых нормативных актов, принятых МОТ в целях борьбы с безработицей, являлись Конвенции № 2 «О безработице» (1919 г.), № 8 «О пособиях по безработице в случае кораблекрушения» (1920 г.), № 44 «О пособиях лицам, являющимся безработными по независящим от них обстоятельствам» (1934 г.). В этих конвенциях находит отражение решение МОТ о бесплатном предоставлении гражданам услуг по трудоустройству, в связи с чем предусматривается создание системы бесплатных государственных бюро занятости, устанавливается контроль со стороны государства за работой частных бюро занятости. Одновременно с этим предполагается создание эффективной системы страхования на случай безработицы[[12]](#footnote-12).

В дальнейшем история развития международно-правовой концепции содействия занятости с привлечением специальных структур находит отражение в Конвенциях № 34 «О платных бюро найма» (1933 г.), № 88 «Об организации службы занятости» (1948 г.), № 96 «О платных бюро по найму» (1949 г.), № 181 «О частных агентствах занятости» (1997 г.).

В связи с возникновением в 1990-е годы новых геополитических реалий в мировой политике и экономике, развитием рынка труда возникли предпосылки для значительного роста частных агентств занятости. В 1997 г. МОТ были приняты Конвенция № 181 и Рекомендация № 188 о частных агентствах занятости, цель которых состоит в том, чтобы разрешить функционирование частных агентств занятости и защитить, в пределах ее положений, трудящихся, пользующихся их услугами.

В Российской Федерации создана государственная система органов службы занятости, а также функционируют частные агентства занятости. В юридической литературе содержатся предложения о ратификации Российской Федерации Конвенции МОТ № 181. Однако вопрос о том, до какой степени положения указанной Конвенции применимы в российском правовом поле, является дискуссионным, что не позволяет принять положительное решение о ратификации данного документа.

Таким образом, отношение МОТ к органам по трудоустройству последовательно изменялось от отрицания возможности оказания платных услуг частными агентствами занятости до предоставления национальному законодателю права самостоятельно определять свою позицию по отношению к таким агентствам. Изменяются с течением времени и подходы МОТ к обеспечению занятости и определению политики в области занятости.

Группа конвенций, устанавливающих международные стандарты в части обеспечения занятости, включает обязательные для России Конвенции МОТ № 111 «Относительно дискриминации в области труда и занятий» (1958 г.), № 122 «О политике в области занятости» (1964 г.) и № 142 «О профессиональной ориентации и профессиональной подготовке в области развития людских ресурсов» (1975 г.), а также ряд Конвенций МОТ, не ратифицированных Российской Федерацией.

Следует отметить, что в 1998 г. МОТ была принята Декларация об основополагающих принципах и правах в сфере труда, которой охвачены положения ратифицированных Россией основополагающих конвенций МОТ.

В ратифицированной СССР Конвенции МОТ № 122 при определении государственной политики в сфере занятости приоритет отдается направлениям активной политики на рынке труда.

Основные принципы реализации политики в области занятости определены Рекомендацией МОТ № 122 «О политике занятости». Мировой финансово-экономический кризис потребовал от государств пересмотра национальной политики в сфере занятости. В целях оказания поддержки государствам МОТ в 2013 г. издала Руководство по формированию национальной политики в сфере занятости, в котором указала на неэффективность фрагментарного подхода к содействию в сфере занятости и необходимость интегрировать задачи и цели в данной сфере в рамках программ национального развития, экономической политики и отраслевых стратегий.

Таким образом, первоначально формируемая МОТ политика занятости носила макроэкономический характер и не была индивидуализирована. В последующем МОТ пересмотрела политику в области занятости и предложила государствам принимать меры, отвечающие потребностям лиц, часто испытывающих трудности в поисках стабильной работы, а также формировать интегрированную инклюзивную и устойчивую политику по обеспечению полной и продуктивной занятости посредством политического диалога.

История развития предложенной МОТ в конвенциях № 2 «О безработице» (1919 г.), № 8 «О пособиях по безработице в случае кораблекрушения» (1920 г.), № 44 «О пособиях лицам, являющимся безработными по независящим от них обстоятельствам» (1934 г.) концепции создания эффективной системы социальной защиты на случай безработицы в дальнейшем находит отражение в Рекомендации МОТ № 67 «О сохранении дохода» (1944 г.) и Конвенции № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения» (1952 г.), закладывающих основы развития национальных систем социальной защиты, включая защиту от безработицы.

В Генеральном соглашении между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2014– 2016 гг., срок действия которого продлен на 2017 г., стороны приняли на себя обязательства провести консультации по подготовке предложений о возможной ратификации Российской Федерацией ряда конвенций МОТ, включая Конвенцию МОТ № 102. Однако, исходя из того, что существующий разрыв в нормах социального обеспечения, закрепленных в Конвенции МОТ № 102 и сложившихся в Российской Федерации, не может быть преодолен в ближайшее время ввиду существующей экономической ситуации, данная Конвенция не ратифицирована. К тому же Конвенция допускает отказ в назначении пособия, если безработный был уволен за виновные действия или уволился по собственному желанию при отсутствии уважительных причин. Как обоснованно отмечает Е.Е. Мачульская, анализ содержания Конвенции свидетельствует о том, что к ее ратификации следует подходить очень осторожно и выборочно, не допустить умаления прав российских граждан, гарантированных действующим законодательством[[13]](#footnote-13).

С течением времени в законодательстве и практике многих государств произошли значительные изменения, оказавшие влияние на позицию МОТ по вопросам социальной защиты граждан в случае безработицы. К середине 70-х гг. XX столетия установленный ранее актами МОТ уровень защиты от безработицы в большинстве промышленно развитых странах был превзойден. Это потребовало от МОТ пересмотра существующих и принятия новых международных норм, касающихся содействия занятости. Принятая в 1988 г. Конвенция МОТ № 168 «О содействии занятости и защите от безработицы» выделила основные направления возможного совершенствования механизма государственного регулирования сферы занятости населения и инструментов защиты от безработицы. Разработанная Конвенция содержит возможности самостоятельно выбрать методы и инструменты защиты, с помощью которых государство сможет применить положения Конвенции (ст. 12). От выбранного метода защиты зависит размер пособия по безработице[[14]](#footnote-14).

Несмотря на то, что нормы законодательства о занятости Российской Федерации во многом соответствуют основным принципам данной Конвенции, Россия ее не ратифицировала.

С учетом того, что в настоящее время максимальная величина пособия по безработице составляет 4900 руб., минимальная – 850 руб., а прогнозные показатели предлагаемых Конвенцией МОТ № 168 величин на 2017 г. находятся в пределах от 17 684 руб. (50% среднемесячной заработной платы)86 до 10 466 руб. (прожиточный минимум трудоспособного населения), Российская Федерация еще не скоро приблизится к международному уровню обеспечения пособиями по безработице.

В целях увеличения в Российской Федерации размера пособия по безработице предлагается отказаться от его назначения всем гражданам, признанным в установленном законом порядке безработными, и принимать решение о назначении пособия лишь в отношении граждан, имевших оплачиваемую работу не менее 26 недель и уволенных с работы в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы. Сократить периоды выплаты пособия по безработице и отказаться от оказания материальной помощи.

Полагаем, что такой подход к увеличению размера пособия по безработице не отвечает позиции МОТ, изложенной в Конвенциях и рекомендациях. В частности, согласно Конвенции МОТ № 168 каждое государство в той мере, в которой позволяют обстоятельства, увеличивает численность охватываемых лиц, увеличивает размер пособий и продолжительность периода выплаты пособий (ст. 5).

Следует отметить, что в некоторых странах ЕС (Италия, Франция, Испания), несмотря на жесткую экономию, ситуация с обеспечением пособием по безработице улучшилась в отношении лиц, занятых на короткий период.

Анализ положений конвенций и рекомендаций МОТ позволяет сформулировать следующие основные направления (принципы) правового регулирования отношений в сфере обеспечения занятости и защиты от безработицы:

- осуществление государственной политики, направленной на содействие полной, продуктивной и свободно избранной занятости;

- бесплатное содействие в трудоустройстве при посредничестве органов службы занятости;

- осуществление процесса непрерывного профессионального обучения в течение всей жизни, включая профессиональное обучение безработных граждан;

- создание системы социальной защиты безработных граждан, установление международных стандартов уровня обеспечения на случай безработицы[[15]](#footnote-15).

Законодательство Российской Федерации, регулирующее отношения, связанные с обеспечением занятости населения, определением правового статуса безработного, предоставлением дополнительных гарантий, в том числе отдельным категориям граждан, испытывающим трудности в поиске работы, в основном (по количеству и видам предоставляемых услуг) соответствует требованиям конвенций МОТ. Однако по уровню социального обеспечения безработных граждан российское законодательство значительно отстает от них.

# 2. Исследование основных аспектов правового регулирования в сфере занятости населения в Российской Федерации

## 2.1. Анализ показателей занятости населения Российской Федерации

Занятые и безработные являются составной частью трудовых ресурсов. Под экономически активным населением подразумевается часть населения, обеспечивающая предложение рабочей силы для производства товаров и услуг. Численность экономически активного населения по отношению к определённому периоду и включает занятых и безработных.

Вопросы занятости населения являются одной из самых сложных социально-экономических проблем современной России.

Переход к рыночным отношениям сопровождался в стране глубоким экономическим кризисом, охватившим практически все отрасли, массовым банкротством и закрытием предприятий, зачастую являвшихся градообразующими – становление рынка труда происходило в условиях существенного уровня вынужденной незанятости экономически активного населения[[16]](#footnote-16).

Охарактеризовано абсолютное уменьшение экономически активного населения, как следствие, снижение занятых в экономике, изменение структуры занятости в пользу отраслей, имеющих рыночный характер, сокращение числа занятых в социальных отраслях и традиционных видах деятельности – обрабатывающих и добывающих отраслях.

Проблема занятости является основополагающей в современном обществе. Занятость характеризует социально-экономическую ситуацию в стране. Существует несколько точек зрения на определение понятия и видов занятости. Занятость можно определить как деятельность населения, связанную с удовлетворением его личных потребностей, а также потребностей общества. Иными словами, занятость – это наличие у граждан доходного занятия, приносящего доход и не противоречащего действующему законодательству.

На рисунке 2.1. приведена динамика численности занятый по полу за период с 2007 по 2017 год.

Рисунок 2.1. – Занятые в экономике в 2007-2017 гг.[[17]](#footnote-17)

Из рисунка 2.1 можно сделать вывод, что количество занятого населения в России растет. В период с 2007 по 2017 год численность занятых в экономике возросло в 1,2 раза. Значительно увеличилось количество занятых женщин. Например, если количество занятых мужчин увеличилось на 559 тыс. чел., то женщин – на 652 тыс.чел.

Безработицей принято называть социально-экономическое явление, когда определенная часть трудоспособного населения не имеет работы, но активно её ищет.

Потеря работы для большинства людей означает снижение жизненного уровня и наносит серьезную психологическую травму. Поэтому неудивительно, что проблема безработицы часто является предметом политических дискуссий. Низкий уровень занятости, в свою очередь, свидетельствует о кризисе в экономике страны, тесно связан с высоким уровнем социальной напряженности и криминогенной обстановкой. Трудовыми ресурсами страны является часть населения, обладающая физическим развитием, умственными способностями и знаниями, необходимыми для осуществления полезной деятельности.

Рисунок 2.2 – Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости 2007-2017 гг.[[18]](#footnote-18)

По рисунку 2.2 можно сказать, что динамика численности безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости в период с 2007 по 2017 года весьма скачкообразна. Самый пик зарегистрированных безработных наблюдается в 2010 году составлявшая 2147,4 тыс.чел., что со сравнению с 2009 годом увеличилась почти 1,4 раза. Это связано с тем, что в 2009 году в мире начался финансово-экономический кризис, который проявился в виде сильного снижения основных экономических показателей в большинстве стран с развитой экономикой, в том числе и России и повлек за собой большие последствия. Кризис коснулся каждого предприятия и каждого сотрудника, предприятия сокращают рабочий день и рабочие недели. Некоторые компании проводят сокращение персонала. После 2010 года численность безработных стала постепенно снижаться, и в 2017 году составила 895 тыс. чел. А если посмотреть на картину в целом, то за последние 10 лет численность безработных зарегистрированных в службах государственной занятости стало гораздо меньше, с 1742,0 тыс. чел до 895 тыс. чел. Такой разрыв между регистрируемой безработицей – в два раза обусловлен целым рядом причин: первая – бюрократические сложности при регистрации, вторая – низкое пособие по безработице (4900 руб.), третья – небольшие оклады предлагаемых вакансий. Таким образом, несмотря на невысокий официально регистрируемый уровень безработицы, реальный ее уровень выше и необходимо государственное регулирование безработицы.

Для более комплексного анализа рассмотрим структуру занятости населения по видам экономической деятельности.

Таблица 2.1. – Структура занятости населения по видам экономической деятельности[[19]](#footnote-19)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид деятельности | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| **Занятые -** всего | **100** | **100** | **100** | **100** | **100** | **100** | **100** | **100** | **100** | **100** | **100** |
| Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство | 9,8 | 9,6 | 8,6 | 8,3 | 8,1 | 7,6 | 7,5 | 7,2 | 6,8 | 6,6 | 6,5 |
| Рыболовство, рыбоводство | 0,2 | 0,3 | 0,3 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 |
| Добыча полезных ископаемых | 1,8 | 1,7 | 1,9 | 1,9 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2,2 | 2,1 | 2,1 |
| Обрабатывающие производства | 18,1 | 18 | 17,4 | 16,5 | 15,3 | 15,2 | 15 | 15 | 14,8 | 14,5 | 14,3 |
| Производство и распределение электроэнергии, газа и воды | 3,0 | 3,1 | 2,9 | 3 | 3,2 | 3,3 | 3,2 | 3,3 | 3,2 | 3,3 | 3,2 |
| Строительство | 6,3 | 6,5 | 7 | 7,6 | 7,1 | 7,2 | 7,2 | 7,4 | 7,6 | 7,6 | 7,6 |
| Оптовая и розничная торговля | 15,1 | 15,3 | 15,6 | 15,2 | 15,2 | 15,6 | 15,9 | 16,1 | 16,1 | 16 | 15,9 |
| Гостиницы и рестораны | 2 | 2 | 1,9 | 2,1 | 2,1 | 2 | 2,1 | 2,1 | 2,3 | 2,4 | 2,5 |
| Транспорт и связь | 9,2 | 9,1 | 9,4 | 9,3 | 9,4 | 9,3 | 9,4 | 9,4 | 9,5 | 9,5 | 9,5 |
| Финансовая деятельность | 1,9 | 1,6 | 1,8 | 1,9 | 1,8 | 1,9 | 2 | 2 | 2,2 | 2,2 | 2,2 |
| Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг | 6,1 | 6,1 | 6,3 | 6,3 | 6,5 | 6,5 | 6,7 | 6,6 | 6,8 | 7 | 7,2 |
| Государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное страхование | 7,2 | 7,1 | 6,9 | 7,6 | 8 | 8,1 | 7,7 | 7,5 | 7,4 | 7,3 | 7,4 |
| Образование | 9,1 | 9 | 9,1 | 9,1 | 9,4 | 9,4 | 9,2 | 9,2 | 9,2 | 9,2 | 9,2 |
| Здравоохранение предоставление социальных услуг | 7,1 | 7,2 | 7,4 | 7,4 | 7,9 | 7,9 | 7,9 | 8 | 7,9 | 7,9 | 7,9 |
| Предоставление прочих коммунальных, социальных персональных и других услуг | 3,1 | 3,5 | 3,5 | 3,7 | 3,9 | 3,9 | 4 | 3,9 | 4,1 | 4,3 | 4,3 |

Рисунок 2.3 . - Структура занятости населения по видам экономической деятельности в 2017 году[[20]](#footnote-20)

Исходя из таблицы 2.1. и рисунка 2.3. можно сделать вывод, что с 2007 по 2017 гг. существенно сократилась доля занятых в сельском и лесном хозяйствах (­32,3 %), что крайне неблагоприятно для агропромышленного комплекса России, а также в обрабатывающих производствах (-20,5%). А в остальные виды экономической деятельности изменялись незначительно. Представленная структура занятости населения России показывает, что наиболее привлекательными для населения являются сферы оптовой и розничной торговли, оказания бытовых услуг населению, обрабатывающих производств, транспорта и связи.

Таким образом, согласно представленным данным уровень занятости в России имеет тенденцию к повышению, что является положительным моментом развития экономики страны. Однако, кризисные явления, международные политические конфликты оказывают существенное негативное влияние на российский рынок труда, ощутимо снижая уровень занятости. Резервом сокращения числа безработных может являться модернизация экономики, автоматизация производственных процессов, развитие новых видов деятельности, которые основываются не на физическом здоровье работника, а на умственном. Данный шаг позволит не только увеличить интенсивность производства за счет автоматизации, но и даст возможность заниматься экономической деятельностью людям с ограниченными возможностями.

## 2.2. Основные направления политики Российской Федерации в сфере содействия занятости

Проблема занятости, оказывающая существенное влияние на политическую и социально-экономическую ситуацию в стране, в наши дни становится неотъемлемой частью современной жизни российских граждан. Занятость населения представляет собой важнейшее направление социально-экономического развития общества, соединяющее в себе социальные и экономические результаты функционирования всей экономической системы. Помимо этого занятость является своеобразным индикатором, который позволяет судить о благополучии страны, об эффективности выбранного курса реформ, их привлекательности для населения. Содействие занятости является одним из приоритетных направлений государственной политики.

Выделим нормативно-правовую основу государственной политики занятости населения:

1) Государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения» (утверждена постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 298)[[21]](#footnote-21);

2) Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р)[[22]](#footnote-22);

3) Указ Президента РФ от 9 октября 2007 г. № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года»[[23]](#footnote-23);

4) Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утверждена Указом Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666)[[24]](#footnote-24).

В соответствии с вышеназванными нормативно-правовыми актами целью государственной политики занятости является создание правовых, экономических и институциональных условий, обеспечивающих развитие гибкого, эффективно функционирующего рынка труда.

Основные и приоритетные направления государственной политики занятости РФ представлены на рисунке 2.4.

Приоритетные направления государственной политики занятости РФ

Преодоление структурного несоответствия спроса и предложения на рабочую силу

Сокращение доли нелегальной занятости

Повышение мотивации к труду

Повышение трудовой мобильности

Рисунок 2.4. - Приоритетные направления государственной политики занятости РФ

Достижение цели государственной политики занятости предусматривается посредством решения нескольких задач:

а) повышение гибкости рынка труда;

б) улучшение качества рабочей силы и развитие ее профессиональной мобильности;

в) развитие институтов рынка труда, рост занятости и эффективности использования труда, в том числе за счет повышения территориальной мобильности трудовых ресурсов;

г) создание условий труда, позволяющих сохранить трудоспособность работающего населения на всем протяжении профессиональной карьеры;

д) создание условий для привлечения иностранной рабочей силы с учетом перспективных потребностей экономики в трудовых ресурсах и принципа приоритетного использования национальных кадров.

Далее рассмотрим, какие мероприятия предполагается осуществить государством для осуществления задач государственной политики занятости.

Повышение гибкости рынка труда предполагается достичь за счет осуществления соответствующих мероприятий (рисунок 2.5).

Совершенствование нормативно-правовой базы в сфере труда и занятости

Повышение эффективности использования трудовых ресурсов в бюджетной сфере

Создания условий для продления периода трудовой деятельности

Стимулирование занятости, женщин имеющих несовершеннолетних детей или детей-инвалидов

**Повышение гибкости рынка труда**

Создание условий для интеграции в трудовую деятельность лиц с ограниченными физическими возможностями

Обеспечение соблюдения установленных норм и правил в сфере регулирования рынка труда

Развитие социального партнерства

Расширение практики стажировок молодых специалистов организации

Рисунок 2.5. - Мероприятия для осуществления задачи государственной политики занятости по повышению гибкости рынка труда

Совершенствования нормативно-правовой базы в сфере труда и занятости, стимулирующей развитие занятости населения, предполагается производить в том числе с помощью гибких форм, не требующих постоянного присутствия на рабочем месте.

Повышение эффективности использования трудовых ресурсов в бюджетной сфере предполагается за счет более тесной зависимости заработной платы с эффективностью работы и качеством предоставляемых услуг, со сложностью и объемом выполняемой работы, особенностями территориальных рынков труда, а также за счет улучшения условий труда на рабочих местах.

Создание условий для продления периода трудовой деятельности предполагается за счет стимулирования использования трудового потенциала работников старшего возраста (гибкий график работы, частичная занятость, упорядочение системы льготных пенсий и другое).

Расширение практики стажировок молодых специалистов в организациях предполагается с целью их последующего трудоустройства на постоянное рабочее место. Улучшение качества рабочей силы и развитие ее профессиональной мобильности предполагает проведение соответствующих мероприятий (рисунок 2.6.).

Развитие внутрипроизводственного обучения работников организаций опережающего профобучения

Развитие профессиональной мобильности

**Улучшение качества рабочей силы и развитие ее социальной мобильности**

Развитие системы профессиональной ориентации

Развитие системы психологической поддержки

Совершенствование национальной системы классификации

Рисунок 2.6. - Мероприятия для осуществления задачи государственной политики занятости РФ по улучшению качества рабочей силы и развития ее социальной мобильности

Совершенствование национальной системы квалификаций предполагает:

а) разработку системы профессиональных стандартов;

б) создание системы оценки профессиональных качеств работников, основанной на определении их компетентности и способности гибко реагировать на изменения требований к уровню их квалификации;

в) осуществление мер по модернизации квалификационных характеристик;

г) формирование системы признания и оценки результатов образования и обучения.

Развитие институтов рынка труда, обеспечение роста занятости и эффективности использования труда, в том числе за счет повышения территориальной мобильности трудовых ресурсов, предусматривается осуществлять путем соответствующих мероприятий (рисунок 2.7.).

Повышение качества предоставления услуга области содействия занятости населения

Развитие системы государственной социальной поддержки безработных граждан

**Развитие института рынка труда, обеспечения занятости и эффективности использования труда**

Использование новых ИТ в сфере занятости

Создание механизма информирования населения о возможностях трудоустройства о различных регионах России

Разработка новых направлений активной политики занятости населения

Разработка и реализация комплекса мероприятий по содействию внутренней трудовой организации

Рисунок 2.7. - Мероприятия для осуществления задачи государственной политики занятости РФ по развитию института рынка труда, обеспечения занятости и эффективности использования труда

Повышение качества предоставления услуг в области содействия занятости населения предполагается на основе развития государственной службы занятости населения и частных агентств занятости, а также их взаимодействия.

Реформирование системы государственной социальной поддержки безработных граждан предполагается с целью стимулирования их к активному поиску работы.

Разработка и реализация комплекса мероприятий по содействию внутренней трудовой миграции включает совершенствование системы предоставления государственной поддержки гражданам и членам их семей, переселяющимся для работы в другую местность, включая субсидирование затрат на переезд и обустройство.

Создание условий труда, позволяющих сохранить трудоспособность работающего населения на всем протяжении профессиональной карьеры, предполагается с осуществлением соответствующих мероприятий (рисунок 2.8.).

Разработка и реализация мер экономического стимулирования деятельности работодателей по сохранению жизни и здоровья работающих в процессе трудовой деятельности

**Создание условий труда, позволяющих сохранить трудоспособность на всем протяжении проф. карьеры**

Проведение специальной оценки условий труда

Разработка и реализация программ замещения рабочих мест с вредными условиями труда

Совершенствование расчета выплаты компенсаций за работу с вредными и опасными условиями труда

Рисунок 2.8. - Мероприятия для осуществления задачи государственной политики РФ по созданию условий труда, позволяющих сохранить трудоспособность работающего населения на всем протяжении профессиональной карьеры

Проведение специальной оценки условий труда предполагается с целью выявления вредных или опасных производственных факторов, влияющих на здоровье человека в процессе трудовой деятельности.

Разработка и реализация программ замещения рабочих мест с вредными условиями труда направленны на снижение количества рабочих мест с вредными и опасными условиями труда, а также на создание эффективных рабочих мест с безопасными условиями труда.

Совершенствование расчета выплаты компенсаций за работу с вредными (опасными) условиями труда, основанного на статусном (списочном) подходе, к расчету за фактические условия труда производится по результатам специальной оценки условий труда.

Создание условий для привлечения иностранной рабочей силы с учетом перспективных потребностей экономики в трудовых ресурсах и принципа приоритетного использования национальных кадров предполагает осуществление соответствующих мероприятий (см. рисунок 2.9.).

Обеспечение дифференцированного подхода к привлечению иностранной рабочей силы

Формирование в обществе толерантного отношения к мигрантам и трудовой миграции

Упрощение процедур выдачи рабочих вис для высококвалифицированных категорий иностранных граждан

**Привлечение иностранной рабочей силы**

Организация за рубежом центров содействия иммиграции в Россию

Реализация мероприятий направленных на стимулирование возвращения в Россию квалифицированных российских специалистов выехавших из страны в связи с поиском работы

Рисунок 2.9. - Мероприятия для осуществления задачи государственной политики РФ по созданию условий для привлечения иностранной рабочей силы

Обеспечение дифференцированного подхода к привлечению иностранной рабочей силы предполагает:

а) привлечение в зависимости от профессии (специальности);

б) совершенствование механизма выдачи разрешительных документов;

в) расширение перечня профессий (специальностей, должностей) по видам экономической деятельности, на которые не распространяются квоты на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации.

Формирование в обществе толерантного отношения к трудовой миграции и мигрантам предполагает:

а) создание системы социализации мигрантов;

б) создание условий для их адаптации и обеспечение эффективного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в отношении трудовых мигрантов.

Организация за рубежом центров содействия иммиграции в Россию предполагает, что они будут способствовать профессиональной подготовке и переподготовке иностранных работников, а также изучению ими русского языка, истории России и основ законодательства Российской Федерации.

Для того чтобы проблемы рынка рабочей силы, занятости и безработицы с каждым годом не обострялись на федеральном, региональном и муниципальном уровнях разрабатываются и принимаются государственные программы в сфере занятости населения.

Государственная программа - это система мероприятий и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности.

Стоит отметить, что государственные программы позволяют максимально сосредоточить финансовые, материальные, трудовые ресурсы на достижении конкретных результатов, эффективно использовать каждый бюджетный рубль, который выделен на достижение рациональной занятости населения.

В рамках данной работы проанализирован перечень информаций государственных программ, которые реализуются в каждом регионе, а именно в Республике Татарстан, Республике Башкортостан, Пермском крае, Самарской области, Ульяновской области, по следующим показателям: сроки реализации, государственные заказчики программы, направленность программ, финансирование и ожидаемые результаты.

Рассмотрим конкретные программы по каждому региону и тех, кто является их заказчиком (см. таблицу 2.2.).

Таблица 2.2 – Государственные программы «Содействие занятости населения» в анализируемых регионах

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Регион | Наименование программ | Государственные заказчики программы |
| Республика Татарстан | «Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014-2020 годы» | Министерство труда, занятости и социальной защиты РТ |
| Республика Башкортостан | «Регулирование рынка труда и содействие занятости населения Республики Башкортостан на 2015-2020 годы» | Министерство труда и социальной защиты Республики Башкортостан |
| Пермский край | «Содействие занятости населения Пермского края на 2014-2020 годы» | Агентство по занятости населения Пермского края. |
| Самарская область | «Содействие занятости населения Самарской области на 2014-2020 годы» | Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области |
| Ульяновская область | «Социальная поддержка и защита населения Ульяновской области» на 2014­2018 годы (Содействие занятости населения, улучшение условий, охраны труда и здоровья на рабочем месте) | Министерство здравоохранения, семьи и социального благополучия Ульяновской области (Агентство по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области) |

Из данной таблицы мы видим, что все государственные программы рассчитаны на среднесрочную перспективу. Стоит отметить, что в Ульяновской области не предусмотрена отдельная программа для регулирования занятости населения, так как эта сфера включается в структуру такой программы, как «Социальная поддержка и защита населения Ульяновской области» на 2014 - 2018 годы. И координацию данной подпрограммы выделили для такого субъекта деятельности, как агентство по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области.

Стоит отметить, что в Республике Башкортостан изначально была предусмотрена программа «Содействие занятости населения Республики Башкортостан» на 2013-2018 годы, которая утратила свою силу в конце 2014 года. 31 декабря 2014 года Правительство Республики Башкортостан приняло постановление о государственной программе «Регулирование рынка труда и содействие занятости населения в Республике Башкортостан» на 2015 -2020 годы. Если сравнить две программы, то во второй комплекс мер стал шире, а именно появились новые дополнительные меры в регулировании рынка. Соответственно были расширены задачи, мероприятия в подпрограммах.

Инициаторами программ в Республике Татарстан, Республике Башкортостан, Самарской области являются непосредственно министерства, основная деятельность которых направлена на разработку предложений по основным направлениям в сфере труда, занятости и социальной защиты населения. В Пермском крае заказчиком является агентство по занятости населения Пермского края, где основная функция заключена в оказании государственных услуг. В Ульяновской области инициатором является министерство здравоохранения, семьи и социального благополучия, где основная задача в области социальной поддержки населения - осуществлять в пределах своих полномочий разработку и участие в государственных программ Ульяновской области, а соисполнителем программы является агентство по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов.

Реализация указанных мер направлена на обеспечение приоритетного права на трудоустройство граждан Российской Федерации, что в свою очередь способствует эффективному функционированию рынка труда для обеспечения динамичного и устойчивого развития российской экономики и повышения уровня жизни населения.

## 2.3. Подходы к совершенствованию государственной политики занятости населения в Российской Федерации

Сфера занятости относится к числу наиболее важных областей жизнедеятельности человека. В ней складываются базовые условия его существования: происходит трудовая и профессиональная самореализация и формируются доходы, определяющие возможности воспроизводства и уровень жизни. В то же время сфера занятости является местом сосредоточения сложнейших экономических и социальных проблем, количественных и качественных диспропорций, начиная с возможности самого получения рабочего места и заканчивая множественностью и неравнозначностью форм, мест занятости и доходов от них.

В современных условиях необходимо создание современной парадигмы социально-экономической политики в сфере занятости населения, поскольку не только нарастают упомянутые противоречия, но и появляются новые факторы, их усиливающие. Среди этих факторов наиболее важными, на наш взгляд, являются глобализация экономических отношений и социально-трудовой сферы, а также объективная необходимость инновационного развития экономики и обслуживающего ее рынка труда.

Известные концепции занятости исходят из необходимости обеспечения нормального состояния последней в рамках существующей общественно-экономической системы. При этом под нормальным состоянием сферы занятости понимается наличие в обществе такого механизма регулирования, который позволял бы обеспечивать соответствие между спросом на рабочую силу и ее предложением на рынке труда. Такое равновесие выступает как идеальный случай состояния системы занятости.

Для регулирования занятости и снижения уровня безработицы с определенным успехом может использоваться институциональная концепция. Данное концептуальное направление обосновывает необходимость и целесообразность регулирования занятости с помощью институтов, формирующих рынок труда и определяющих поведение отдельных людей и групп в процессе поиска и регулирования занятости. Особенности рынка труда, согласно институциональным подходам, определяются развитием отдельных отраслей, взаимодействием социальных и профессиональных групп, деятельностью профсоюзов, а также традициями, сложившимися внутри фирм, отраслей, регионов и стран. Большое влияние на происходящие на рынке труда процессы оказывают противоречивые мотивы поведения людей, занятых зарабатыванием и расходованием денег. Институциалисты выдвинули идею государственного регулирования занятости населения на основе страхования от безработицы, заключения соглашений между работодателями и наемными работниками по поводу продолжительности рабочего дня и размеров оплаты труда, социальной защиты безработных и членов их семей на основе пассивной политики регулирования занятости[[25]](#footnote-25).

Помимо названных направлений совершенствования для успешного функционирование рынка труда и поддержания баланса между обеспечением стабильности в сфере занятости и ее адаптацией к постоянно меняющимся экономическим условиям и технологическим изменениям, необходимо реализовать комплекс мероприятий направленных на решение следующих задач:

1. Развитие инфраструктуры рынка труда, обеспечивающей рост уровня занятости и эффективности использования труда, в том числе за счет повышения территориальной и профессиональной мобильности трудовых ресурсов, создания новых рабочих мест.
2. Создание условий для реализации трудоустройства некоторых категорий работников, испытывающих затруднения в поиске работы, в том числе особых условий - для лиц с ограниченными возможностями и инвалидов.

3. Обеспечение баланса интересов работников и работодателей при осуществлении трудовой деятельности.

4. Определение профессионально-квалификационной структуры потребности работодателей в кадрах на средне- срочную и долгосрочную перспективы.

В целях решения задачи по развитию инфраструктуры рынка труда, созданию новых рабочих мест в области обеспечена стабильная ситуация на рынке труда.

Таким образом, реализация предложенных мер и направлений совершенствования государственной политики занятости населения в Российской Федерации позволит разрешить существующие проблемы в сфере занятости и трудоустройства населения.

# Заключение

Государственная политика занятости – это комплекс мер воздействия на социально-экономическое развитие общества и каждого его члена.

Обобщение и анализ различных существующих в российской практике позиций позволяет сформировать представление о занятости населения как социально-экономической категории. С экономической позиции занятость не тождественна труду. Результатом трудовой деятельности является благо (продукция или услуга). Результатом занятости выступает обретение трудоспособным индивидом, желающим трудиться, рабочего места.

Исходя из этого, сущностное определение трудовой занятости может быть сформулировано следующим образом: это социально-экономическое отношение, которое складывается между работодателями и желающими работать трудоспособными индивидуумами по обеспечению последних соответствующими им рабочими местами в целях зарабатывания дохода для удовлетворения потребностей собственных и членов семьи, а также самореализации.

В целях снижения остроты общественных трудностей, вызванных ростом безработицы, и создания условий экономического роста государством, разрабатываются меры противодействия росту безработицы и обеспечения стабильного функционирования рынка труда. Весь комплекс используемых форм и методов при этом подразделяется на две категории: меры активного и пассивного характера.

Активный метод содержит меры, стимулирующие создание новых рабочих мест, увеличение производственных возможностей, развитие малого и среднего предпринимательства, профессиональное обучение нетрудоустроенных, привлечение их к активной трудовой деятельности, а также, меры по сохранению занятости на функционирующих предприятиях.

Пассивный метод включает в себя мероприятия по оказанию материальной помощи безработным, досрочное оформление пенсий, обеспечение неоплачиваемых отпусков.

Воздействие направлений и механизмов государственного регулирования в сфере занятости движется по нескольким важнейшим направлениям, таким как: реализация программ по стимулированию повышения уровня занятости и росту числа рабочих мест; реализация программы по подготовке и повышению квалификации рабочих кадров; реализация программ содействия поиску и отбору рабочей силы.

# Библиографический список

1. "Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 05.02.2018). – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_34683/
2. Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 07.03.2018) "О занятости населения в Российской Федерации". – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60/>
3. Федеральный закон "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 73 Федерального закона Об образовании в Российской Федерации" от 02.05.2015 N 122-ФЗ. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_178864/
4. Рекомендация N 198 Международной организации труда "О трудовом правоотношении" [рус., англ.] (Принята в г. Женеве 15.06.2006 на 95-ой сессии Генеральной конференции МОТ). – Режим доступа: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=41127#08313744286429294
5. Об утверждении Государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» на 2013 – 2020 годы: Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. №298. [Электронный ресурс]. Дата обновления: 27.04.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс». 2017 (дата обращения: 30.03.2018).
6. Указ Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. - № 52, ст. 7477.
7. Указ Президента РФ от 9 октября 2007 г. № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. - № 42, ст. 5009.
8. Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. - № 47, ст. 5489.
9. Агабекян, Р.Л. Современные теории занятости / Р.Л. Агабекян. - М.: Юнити Дана, 2016. -263 с.
10. Баштанник Л.С., Марков А.В. Миграция молодежи / Вестник Воронежского института экономики и социального управления. 2017. - № 2. - С. 24-26.
11. Белохвостова Н.В. Современные тенденции управления рынком труда // Современные проблемы науки и образования. 2016. - № 1-1. - С. 127–130.
12. Бойцова С.В. Механизмы содействия занятости безработной молодежи. Кострома: Вестник Костромского государственного университета им. Н.А. Некрасова, 2016. № 4. С. 162–164.
13. Волгина В.В., Марков А.В. Уровень безработицы субъекта Российской Федерации на примере Чувашской Республики // Вестник Воронежского института экономики и социального управления. 2017. № 1. С. 6-9.
14. Жерженова К.А., Марков А.В. Проблема молодежной безработицы в современном обществе / Вестник Воронежского института экономики и социального управления. 2017. № 2. С. 29-31.
15. Кадильникова Л.В./ Безопас­ность персонала и охрана труда как на­правление корпоративной социальной ответственности// Л.В.Кадильникова / Материалы международной научно-практической конференции, организованной совмест­но с администрацией ОЭЗ «ППТ «Липецк». 2017. С. 104-108.
16. Конституционные основы трудового права и права социального обеспечения: состояние и перспективы : Материалы секции трудового права и права социального обеспечения Международной научно-практической конференции «Кутафинские чтения» : сб. докладов / отв. ред Э. Г. Тучкова, К. Д. Крылов. — М., 2014. – 533 с.
17. Макарченко, М.Ю. Безработица. Причины безработицы: учебник / М.Ю.Макарченкова.-М.: Колос, 2014.-С.45-48.
18. Мамлеева Э.Р., Сазыкина М.Ю. Влияние доходов населения на формирование качественных характеристик трудовых ресурсов // Актуальные вопросы экономической теории: развитие и применение в практике российских преобразований. Материалы VI Международной научно-практической конференции. 2017. - С. 226-230.
19. Марков А.В. Тенденции развития государственной поддержки малого бизнеса / В сборнике: Экономика и экология: тренды, проблемы, решения Материалы Международной научно-практической конференции. 2017. С. 135-138.
20. Марков А.В., Халапсина А.А. Трудовые ресурсы России: развитие и проблемы качества / В сборнике: Проблемы и перспективы развития социально -экономического потенциала российских регионов Материалы VI Всероссийской электронной научно-практической конференции. 2017. С. 127-131.
21. Материалы расширенного круглого стола, посвященного 10-летию Трудового кодекса РФ : сб. тезисов / отв. ред.К. Н. Гусов, сост. В. В. Федин. — М., 2013.
22. Мачульская, Е. Е. Право социального обеспечения : учебник для СПО / Е. Е. Мачульская. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2016. — 441 с.
23. Меньшикова О.И. Рынок труда и занятость населения [Электронный ресурс] : учебное пособие / О.И. Меньшикова. — Электрон. текстовые данные. — М. : Московский гуманитарный университет, 2015. — 180 c. — 978-5-906768-96-4. — Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/41003.html
24. Официальный портал федеральной службы по труду и занятости. Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://www.rostrud.ru.
25. Пути реализации в России программы достойного труда и достойного социального обеспечения: Андреевские чтения, посвященные 90-летию со дня рождения крупнейшего ученого, заслуженного деятеля науки РСФСР Виталия Семеновича Андреева : Материалы IX международной научно-практической конференции / под общ. ред. К. Н. Гусова; сост. О. А. Шевченко, М. И. Акатнова. — М., 2013.- 533 с.
26. Садунашвили Л.Р., Марков А.В. Российская экономика в условиях международных санкций // Вестник Воронежского института экономики и социального управления. 2017. № 1. С. 55-58.
27. Современное состояние законодательства и науки трудового права и права социального обеспечения : Материалы 6-й Международной научно-практической конференции / под ред. К. Н. Гусова. — М., 2015. – 322 с.
28. Соян Ш.Ч. Динамика демографической ситуации в Республике Тыва // European Social Science Journal. 2016. № 9. - С. 66-70.
29. Соян Ш.Ч., Балзанай С.В. Социально-экономическая статистика: учеб, пособие. Кызыл: РИО ТувГУ, 2015. - 108 с.
30. Федеральная служба государственной статистики. Труд и занятость в России – 2017. // http: //www.gks .ru (дата обращения: 27.03.2018).
31. Чернова А.Ю., Марков А.В. Эффективное сотрудничество вузов с предприятиями // Научный вестник Вольского военного института материального обеспечения: военно -научный журнал. 2017. № 1 (41). С. 116-119.
32. Ярадаева Е.Ю., Марков А.В. Проблемы занятости и безработицы в Чувашии // Синергия Наук. 2017. - № 8. - С. 123-128.

1. Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 07.03.2018) "О занятости населения в Российской Федерации". – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_60/ [↑](#footnote-ref-1)
2. "Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 05.02.2018). – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_34683/ [↑](#footnote-ref-2)
3. Рекомендация N 198 Международной организации труда "О трудовом правоотношении" [рус., англ.] (Принята в г. Женеве 15.06.2006 на 95-ой сессии Генеральной конференции МОТ). – Режим доступа: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=41127#08313744286429294 [↑](#footnote-ref-3)
4. Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 07.03.2018) "О занятости населения в Российской Федерации". – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_60/ [↑](#footnote-ref-4)
5. Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 07.03.2018) "О занятости населения в Российской Федерации". – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_60/ [↑](#footnote-ref-5)
6. Федеральный закон "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 73 Федерального закона Об образовании в Российской Федерации" от 02.05.2015 N 122-ФЗ. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_178864/ [↑](#footnote-ref-6)
7. "Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 05.02.2018). – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_34683/ [↑](#footnote-ref-7)
8. Белохвостова Н.В. Современные тенденции управления рынком труда // Современные проблемы науки и образования. 2016. - № 1-1. - С. 127–130. [↑](#footnote-ref-8)
9. Конституционные основы трудового права и права социального обеспечения: состояние и перспективы : Материалы секции трудового права и права социального обеспечения Международной научно-практической конференции «Кутафинские чтения» : сб. докладов / отв. ред Э. Г. Тучкова, К. Д. Крылов. — М., 2014. – 533 с. [↑](#footnote-ref-9)
10. Марков А.В., Халапсина А.А. Трудовые ресурсы России: развитие и проблемы качества / В сборнике: Проблемы и перспективы развития социально -экономического потенциала российских регионов Материалы VI Всероссийской электронной научно-практической конференции. 2017. С. 127-131. [↑](#footnote-ref-10)
11. Пути реализации в России программы достойного труда и достойного социального обеспечения: Андреевские чтения, посвященные 90-летию со дня рождения крупнейшего ученого, заслуженного деятеля науки РСФСР Виталия Семеновича Андреева : Материалы IX международной научно-практической конференции / под общ. ред. К. Н. Гусова; сост. О. А. Шевченко, М. И. Акатнова. — М., 2013.- 533 с. [↑](#footnote-ref-11)
12. Агабекян, Р.Л. Современные теории занятости / Р.Л. Агабекян. - М.: Юнити Дана, 2016. -263 с. [↑](#footnote-ref-12)
13. Мачульская, Е. Е. Право социального обеспечения : учебник для СПО / Е. Е. Мачульская. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2016. — 441 с. [↑](#footnote-ref-13)
14. Меньшикова О.И. Рынок труда и занятость населения [Электронный ресурс] : учебное пособие / О.И. Меньшикова. — Электрон. текстовые данные. — М. : Московский гуманитарный университет, 2015. — 180 c. — 978-5-906768-96-4. — Режим доступа: http://www.iprbookshop.ru/41003.html [↑](#footnote-ref-14)
15. Современное состояние законодательства и науки трудового права и права социального обеспечения : Материалы 6-й Международной научно-практической конференции / под ред. К. Н. Гусова. — М., 2015. – 322 с. [↑](#footnote-ref-15)
16. Соян Ш.Ч., Балзанай С.В. Социально-экономическая статистика: учеб, пособие. Кызыл: РИО ТувГУ, 2015. - 108 с. [↑](#footnote-ref-16)
17. Федеральная служба государственной статистики. Труд и занятость в России – 2017. // http: //www.gks .ru (дата обращения: 27.03.2018). [↑](#footnote-ref-17)
18. Федеральная служба государственной статистики. Труд и занятость в России – 2017. // http: //www.gks .ru (дата обращения: 27.03.2018). [↑](#footnote-ref-18)
19. Федеральная служба государственной статистики. Труд и занятость в России – 2017. // http: //www.gks .ru (дата обращения: 27.03.2018). [↑](#footnote-ref-19)
20. Федеральная служба государственной статистики. Труд и занятость в России – 2017. // http: //www.gks .ru (дата обращения: 27.03.2018). [↑](#footnote-ref-20)
21. Об утверждении Государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» на 2013 – 2020 годы: Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. №298. [Электронный ресурс]. Дата обновления: 27.04.2016. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс». 2017 (дата обращения: 30.03.2018). [↑](#footnote-ref-21)
22. Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. - № 47, ст. 5489. [↑](#footnote-ref-22)
23. Указ Президента РФ от 9 октября 2007 г. № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. - № 42, ст. 5009. [↑](#footnote-ref-23)
24. Указ Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. - № 52, ст. 7477. [↑](#footnote-ref-24)
25. Мамлеева Э.Р., Сазыкина М.Ю. Влияние доходов населения на формирование качественных характеристик трудовых ресурсов // Актуальные вопросы экономической теории: развитие и применение в практике российских преобразований. Материалы VI Международной научно-практической конференции. 2017. - С. 226-230. [↑](#footnote-ref-25)