**СОДЕРЖАНИЕ**

[Введение 3](#_Toc511143120)

[1. Теоретические аспекты реализации таможенных процедур 5](#_Toc511143121)

[1.1. Понятие и содержание таможенной процедуры 5](#_Toc511143122)

[1.2. Виды таможенных процедур 7](#_Toc511143123)

[1.3. Цели и особенности проведения таможенных процедур 12](#_Toc511143124)

[2. Оценка правового регулирования и проблемы применения таможенных процедур 17](#_Toc511143125)

[2.1. Место таможенных процедур в таможенном регулировании 17](#_Toc511143126)

[2.2. Правовое регулирование и практика применения таможенных процедур 19](#_Toc511143127)

[2.3. Проблемы применения таможенных процедур 22](#_Toc511143128)

[Заключение 26](#_Toc511143129)

[Список использованных источников 28](#_Toc511143130)

# Введение

Внешнеэкономическая деятельность и, прежде всего, внешняя торговля связаны с перемещением через таможенную границу таможенного союза как юридическими, так и физическими лицами товаров и транспортных средств, которые подлежат таможенному контролю.

Таможенная процедура является одним из важнейших институтов таможенного права, так как перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу должно осуществляться в строгом соответствии с заявленной таможенной процедурой. Перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу в соответствии с таможенными процедурами, является одним из основных принципов их перемещения.

Актуальность данной темы состоит в том, что применение таможенных процедур позволяет путем предоставления определенных льгот снять необоснованные препятствия для развития экономических, культурных, гуманитарных связей с зарубежными странами.

Целью данной работы является исследование видов, содержания и характеристики таможенных процедур.

Исходя из поставленной цели, в рамках данной работы предполагается решение следующих задач:

- изучение понятия и содержания таможенной процедуры;

- выявление видов таможенных процедур;

- определение целей и особенностей проведения таможенных процедур;

- изучение места таможенных процедур в таможенном регулировании;

- оценка правового регулирования и практики применения таможенных процедур;

- анализ проблем применения таможенных процедур.

Объектом исследования выступает таможенная процедура.

Предметом исследования в работе являются основы применения таможенной процедуры.

В данной работе были использованы следующие работы в области исследования основ применения таможенной процедуры: Бакаевой О.Ю., Барбышевой Г. И., Мирзаева Ш. Ф., Демина А.В., Колесникова П.Ю., Малиновской В.М., Матвиенко Г.В., Назаренко А.М., Савченко М. С., Паниной И.В., Рукавишниковой И.В., Суркичина Г.Ф. и др.

При проведении исследования настоящей темы использовались методы анализа и синтеза, логический, сравнительный, системно-структурный.

В работе использовались федеральные законы, нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие таможенные процедуры, материалы научных конференций и семинаров по изучаемой тематике, материалы периодических изданий, данные публикуемой отчетности ФТС.

# 1. Теоретические аспекты реализации таможенных процедур

## 1.1. Понятие и содержание таможенной процедуры

Научные подходы к пониманию юридических процедур в большинстве случаев основаны на их взаимосвязи с юридическим процессом. В общей теории права и различных отраслевых исследованиях вопрос о соотношении юридического процесса и юридической процедуры решен неоднозначно. Не стремясь подробно изложить содержание всех научных дискуссий в данном отношении, отметим лишь три основные позиции по этому вопросу.

В соответствии со ст. 4 ТК ТС таможенная процедура - совокупность норм, определяющих для таможенных целей требования и условия пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории или за ее пределами[[1]](#footnote-1). В данном нормативном определении суть таможенной процедуры выражается посредством совокупности норм, правил поведения, что отличается от традиционных взглядов на процедуру как на систему последовательно сменяющих друг друга актов поведения, направленных на достижение некоторого социального результата.

Г.Ф. Суркичин предлагает рассматривать таможенную процедуру, как и юридический процесс, в широком и узком смыслах[[2]](#footnote-2). При этом таможенная процедура в широком смысле - это нормативно установленная система, ориентированная на достижение конкретного правового результата, состоящая из последовательно сменяющих друг друга таможенных операций, внутренне структурированная правовыми отношениями, иерархически построенная и динамически развивающаяся, посредством которой субъекты внешнеэкономической деятельности реализуют свои права и обязанности в таможенной сфере. Таможенная процедура в узком смысле - это совокупность норм, определяющих для таможенных целей требования и условия владения, пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории Таможенного союза или за ее пределами.

Г.В. Матвиенко также выделяет два направления в терминологическом понимании процедуры[[3]](#footnote-3). С одной стороны, таможенные процедуры могут быть рассмотрены как необходимые составные элементы, стадии таможенного процесса. В данном случае процедура понимается как официальный порядок действий, выполнения, обсуждения чего-нибудь. С другой стороны, Г.В. Матвиенко обращает внимание на то, что процедура может выступать инструментом нормативного регулирования, и в этом смысле представлять собой совокупность норм права, устанавливающих статус участников правоотношения, последовательность их действий и набора юридических фактов, позволяющих перевести такие нормы из статичного состояния в фазу активного действия в целях достижения конкретного результата.

В целом соглашаясь с необходимостью разделения аспектов понимания таможенных процедур, все же следует отметить разнородность процедур как элементов таможенного процесса, выступающих в качестве разновидностей юридических процедур, и собственно таможенных процедур как инструментов нормативного регулирования, понимая под ними совокупность правовых норм, определяющих условия вовлечения товаров во внутренний или внешний оборот.

Применительно к помещению товаров под таможенную процедуру следует различать: а) завершение процесса помещения товаров под таможенную процедуру и б) завершение действия самой таможенной процедуры, представляющих собой разнопорядковые явления. Они входят в число элементов систем разного уровня - механизма правового регулирования в первом случае и собственно таможенной процедуры как элемента этого механизма - во втором[[4]](#footnote-4).

Отличия между процедурой таможенного процесса и таможенной процедурой основаны в первую очередь на различных целях, которые преследуют данные правовые явления. Как известно, «право - творение человеческого разума и как любое творение человека может быть понято только из собственной цели». Это в полной мере относится и к юридическим процедурам как явлениям правовым. Процедуры таможенного процесса, как разновидности юридических процедур, преследуют общие с ними цели. Применительно к юридическим процедурам такими целями можно назвать обеспечение и защиту прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, установление надежных гарантий от государственного произвола.

## 1.2. Виды таможенных процедур

Множество источников таможенного права, позволяет выделить систему признаков классификации таможенных процедур.

Общепринятым признаком классификации таможенных процедур выступает направление движения товаров, по которому таможенные процедуры подразделяются на ввозные, вывозные, провозные и комбинированные.

К первой группе таможенных процедур, предполагающих ввоз товаров в РФ, могут быть отнесены выпуск для внутреннего потребления, переработка на таможенной территории, временный ввоз, уничтожение, отказ в пользу государства. В качестве примеров таможенных процедур второй группы можно привести экспорт, временный вывоз, реэкспорт, беспошлинную торговлю.

Третью группу составляет таможенная процедура транзита. К комбинированным таможенным процедурам относится таможенный склад[[5]](#footnote-5).

Так же одним из основных критериев классификации таможенных процедур является деятельный (функциональный) аспект таможенных процедур. В соответствии с данным критерием предлагается выделить следующие виды таможенных процедур:

- основные;

- сопутствующие;

- вспомогательные.

 Основные таможенные процедуры представляют собой нормативно закрепленные процедуры деятельности таможенных органов (его должностных лиц) и иных участников внешнеторговой деятельности по перемещению товаров и транспортных средств, услуг, информации и объектов интеллектуальной собственности через таможенную границу ЕвраЭС.

Сопутствующие таможенные процедуры представляют собой нормативно закрепленный порядок деятельности таможенных органов (его должностных лиц) и иных участников внешнеторговой деятельности способствующие и сопровождающие осуществление основных таможенных процедур.

Вспомогательные таможенные процедуры деятельности таможенных органов (их должностных лиц) и иных участников внешнеторговой деятельности, обеспечивающие осуществлению основных и сопутствующих таможенных процедур. Каждая из приведенных групп таможенных процедур объединяет определенные виды процедур деятельности таможенных органов (их должностных лиц).

Основными таможенными процедурами следует признать:

- таможенную процедуру декларирования;

- таможенную процедуру временного хранения товаров;

- таможенную процедуру внутреннего таможенного транзита;

- таможенную процедуру выпуска товаров;

- таможенную процедуру, предусмотренные ч. 1 ст. 202 ТК ТС[[6]](#footnote-6);

- таможенные процедуры пересылки в международных почтовых отправлениях;

- таможенные процедуры перемещения товаров отдельными категориями иностранных лиц;

- таможенные процедуры перемещения товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности;

- таможенную процедуру перемещения товаров трубопроводным транспортом и линиями электропередачи;

- таможенную процедуру перемещения транспортных средств при осуществлении международных перевозок товаров, пассажиров и багажа;

- таможенную процедуру перемещения товаров для личного пользования;

-таможенную процедуру перемещения припасов.

К числу сопутствующих таможенных процедур следует отнести:

- таможенную процедуру таможенных проверок;

- таможенную процедуру управления рисками в таможенной сфере;

- таможенную процедуру проведения таможенной экспертизы;

- таможенную процедуру оказания административной помощи таможенным органам;

- таможенную процедуру применения специальных таможенных мер административного принуждения;

- таможенную процедуру определения страны происхождения товара;

- таможенную процедуру определения таможенной стоимости товаров;

- таможенную процедуру уплаты таможенных платежей;

- таможенную процедуру обжалования в вышестоящий орган принятого решения таможенным органом.

К вспомогательным таможенным процедурам следует, по нашему мнению, отнести:

- таможенную процедуру взаимодействия таможенных органов с участниками внешнеторговой деятельности;

- таможенную процедуру взаимодействия таможенных органов с лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела;

- таможенную процедуру информационного обмена в таможенной сфере и управления информационными системами;

- таможенную процедуру ведения таможенной статистики.

Используя иные критерии классификации таможенных производств и процедур, Г. В. Матвиенко предлагает следующие их виды:

1) таможенные процедуры, образующие его самостоятельные элементы (таможенные режимы и специальные таможенные процедуры);

2) таможенные процедуры, включенные в производство таможенного оформления (временное хранение, внутренний таможенный транзит)[[7]](#footnote-7).

Другим критерием, позволяющим дифференцировать таможенные процедуры, является цель перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу. В соответствии с указанным критерием можно выделить:

1) таможенные процедуры, применяемые только юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, при коммерческом перемещении (таможенные режимы, специальные таможенные процедуры в отношении транспортных средств);

2) специальные таможенные процедуры, применяемые физическими лицами (ввоз, вывоз, временный ввоз, временный вывоз товаров и транспортных средств для личных нужд - глава 23 ТК ТС «Перемещение товаров физическими лицами»);

3) специальные таможенные процедуры по перемещению товаров отдельными категориями иностранных граждан (глава 25 ТК ТС)[[8]](#footnote-8).

На основании критерия предметов, перемещаемых через таможенную границу для коммерческих целей, следует различать:

1) таможенные процедуры, применяемые только к товарам (например, таможенные режимы);

2) специальные таможенные процедуры, применяемые только к транспортным средствам (временный ввоз, временный вывоз транспортных средств), к запчастям и оборудованию (например, гл. 22 ТК ТС «Перемещение транспортных средств»).

Критерием классификации таможенных процедур следует так же признать вид транспортного средства, применяемого в ходе перемещения или способа перемещения товаров. Этот критерий позволяет выделить следующие виды таможенных процедур:

1) специальные таможенные процедуры: применяемые в отношении товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях (ввоз, внутренний транзит, транзит - гл. 24 ТК ТС);

2) таможенные процедуры связанные с перемещением товаров трубопроводным транспортом и по линии электропередачи (гл. 26 ТК ТС);

3) таможенные процедуры общего характера, применяемые в отношении товаров, перемещаемых традиционными видами транспорта: автомобильным, железнодорожным, морским, речным, воздушным (т.е. все таможенные режимы, предполагающие использование такого транспорта при коммерческом перемещении товаров).

Приведенные критерии классификации видов таможенных процедур и предложенные автором виды этих процедур можно признать вполне приемлемыми, в рамках предложенных нами основных, сопутствующих и вспомогательных таможенных процедур.

##

## 1.3. Цели и особенности проведения таможенных процедур

Целью процедур таможенного процесса можно назвать формирование гарантий соблюдения прав и законных интересов граждан и организаций во взаимоотношениях с таможенными органами при перемещении товаров через таможенную границу.

Так, например, таможенным законодательством установлен порядок прибытия товаров на таможенную территорию и их убытия с этой территории, последовательность действий декларантов и таможенных органов, связанных с подачей таможенной декларации, ее регистрацией, проверкой, внесением в нее изменений, отзывом такой декларации, порядок рассмотрения жалоб на действия (бездействие) таможенных органов и их должностных лиц, порядок возврата излишне уплаченных (излишне взысканных) таможенных платежей и др[[9]](#footnote-9). При таком понимании процедуры таможенного процесса можно назвать этапами таможенного процесса, включающими в себя в качестве элементов отдельные действия - таможенные операции.

Сама по себе таможенная процедура, как и большинство явлений в таможенном праве, носит вспомогательный, служебный характер по отношению к реализации основных отношений, связанных с использованием перемещенных через таможенную границу товаров во внутреннем или внешнем обороте. Действительно, бессмысленно было бы утверждать, что лицо перемещает товары через таможенную границу для того, чтобы поместить их под таможенную процедуру[[10]](#footnote-10). Частный интерес лица, перемещающего товар через таможенную границу, выражен не столько в том, чтобы собственно переместить товар, сколько в том, чтобы включить (вовлечь), использовать этот товар в дальнейшем обороте в той степени, в какой это необходимо лицу с учетом обстоятельств такого перемещения. Как правило, лица перемещают товары через таможенную границу для того, чтобы удовлетворить материальные или духовные интересы (свои или чужие). В зависимости от того, на удовлетворение какого интереса - материального или духовного - направлено перемещение товара через таможенную границу, можно говорить о последующем вовлечении таких товаров в экономический или культурный оборот.

При этом следует учитывать также, что целями таможенных процедур является не просто определение условий вовлечения товаров в экономический или культурный оборот, но определение их исходя из совокупности факторов. К их числу можно отнести заинтересованность лица, перемещающего товары через таможенную границу, наличие или отсутствие внешнеэкономической сделки, в рамках которой осуществляется такое перемещение, ее содержание и прочие обстоятельства перемещения товаров. Данные обстоятельства в конечном счете определяют степень вовлечения в оборот перемещаемых товаров. В свою очередь, степень вовлечения в оборот перемещаемых товаров влияет на решение ряда государственно значимых вопросов, таких как необходимость уплаты таможенных платежей, соблюдения запретов и ограничений (экономического и неэкономического характера), осуществления контроля выполнения условий самих таможенных процедур и пр. Таким образом, определение условий вовлечения перемещенных через таможенную границу товаров в оборот выступает важным средством гармонизации публичных и частных интересов, от правильного применения которого зависит эффективность таможенно-правового регулирования в целом.

По словам И.В. Рукавишниковой, именно от возможности корректного сочетания публичных интересов общества с реальными гарантиями осуществления прав и свобод личности напрямую зависит эффективность правового регулирования[[11]](#footnote-11).

Итак, можно определить цель таможенной процедуры - формулирование таких условий вовлечения товаров, перемещенных через таможенную границу, в экономический и культурный оборот, которые бы обеспечивали необходимый баланс публичных и частных интересов.

Реализация цели таможенной процедуры базируется на обязательном соблюдении принципов применения таможенной процедуры.

О.Ю. Бакаева, раскрывая содержание общих принципов таможенного права, характеризует принцип сочетания публичных и частных интересов: «Преследуя публичные цели (формирование доходной части бюджетной системы, усиление борьбы с неправомерными деяниями в области таможенного дела), органы государственной власти должны ориентироваться и на частноправовые начала. В современных условиях приоритетные направления деятельности таможенных органов состоят в содействии развитию внешней торговли, ускорению товарооборота, унификации таможенных процедур»[[12]](#footnote-12).

Согласно п. 1 ст. 203 Таможенного кодекса Таможенного союза, товары, перемещаемые через таможенную границу, помещаются под таможенную процедуру по выбору лица в порядке и на условиях, которые предусмотрены настоящим кодексом и законодательством государств - членов Таможенного союза[[13]](#footnote-13). Возможность выбора таможенной процедуры лицом, перемещающим товары через таможенную границу, представляет собой редкий пример диспозитивного начала в таможенно-правовом регулировании. В данном случае выбор таможенной процедуры предусмотрен для того, чтобы лицо, перемещающее товар через таможенную границу, могло самостоятельно избрать наиболее оптимальный способ исполнения своих обязанностей, связанных с уплатой таможенных платежей, соблюдением запретов и ограничений в сфере внешней торговли, документальным сопровождением и пр. Следует согласиться с А.В. Деминым, который, анализируя различные аспекты диспозитивности в налоговом праве, делает вывод, что диспозитивные нормы и диспозитивность - не тождественные категории[[14]](#footnote-14). Диспозитивность - это правовое явление, которое имеет различные аспекты (помимо собственно диспозитивных норм, которые предлагают альтернативные варианты поведения). Это могут быть также обязывающие нормы с альтернативной диспозицией или нормы-запреты с альтернативной санкцией.

Как верно отмечает О.Ю. Бакаева, содержание принципа свободы выбора таможенной процедуры весьма сужено, поскольку свобода здесь ограничена требованиями таможенных органов, определенными текущим законодательством. Можно сказать, что таможенная процедура, являясь инструментом правового регулирования, становится неким симбиозом императивного и диспозитивного регулирования, выступая как средство обеспечения необходимого баланса публичных и частных интересов.

Необходимо отметить и особенности таможенных процедур, к которым относятся:

- процедурные нормы ТК ТС имеют императивный характер;

- применение таможенной процедуры служит задачам достижения конкретного, разрешенного законом результата;

- обязательным участником процедурных отношений является таможенный орган и лицо, ответственное за совершение действий с товарами и транспортными средствами;

- во время процедурных отношений, а также в результате достижения определенной цели уполномоченный орган принимает правовой акт управления (промежуточный или окончательный);

- охрана от нарушений положений таможенных процедур обеспечивается принудительными мерами.

Учитывая вышеназванные особенности таможенной процедуры, можно попытаться определить ее как закрепленную в нормах таможенного права модель вовлечения товара, перемещенного через таможенную границу, в экономический или культурный оборот, позволяющую обеспечить баланс публичных и частных интересов. Нормативное определение таможенной процедуры возможно сформулировать следующим образом: «Таможенная процедура - система условий вовлечения товаров во внутренний или внешний оборот, обеспечивающая соблюдение запретов и ограничений, а также взимание таможенных платежей при реализации права на перемещение товаров через таможенную границу».

# 2. Оценка правового регулирования и проблемы применения таможенных процедур

## 2.1. Место таможенных процедур в таможенном регулировании

Таможенные процедуры являются одним из важнейших институтов таможенного права и значение применения таможенных процедур в процессе осуществления внешнеэкономической деятельности велико.

В соответствии со статьей 2 Таможенный Кодекс Таможенного союза (далее - ТК ТС), таможенная процедура - совокупность норм, определяющих для таможенных целей требования и условия пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории таможенного союза или за ее пределами[[15]](#footnote-15). Также можно дать другое определение этого понятия: таможенная процедура может быть определена как специальный таможенный статус товаров и транспортных средств, определяющий совокупность требований и условий, включающий порядок применения в отношении этих товаров и транспортных средств таможенных пошлин, налогов, запретов, а также ограничений, установленных в соответствии с действующим законодательством о внешнеэкономической деятельности, а также статус этих товаров и транспортных средств в зависимости от целей их перемещения через таможенную границу.

В настоящее время в России действует 17 видов таможенных процедур, в соответствии с ТК ТС. Таможенные процедуры являются серьезным инструментом, позволяющим выстраивать внешнеэкономические и политические отношения, определять направления развития внешней торговли и ее качественное содержание.

Таможенные процедуры являются составной и одной из важнейших частей таможенного регулирования. Поэтому они выполняют ряд функций, которые относятся в целом и к таможенному регулированию (см. таблицу 2.1.).

Таблица 2.1. – Функции таможенных процедур[[16]](#footnote-16)

|  |  |
| --- | --- |
| Функция | Характеристика |
| Экономическая | пополнение государственного бюджета путем взимания таможенных платежей при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу таможенного союза. Около половины федерального бюджета представлено взимаемыми таможенными платежами. |
| Регулятивная | установление запретов и ограничений на ввоз и вывоз отдельных видов товаров и рядом иных мер. |
| Правоохранительная | защита государственной безопасности страны, общественного порядка, жизни и здоровья людей, нравственности, культурных ценностей общества, охране животных и растений, окружающей природной среды, в обеспечении интересов российских потребителей; в борьбе с незаконным оборотом через таможенную границу таможенного союза наркотических средств, оружия, психотропных веществ, предметов культурного достояния. |

Необходимо отметить, что не только таможенный кодекс является основным нормативно-правовым актом в сфере применения таможенных процедур, но и Киотская конвенция, на основе которой был разработан ТК ТС.

Принятие генерального положения Конвенции является обязательным условием присоединения к ней, но по условиям Конвенции приветствуется установление в национальном таможенном законодательстве более благоприятных условий, чем предусмотрены в Конвенции. Поэтому необходимо отметить, что в случае таможенного кодекса различия с Конвенцией все же имеются (терминологические и процедурные)[[17]](#footnote-17).

Таким образом, перемещение товаров через таможенную границу Таможенного союза обязывает произвести их таможенное декларирование, в результате которого осуществляется выпуск товара в соответствии с заявленной в таможенной декларации таможенной процедурой. Декларирование и выпуск товара обуславливают его дальнейшую юридическую судьбу. Однако все требования, предъявляемые к использованию товара на таможенной территории Таможенного союза либо за ее пределами, устанавливают условия избранной при декларировании таможенной процедуры, то есть заранее открыты для участников внешнеэкономической деятельности.

## 2.2. Правовое регулирование и практика применения таможенных процедур

Создание Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана позволило устранить таможенные границы между государствами-участниками и обеспечило свободное передвижение товаров на общем рынке. Евразийский экономический союз (ЕАЭС) является логическим продолжением Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), предполагая более широкую степень интеграции.

Договор о создании ЕАЭС был подписан 29 мая 2014 года и вступил в силу с 1 января 2015 года. В состав ЕАЭС вошли следующие страны-участницы: Россия, Белоруссия и Казахстан. Со 2 января 2015 года членом ЕАЭС стала Армения, а с 12 августа 2015 года Киргизия. Согласно Договору о ЕАЭС на территории стран-участниц провозглашается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы и проводится скоординированная, согласованная или единая политики в отраслях экономики[[18]](#footnote-18).

Одним из важнейших институтов таможенного права ЕАЭС являются таможенные процедуры, благодаря которым строится порядок перемещения товаров через таможенную границу.

Товары, перемещаемые через таможенную границу, помещаются под определенную таможенную процедуру в порядке и на условиях, которые предусмотрены Таможенным кодексом Таможенного союза (далее - ТК ТС) и законодательством государств-членов ЕАЭС. В настоящее время соблюдение таможенного законодательства, обеспечение стабильности товарооборота между государствами и субъектами хозяйствования во многом зависят как от правовой проработанности таможенных процедур, так и от правильности их применения на практике. Это в свою очередь во многом способствует развитию производства, загрузке производственных мощностей и созданию дополнительных рабочих мест. Поэтому соблюдение таможенного законодательства в области применения таможенных процедур, а также обеспечение стабильности товарооборота между государствами очень важно.

В действующем таможенном законодательстве ЕАЭС дается следующее определение таможенной процедуры: «Таможенная процедура – это совокупность норм, определяющих для таможенных целей требования и условия пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории таможенного союза либо за ее пределами» (подп. 26 п. 1 ст. 4 ТК ТС)[[19]](#footnote-19). При перемещении товаров лицо, перемещающее такие товары, обязано совершить все предусмотренные таможенным законодательством ЕАЭС таможенные операции по помещению товаров под выбранную таможенную процедуру.

Помещение товаров под таможенную процедуру осуществляется только с разрешения таможенного органа государства – члена ЕАЭС. Для принятия решения, разрешающего выпуск товаров под выбранную декларантом таможенную процедуру, таможенный орган должен проверить соблюдение декларантом требований и условий помещения товаров под таможенную процедуру.

С учетом участия России в качестве члена в ЕАЭС, в систему правовых актов, регулирующих применение таможенных процедур в Российской Федерации, можно отнести: международные договоры государств – членов ЕАЭС, ТК ТС, законодательство государств – членов ЕАЭС.

Из 17 таможенных процедур, установленных ТК ТС, некоторые таможенные процедуры предусматривают полное или частичное условное освобождение от уплаты ввозных или вывозных таможенных пошлин, налогов. Полное условное освобождение предусматривают такие таможенные процедуры как переработка на таможенной территории, временный ввоз (допуск), временный вывоз. Частичное условное освобождение предусматривает таможенная процедура временный ввоз (допуск). Без уплаты таможенных пошлин производятся таможенные процедуры как переработка для внутреннего потребления, таможенный транзит, таможенный склад, реимпорт, реэкспорт, беспошлинная торговля, уничтожение, свободная таможенная зона, свободный склад, отказ в пользу государства.

Перемещение товаров через таможенную границу ЕАЭС, помещенных под таможенные процедуры, может осуществляться без уплаты таможенных пошлин, налогов либо с условным полным или частичным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов. Освобождение от уплаты таможенных платежей действует на период нахождения товаров под таможенной процедурой, предусматривающей такое освобождение. При этом обязанность по уплате таможенных пошлин, налогов у декларанта сохраняется с момента регистрации таможенным органом таможенной декларации до момента завершения действия соответствующей таможенной процедуры, а также в случаях, указанных в п. 2 ст. 80 ТК ТС[[20]](#footnote-20).

Применение таможенных процедур играет основополагающую роль в достижении цели таможенного дела. Но в силу сложности применения всех установленных ограничений к конкретной совокупности экспортно-импортных отправок, установленные государством регулирующие меры не применяются полностью, и заданное воздействие не всегда распространяется на конкретный объект – перемещаемый через таможенную границу товар[[21]](#footnote-21).

Анализируя конкретные пути совершенствования таможенных процедур, необходимо взвесить и сопоставить положительные и отрицательные эффекты, которые могут возникнуть в результате такого совершенствования.

Важно также оценить, как в результате развития таможенных процедур изменится соотношение «затрат» и «результатов» текущей деятельности таможенных органов, и будут ли оправданы затраты на сам процесс развития таможенных процедур.

## 2.3. Проблемы применения таможенных процедур

Главное управление организации таможенного контроля ФТС России ведет постоянный мониторинг по применению экономических таможенных режимов. Его результаты показывают, что участники внешнеэкономической деятельности по-прежнему не используют в полной мере те возможности, которые им дает законодательство.

Весьма актуальна в настоящее время проблема использование сертификатов соотношения и сертификатов защищенности. Согласно российскому законодательству таможенный контроль никак не способен определять с целью компании конкретную концепцию учета. Бизнесменам данное невыгодно. Имеется ещё фактор, согласно которому компании никак не применяют операцию реэкспорта, слабо определенная логистика. С целью минимизации потерь поставки необходимо реализовывать подобным способом, для того чтобы продукт равно как возможно менее был в местности Российской Федерации. Пошлины и налоги уплачиваются только лишь в этом случае, в случае если продукт издастся с целью внутреннего пользования.

Очень большое количество появляется задач из-за неточностей формулировок закона о использовании в взаимоотношении автотранспортных денег систем скоротечного ввоза и скоротечного вывоза. Отсутствует конкретно написанных обстоятельств их абсолютного избавления с пошлин и налогов.

Для рассмотрения проблемы о изменении импортных таможенных пошлин Комиссией таможенного объединения Российской Федерации следует утверждение позитивного постановления Государственной комиссии согласно финансовому формированию и интеграции.

Практика использования новейшего таможенного законодательства обнаружила существенное число трудных задач. Доля с их сопряжена с неурегулированностью единичных задач, неимением требуемых нормативно-законных бумаг, затрагивающих использования многообещающих технологий и автотранспортных денег. Сопряжено с этим, то что применяемые таможенными органами программные ресурсы обязаны гарантировать реализацию утверждений федеративного акта и заключений Комиссии Таможенного объединения.

Следует выделить интерес в руководство рисками в области использования таможенных операций в Таможенном объединении. Установление рисков в таможенной работе состоит в этом, то что угроза -данное допустимые патологии таможенного законодательства в ходе таможенного контролирования присутствие выпуске продуктов. Присутствие данном негативные финалы присутствие таможенных рисках данное - производство партии продуктов присутствие присутствии патологий законодательства либо безосновательная замедление. В таком случае единый вред с негативных исходов, станет показывать собою необходимую сумму издержек бизнесменов и страны, способен являться сформулирован в валютной фигуре.

Руководство риском области использования таможенных операций в таможенной местности Таможенного Объединения данная регулярная деятельность согласно исследованию и фактической осуществлении граней согласно предупреждению и минимизации рисков, производительности их использования, а кроме того контролированию из-за использованием таможенных операций и таможенных действий, предусматривающая постоянное развитие, исследование и изменение существующей у таможенных организаций данных.

Киотское соглашение проявляет наибольшее помощь формированию интернациональной торговли, ликвидируя расхождения в таможенных упражнениях и законах, а кроме того упрощая их и гармонизуя, в отсутствии вреда с целью производительности таможенного контролирования. Введение Конвенции устанавливает главные основы работы краев. В частности, таможенные операции обязаны являться прогнозируемыми, поочередными; требуемые сведения, относящейся таможенного законодательства, обязана даваться в абсолютном размере; присутствие исполнении таможенного регулировки обязаны использоваться нынешние способы, подобные равно как надзор в базе управления рисками, аудирование, и наибольшее фактическое применение информативных технологий[[22]](#footnote-22).

Присоединяясь к Конвенции, Российская федерация берет на себя в себе обещания осуществлять общепризнанных мерок и основы Главного дополнения, представляющегося её необходимой составляющей. Оно включает базисные основы и принципы контролирования, дизайна, операций, платежей, отношений среди таможенными органами и соучастниками внешнеэкономической работы, дозволения диспутов согласно таможенным проблемам и т.д.

# Заключение

Анализ различных подходов к определению таможенной процедуры позволил выделить наиболее полное определение таможенной процедуры - как совокупности норм, определяющих для таможенных целей требования и условия пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории Союза или за ее пределами.

Основными элементами этого понятия являются: а) требования, предъявляемые к товарам, а также участникам возникающих правоотношений; б) условия помещения товаров под определенную таможенную процедуру (например, исполнение налогового обязательства); в) пределы прав владения, пользования и распоряжения товарами на таможенной территории либо за ее пределами.

Перемещаемые через таможенную границу товары, помещаются под определенную таможенную процедуру по выбору лица, в порядке и на условиях, которые предусмотрены ТК ТС и законодательством государств — членов Союза.

Днем помещения товаров под таможенную процедуру считается день выпуска товара таможенным органом в порядке, установленном ТК ТС. В соответствии с ТК ТС лицо вправе изменить выбранную таможенную процедуру на другую.

Выбор той или иной процедуры имеет большое значение, поскольку это существенно сказывается на возможности перемещения отдельных категорий товаров; порядке совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля; размере таможенных платежей, подлежащих уплате в отношении перемещаемых товаров; определении объема и спектра действий и операций, которые могут быть осуществлены в отношении товаров.

С помощью таможенной процедуры определяются порядок перемещения товаров через таможенную границу в зависимости от их назначения и целей такого перемещения; условия нахождения товаров и допустимое использование их на либо вне таможенной территории; права и обязанности пользователя таможенной процедуры; дополнительно предъявляемые требования к товару, а также к лицу, его перемещающему.

# Список использованных источников

1. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 г. // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии.
2. Таможенный кодекс Российской Федерации от 18 июня 1993 № 5221-1 // Рос. газета. 1993. - 21 июля.
3. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) // СЗ РФ. - 2010. -№ 50. - Ст. 6615.
4. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18.05.1973) (в ред. Протокола от 26.06.1999) // СЗ РФ. -2011. - № 32. - Ст. 4810.
5. Бакаева О.Ю. Частные и публичные интересы и их отражение в принципах таможенного права // Законы России: опыт, анализ, практика. - 2013. - № 8. – С. 12.
6. Барбышева Г. И., Мирзаев Ш. Ф. Обеспечение информационной безопасности таможенных органов РФ [Текст] // Инновационная экономика: материалы II междунар. науч. конф. (г. Казань, октябрь 2015 г.). - Казань: Бук, 2015. - С. 22-24.
7. Демин А.В. Неопределенность в налоговом праве и правовые средства ее преодоления: дис. ... д-ра юрид. наук. - Екатеринбург, 2014. – 198 с.
8. Коварда, В.В. Таможенно-тарифное регулирование экономической безопасности России в условиях экономических санкций / В.В. Коварда, Р.А. Животов // Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира, Юго-западный государственный университет. - 2015. - С. 48-52.
9. Колесников П.Ю. Сущность таможенных процедур и факторы их развития, 2015. – 422 с.
10. Малиновская В.М. Международно-правовое регулирование применения таможенных процедур в ЕАЭС. Международное сотрудничество евразийских государств: политика, экономика, право. №4, 2015. – 265 с.
11. Матвиенко Г.В. Административные процедуры и производства в таможенном праве // Журн. рос. права. - 2013. - № 12 (44).
12. Матвиенко Г.В. Взаимодействие и классификация таможенных процедур // Правовая политика Российской Федерации в условиях современного социально-экономического развития: материалы II Междунар. науч.-практ. конф. - Ростов-н/Д., 2015. – 209 с.
13. Назаренко А.М., Савченко М. С. О понятии и содержании таможенной процедуры. 2015. – 320 с.
14. Панина И.В. Роль таможенных процедур как инструмента таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности, 2015. – 476 с.
15. Рукавишникова И.В. Метод финансового права: моногр. / отв. ред. Н.И. Химичева. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: НОРМА, 2015. – 290 с.
16. Суркичин Г.Ф. Теоретические аспекты правового регулирования таможенных процедур в Российской Федерации, 2014. – 318 с.
17. Суркичин Г.Ф. Теоретические аспекты таможенных процедур в Российской Федерации // Право. 2014. - №3. – С. 8.
1. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) // СЗ РФ. - 2010. -№ 50. - Ст. 6615. [↑](#footnote-ref-1)
2. Суркичин Г.Ф. Теоретические аспекты правового регулирования таможенных процедур в Российской Федерации, 2014. – 318 с. [↑](#footnote-ref-2)
3. Матвиенко Г.В. Административные процедуры и производства в таможенном праве // Журн. рос. права. - 2013. - № 12 (44). [↑](#footnote-ref-3)
4. Панина И.В. Роль таможенных процедур как инструмента таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности, 2015. – 476 с. [↑](#footnote-ref-4)
5. Матвиенко Г.В. Взаимодействие и классификация таможенных процедур // Правовая политика Российской Федерации в условиях современного социально-экономического развития: материалы II Междунар. науч.-практ. конф. - Ростов-н/Д., 2015. – 209 с. [↑](#footnote-ref-5)
6. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) // СЗ РФ. - 2010. -№ 50. - Ст. 6615. [↑](#footnote-ref-6)
7. Матвиенко Г.В. Административные процедуры и производства в таможенном праве // Журн. рос. права. - 2013. - № 12 (44). [↑](#footnote-ref-7)
8. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) // СЗ РФ. - 2010. -№ 50. [↑](#footnote-ref-8)
9. Суркичин Г.Ф. Теоретические аспекты таможенных процедур в Российской Федерации // Право. 2014. - №3. – С. 8. [↑](#footnote-ref-9)
10. Коварда, В.В. Таможенно-тарифное регулирование экономической безопасности России в условиях экономических санкций / В.В. Коварда, Р.А. Животов // Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира, Юго-западный государственный университет. - 2015. - С. 48-52. [↑](#footnote-ref-10)
11. Рукавишникова И.В. Метод финансового права: моногр. / отв. ред. Н.И. Химичева. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: НОРМА, 2015. – 290 с. [↑](#footnote-ref-11)
12. Бакаева О.Ю. Частные и публичные интересы и их отражение в принципах таможенного права // Законы России: опыт, анализ, практика. - 2013. - № 8. – С. 12. [↑](#footnote-ref-12)
13. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) // СЗ РФ. - 2010. -№ 50. - Ст. 203. [↑](#footnote-ref-13)
14. Демин А.В. Неопределенность в налоговом праве и правовые средства ее преодоления: дис. ... д-ра юрид. наук. - Екатеринбург, 2014. – 198 с. [↑](#footnote-ref-14)
15. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) // СЗ РФ. - 2010. -№ 50. - Ст. 2. [↑](#footnote-ref-15)
16. Малиновская В.М. Международно-правовое регулирование применения таможенных процедур в ЕАЭС. Международное сотрудничество евразийских государств: политика, экономика, право. №4, 2015. – 265 с. [↑](#footnote-ref-16)
17. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18.05.1973) (в ред. Протокола от 26.06.1999) // СЗ РФ. -2011. - № 32. - Ст. 4810. [↑](#footnote-ref-17)
18. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 г. // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. [↑](#footnote-ref-18)
19. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) // СЗ РФ. - 2010. -№ 50. - Ст. 4. [↑](#footnote-ref-19)
20. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) // СЗ РФ. - 2010. -№ 50. - Ст. 80. [↑](#footnote-ref-20)
21. Барбышева Г. И., Мирзаев Ш. Ф. Обеспечение информационной безопасности таможенных органов РФ [Текст] // Инновационная экономика: материалы II междунар. науч. конф. (г. Казань, октябрь 2015 г.). - Казань: Бук, 2015. - С. 22-24. [↑](#footnote-ref-21)
22. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18.05.1973) (в ред. Протокола от 26.06.1999) // СЗ РФ. -2011. - № 32. [↑](#footnote-ref-22)