**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| Введение | 3 |
| Глава 1. Теоретические аспекты формирования программ социально-экономического развития муниципального образования | 5 |
| * 1. Основные подходы к определению содержания и сущности системы управления социально-экономическим развитием муниципального образования
 | 5 |
| * 1. Нормативно-правовые основы формирования программ социально-экономического развития муниципального образования
 | 8 |
| * 1. Инструменты формирования программ социально-экономического развития муниципальным образованием
 | 13 |
| Глава 2. Анализ формирования и реализации программы социально-экономического развития Ядринского района Чувашской Республики | 19 |
| 2.1. Характеристика социально-экономического развития Ядринского района Чувашской Республики | 19 |
| 2.2. Анализ формирования программы социально-экономического развития Ядринского района Чувашской Республики | 26 |
| 2.3. Оценка этапов реализации программы социально-экономического развития Ядринского района Чувашской Республики | 29 |
| Глава 3. Совершенствование механизмов формирования и реализации программы социально-экономического развития Ядринского района Чувашской Республики | 33 |
| 3.1. Проблемы формирования и реализации программы социально- экономического развития Ядринского района Чувашской Республики | 33 |
| 3.2. Разработка рекомендаций по совершенствованию механизмов формирования и реализации программы социально-экономического развития муниципального образования | 35 |
| 3.3. Прогноз социально-экономического развития Ядринского района Чувашской Республики | 36 |
| Заключение | 39 |
| Список использованной литературы | 41 |

**ВВЕДЕНИЕ**

Проблема социально-экономического развития территорий является одной из главных, и обуславливается непростыми экономическими, политическими условиями, способствующими затруднению процессов развития социально-экономической сферы страны. Стратегическое управление, видение перспектив развития территорией органами власти входит в их непосредственную компетенцию, поэтому от эффективного развития социально-экономической сферы зависит то, как наиболее полно будут удовлетворяться потребности населения в социальных, жилищно-бытовых, коммунальных, культурных и других услугах.

В настоящее время в муниципальных образованиях муниципальная программа процесса экономического развития разрабатывается, планируется и реализуется совместными усилиями органов местной власти, представителей частного бизнеса и государственных предприятий, общественных организаций, а также органов территориально-общественного самоуправления. Муниципальные программы развития концентрируются на перспективах муниципального района и в каждой сфере должны выявлять главные, ключевые факторы. Они не отменяют и не подменяют другие виды планов, а определяют развитие лишь в наиболее важных, приоритетных для муниципального образования областях.

Целью данной работы является исследование процесса формирования программ социально-экономического развития муниципального образования.

Исходя из поставленной цели в рамках данной работы предполагается решение следующих задач:

- изучение основных подходов к определению содержания и сущности системы управления социально-экономическим развитием муниципального образования;

- определение нормативно-правовых основ формирования программ социально-экономического развития муниципального образования;

- рассмотрение инструментов формирования программ социально-экономического развития муниципальным образованием;

- оценка этапов реализации программы социально-экономического развития Ядринского района Чувашской Республики;

- выявление проблем формирования и реализации программы социально-экономического развития Ядринского района Чувашской Республики;

- разработка рекомендаций по совершенствованию механизмов формирования и реализации программы социально-экономического развития муниципального образования;

- прогноз социально-экономического развития Ядринского района Чувашской Республики.

Объектом исследования в работе выступает Ядринский район Чувашской Республики.

Предметом исследования в работе является муниципальная программа.

В данной работе были использованы следующие работы в области исследования системы формирования муниципальных программ: Закирова И.Д., Зуевой А. Н., Ревайкина А.С., Смирновой О.О., Вавилиной Н.Д., Гаврилова А.И и др.

Теоретической и методологической основой данного исследования стали труды ведущих отечественных и зарубежных специалистов, раскрывающие основы нормативного регулирования системы управления социально-экономическим развитием муниципальных образований.

В работе использовались федеральные законы, нормативно-правовые акты Российской Федерации и Чувашской Республики, регламентирующие деятельность муниципальных образований, материалы научных конференций и семинаров по изучаемой тематике, материалы периодических изданий, а также информация официальных сайтов в сети Интернет.

**Глава 1. Теоретические аспекты формирования программ социально-экономического развития муниципального образования**

* 1. **Основные подходы к определению содержания и сущности системы управления социально-экономическим развитием муниципального образования**

Муниципальное образование является сложнейшей системой, в взаимная зависимость элементов которой не может быть описана линейными функциями, так как жизнь общества в основном характеризуются нелинейными процессами.

Как социально-экономическая система муниципального образования может быть представлен в виде совокупности пяти основных подсистем:

- системообразующая база;

- системообслуживающий комплекс;

- экология;

- население;

- инфраструктура рынка.

Основной фактор, обеспечивающий взаимосвязь представленных пяти подсистем и объединяющим их в единую социально-экономическую систему, является деятельность человека. Человек выступает в качестве органической части каждой из представленных подсистем.

Задача построения экономической системы, ориентированной на человека, стимулирующей развитие личности, основывается на идее социальной справедливости и в связи с этим заключает в себе огромный созидательный потенциал. Понятие социальной справедливости в настоящее время общественным сознанием воспринимается как благополучие, достигнутое в результате деятельности, приносящей реальную пользу обществу[[1]](#footnote-1). И если в силу способностей, знаний, умений, предприимчивости вклад в общественное благосостояние оказывается существенным, то естественным будет и высокое вознаграждение данного индивидуума.

Органы местного самоуправления при этом должны заниматься не только неотложными текущими вопросами (дорожное хозяйство, жилищно-коммунальная сфера, общественное питание, социальная поддержка отдельных категорий граждан, поиск источников сокращения дефицита бюджета муниципального образования), а также иметь разработанные программы действий на ближайшую и долгосрочную перспективу для эффективной координации деятельности всех заинтересованных в развитии города структур и организаций, а также обеспечивать целенаправленность развития муниципалитета.

В настоящее время в деятельности местных органов власти функция управления социально-экономическим развитием и его планирование становится все более значимой. Отдельная роль ей определяется в сложный экономический период, в который к текущим вопросам социально-экономического развития добавляются вопросы развития рынка и поиска выхода из кризисных явлений, охвативших значительную часть экономического сектора страны.

Целенаправленные действия администрации муниципального образования по планированию и реализации мероприятий для социально-экономического роста муниципалитета – важная, ответственная, а в настоящее время, возможно, и центральная функция органов местного самоуправления, поскольку предназначена решить проблемы кризиса и драматических структурных изменений[[2]](#footnote-2).

Многочисленные исследования подтверждают, что саморазвитие городов предполагает в первую очередь налаживание взаимосвязи между институтами гражданского общества, властными структурами и градообразующими предприятиями. Социальное партнерство зачастую касается осуществления полномочий органов местного самоуправления (спонсорская помощь муниципальным учреждениям, организация демократических институтов, общественные программы и многое другое). Но в настоящее время очень слабо развито социальное партнерство между заинтересованными структурами по вопросам стратегического развития муниципального образования в целом. В этом отношении определяющей должна быть роль руководителей органов местного самоуправления как структуры, организующей данное взаимодействие.

Органы местного самоуправления должны создавать условия для привлечения на территорию новых экономических агентов, что, вероятно, позитивно скажется на создании новых рабочих мест и экономике муниципалитета в целом. В процессе приватизации и перехода на рыночную экономику из сферы влияния органов местного самоуправления вышло большинство крупных и крупнейших предприятий таких отраслей, как металлургия, машиностроение, легкая и пищевая промышленности, добывающие отрасли. В то же время произошли качественные изменения в составе ресурсов экономического развития: к основным ресурсам (сырьевым, трудовым, культурно-рекреационным, финансовым и др.) добавились те, которые ранее если и были использованы для экономического развития, то крайне неэффективно. Это такие ресурсы, как:

- земельные ресурсы,

- здания и сооружения;

- жилищно-коммунальное хозяйство;

- городской транспорт и связь;

- условия ведения бизнеса, налоговая система;

- страхование;

- наличие стратегического плана развития и др.

Главным обобщающим критерием эффективности развития муниципального образования, является качество жизни населения, которое характеризует достаточность, оптимальность количества и качества муниципальных ресурсов для развития местного сообщества и отдельной личности. Качество жизни человека — понятие, которое является более широким, чем чисто материальная обеспеченность и предусматривает участие в оценке не только таких (не участвующих в оценке уровня жизни) объективных факторов, как качество воды или воздуха, расстояние до курортов или наличие и доступность культурных учреждений, но и глубоко субъективных факторов, как, например, удовлетворённости отдельных индивидов своей жизнью.

**1.2. Нормативно-правовые основы формирования программ социально-экономического развития муниципального образования**

Система нормативно-правового регулирования обеспечения устойчивого развития территорий муниципальных образований непосредственно складывается из федеральных законов, постановлений Правительства Российской Федерации, Указов Президента Российской Федерации, законодательных и исполнительных актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, правовых актов органов местного самоуправления.

С 2001 г. приоритетным направлением развития стало разграничение полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. За период с 2003 по 2016 годы был принят, а так же в дальнейшем многократно дополнялся Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»[[3]](#footnote-3), в Федеральный закон от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», также вносились многочисленные изменения и дополнения, был принят целый ряд соответствующих законодательных актов, направленных на совершенствование разграничения полномочий между уровнями публичной власти.

Хотелось бы отметить, что концептуальные основы развития местного самоуправления, характеризующегося комплексным и устойчивым развитием территорий муниципальных образований, были сформулированы еще в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 18 апреля 2002 г. и развиты в последующих Посланиях главы государства. В сегодняшних условиях речь идет не только о создании условий для самостоятельного комплексного социально-экономического развития городских и сельских поселений, но и об объективном применении системы оценки эффективности работы муниципальных органов[[4]](#footnote-4).

В связи с этим, следует отметить Указ Президента РФ от 21.08.2012 N 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации», Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. N 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», в которых вышеуказанные механизмы были заложены.

Понимание необходимости определения критериев для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления послужило основанием для издания Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. N 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов». Однако данный Указ не в полной мере позволит объективно определить эффективность деятельности названных органов, так как далеко не все из них имеют равные возможности в достижении главной цели местного самоуправления - повышении качества жизни населения, ведь органы местного самоуправления имеют различные ресурсы, и прежде всего, материальные, не говоря уже о кадровых.

Для уточнения данных критериев Правительством Российской Федерации (распоряжение от 11 сентября 2008 г. N 1313-р) разработан Перечень дополнительных показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, в том числе показателей, необходимых для расчета неэффективных расходов местных бюджетов; Типовая форма доклада глав местных администраций городских округов и муниципальных районов о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за отчетный год и их планируемых значениях на 3-летний период[[5]](#footnote-5); Распределение грантов осуществляется по достигнутому уровню и динамике эффективности деятельности по проведению институциональных преобразований в сферах государственного управления и повышения инвестиционной привлекательности субъекта Российской Федерации, обеспечения здоровья, образования и жилищно-коммунального комплекса по показателям эффективности и соответствующей формуле определения уровня эффективности. При этом необходимо подчеркнуть, что гранты предоставляются в форме дотаций из федерального бюджета.

Важная роль в системе правового регулирования развития территорий принадлежит обеспечению взаимодействия органов местного самоуправления с бизнесом. В частности, небезызвестным Указом Президента Российской Федерации от 15 мая 2008 г. N 797 «О неотложных мерах по ликвидации административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности» полномочным представителям Президента Российской Федерации было поручено в целях координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований в сфере малого и среднего предпринимательства образовать советы по взаимодействию малого и среднего предпринимательства с включением в их состав представителей общественных объединений, субъектов малого и среднего предпринимательства[[6]](#footnote-6).

В последние годы в Российской Федерации происходит обновление нормативно-правового законодательства в сфере организации стратегического планирования развития территорий. 28 июня 2014 г. принят новый Федеральный закон N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»[[7]](#footnote-7). Он заменяет Федеральный закон от 20 июля 1995 г. N 115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-

экономического развития Российской Федерации», ранее закон определял цели и содержание системы государственных прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации и программ социально-экономического развития, а также общий порядок разработки прогнозов и программ. Казалось бы, всё актуально, но все-таки ключевая идея нового закона – создать правовую основу для разработки, построения и функционирования комплексной системы стратегического планирования в области социально-экономического развития и национальной безопасности России. Важно расширить период прогнозирования и планирования, выйдя за рамки бюджетного цикла (3 года). Поэтому новый закон регулирует принятие и реализацию среднесрочных (на 3-6 лет) и долгосрочных (более 6 лет) решений в рамках взаимосвязанных задач, подчиненных общей цели.

В настоящий момент основным документом, определяющим стратегические целевые ориентиры, для развития социально-экономического развития всех регионов, муниципальных образований является Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ до 2020 года. На основе данной концепции базируются все, в последующем принятые стратегии на региональном уровне[[8]](#footnote-8).

Стратегии муниципальных образований реализуются, как правило, через принятые совместно с ними программами развития. Муниципальные программы разрабатываются в соответствии со стратегическими документами: указами Президента Российской Федерации, иными документами, определяющими стратегические направления государственной политики, Стратегией социально-экономического развития региона, среднесрочной программой социально-экономического развития региона, среднесрочной программой социально-экономического развития муниципального образования.

Таким образом, подводя итог по параграфу, выделим наиболее значимые нормативно-правовые источники, на которых базируется управление социально-экономическим развитием муниципального образования:

1. Федеральные законы: Федеральный закон от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральный закон от 28.06.2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

2. Указы Президента: Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. N 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»; Указы Президента от 7 мая 2012 года.

3. Комплексные программы развития: Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ до 2020 года; Областная программа социально-экономического развития Свердловской области на 2011 - 2016 годы.

4. Законы субъекта Федерации, правовые документы исполнительных органов субъекта РФ.

5. Муниципальные правовые акты, решения представительного органа местного самоуправления, муниципальные программы развития.

**1.3. Инструменты формирования программ социально-экономического развития муниципальным образованием**

Стратегическое планирование развития муниципальных образований является неотъемлемой частью общегосударственной системы стратегического управления общественным воспроизводством. Курс страны и ее территорий на модернизацию предполагает не только рационализацию пространственной организации экономики и общества, но и эффективную трансформацию их систем управления. Успешная переориентация управления муниципальным образованием и его перевод в новое состояние, отвечающее требованиям XXI века невозможны без управления с ориентацией на перспективу, где важнейшей функцией выступает стратегическое планирование социально-экономического развития муниципального образования. Стратегическое планирование развития муниципального образования — это многозначный, сложный процесс определения того, каким должно стать муниципальное образование в обозримом будущем.

В современных условиях от того насколько эффективно осуществляется стратегическое планирование в муниципальном образовании напрямую зависит успешность социально- экономического развития территории. Правильное понимание управленческих стратегий и механизмов планирования в муниципальном образовании — это залог высокого развития территории.

Управление городами и территориями России за последние десятилетия претерпело кардинальные изменения. Разрушилась система ведомственной вертикали централизованного директивного управления и ресурсного обеспечения городского развития. Планирование, обеспечение ресурсами, функционирование и развитие городов, районов и поселений переданы в компетенцию местного самоуправления. Долгосрочное планирование уступило место более гибкому стратегическому планированию[[9]](#footnote-9).

Стратегическое планирование в муниципальном образовании — это особый вид практической деятельности органов местного самоуправления, направленной на разработку решений, целью которых является эффективное управление развитием муниципального образования в долгосрочной перспективе и быстрая адаптация к изменяющимся условиям внешней среды.

Основными принципами, которыми должны руководствоваться органы местного самоуправления при осуществлении своих полномочий в вопросах стратегического планирования, являются:

- принцип единства и целостности;

- принцип разграничения полномочий;

- принцип преемственности и непрерывности;

- принцип сбалансированности системы стратегического планирования;

- принцип результативности и эффективности стратегического планирования;

- принцип ответственности участников стратегического планирования;

- принцип прозрачности (открытости) стратегического планирования;

- принцип реалистичности;

- принцип ресурсной обеспеченности;

- программно-целевой принцип.

Основными задачами стратегического планирования на уровне муниципального образования являются:

1 - координация стратегического управления и мер бюджетной политики МО;

2 - определение внутренних и внешних условий и возможностей, рисков и ограничений, диспропорций и дисбалансов социально — экономического развития МО;

3 - определение приоритетов социальной и экономической политики, целей и задач развития МО;

4 - выбор пути и способов достижения целей и решения задач социально — экономической политики МО, которые могли бы обеспечить наибольшую эффективность использования ресурсов;

5 - формирование комплекса мероприятий, проведение которых способствует достижению поставленных целей и решению задач социально-экономического развития МО;

6 - определение ресурсов для достижения целей и решения задач социально-экономической политики и социально-экономического развития муниципального образования;

7 - координация действий участников стратегического планирования и мероприятий, предусмотренных документами стратегического планирования, по срокам их реализации, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения;

8 - организация контроля реализации документов стратегического планирования;

9 - научно — техническое, ресурсное, кадровое и информационное обеспечение стратегического планирования;

10 - создание условий, которые способствуют вовлечению граждан и хозяйствующих субъектов в процесс планирования развития МО[[10]](#footnote-10).

Таким образом, осуществление деятельности участников планирования на основе данных принципов и задач, позволит достичь генеральных целей планирования. Как правило, цели стратегического планирования направлены на обеспечение позитивных изменений в различных сферах жизни населения, в первую очередь на достижение определенного уровня развития социальной и экономической сфер.

Одним из основных документов стратегического планирования социально — экономического развития муниципального образования является Концепция (Стратегия) социально- экономического развития — это прогнозный документ, интегрирующий в некое согласованное единое целое взаимообусловленные главные цели и задачи развития городского округа, его конкурентные возможности, важнейшие стратегические направления развития и приоритеты социально-экономической политики, основные организационные действия (включая программы (подпрограммы) и проекты), направленные на достижение поставленных целей и не выходящие за пределы избранной политики округа.

Статья 39 172-ФЗ гласит, что стратегия социально-экономического развития муниципального образования и план мероприятий по реализации стратегии могут разрабатываться, утверждаться (одобряться) и реализовываться по решению органов местного самоуправления, при этом следует учесть, что муниципальные программы, которые являются обязательными документами для всех муниципалитетов, должны обеспечивать наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования, при этом, документом, определяющим цели и задачи социально-экономического развития муниципального образования, является стратегия социально-экономического развития[[11]](#footnote-11).

Приоритетные направления стратегического планирования социально-экономического развития МО должны интегрироваться в соответствующие целевые программы и в программы реализации приоритетных национальных проектов Российской Федерации и субъекта.

Общая методология стратегического планирования включает: анализ социально-экономического положения, анализ возможностей и рисков, определение целей и миссии, определение способов достижения целей и критериев оценки, разработка специализированных программ стратегического плана, реализацию плана и мониторинг достижения целей согласно нему.

Главным условием реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования является эффективная организационная работа. Стратегия развития может быть реализована, если в муниципальном образовании будет функционировать сильный аппарат органов местного самоуправления, понимающий значимость и необходимость стратегии и способный объединить усилия населения округа, при условии, что в реализации целей, задач и направлений развития должны быть задействованы все жители округа.

Стратегия является определяющим документом для деятельности органов местного самоуправления. На её основе формируются текущие планы и направления деятельности органов на срок 3 и более лет. Такая мера позволяет увязать стратегические цели и текущую деятельность местных органов власти, дает представление о направлениях развития муниципального образования для населения, заинтересованных субъектов бизнеса, общественности, науки, на основании которых они вносят свой вклад в реализацию тех или иных мероприятий стратегии.

Таким образом, экономическое развитие муниципального образования представляет собой взаимосвязанный процесс изменений в экономике муниципалитета, целью которого является улучшение качества жизни населения, управляемый органами местного самоуправления при привлечении институтов гражданского общества, предприятий, организаций и всех заинтересованных сторон.

**Глава 2. Анализ формирования и реализации программы социально-экономического развития Ядринского района Чувашской Республики**

**2.1. Характеристика социально-экономического развития Ядринского района Чувашской Республики**

Ядринский район расположен в северо-западной части Чувашской Республики, граничит с Нижегородской областью и с Республикой Мари-Эл является небольшим по территории, но динамично развивающимся и обладающим несомненной привлекательностью для инвесторов районом. Хорошей базой для долгосрочного инвестирования и успешного бизнеса являются выгодность географического положения, благоприятные природно-климатические условия, развитость инженерной, телекоммуникационной и транспортной инфраструктуры, правовые и экономические гарантии инвестиций, достаточный ресурс рабочей силы. Главными отраслями, характеризующими экономическое развитие Ядринского района Чувашской Республики является промышленность и сельское хозяйство.

На рисунке 2.1. приведена динамика общего объема отгруженной продукции Ядринского района Чувашской Республики за 2014-2016 год.

Рисунок 2.1. - Динамика общего объема отгруженной продукции Ядринского района Чувашской Республики, млн. рублей

Объемы отгруженной продукции за отчетный год превышают объемы 2015 года на 15,3%, всего реализовано продукции на сумму 2 млрд. 206 млн. рублей. Весомый вклад внесли предприятия ОАО «Ядринмолоко» (в 1,3 раза), ООО «Ядринский машиностроительный завод» (в 1,2 раза) и ОАО «Ядринская швейная фабрика» (115,0%). Доля объема отгруженной продукции молокозавода занимает 81,1% от общего объема отгруженной продукции по району. В структуре обрабатывающих производств доминирующее положение занимают организации по производству пищевых продуктов – 93,7%. Производство строительных материалов – 2,2%, машиностроение – 2,5%, текстильное и швейное производство – 1,6%[[12]](#footnote-12).

Производством сельскохозяйственной продукции занимаются 15 сельскохозяйственных предприятий, более 60 крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей и более 8900 семей, ведущих личное подсобное хозяйство.

В таблице 2.1. приведена динамика объемов отгруженной продукции сельхозпроизводителями.

Таблица 2.1. - Динамика объемов отгруженной продукции сельхозпроизводителями Ядринского района ЧР

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2014 год | 2015 год | 2016 год |
| Объем отгруженной продукции | 1900,50 | 1923,16 | 1719,30 |
| в том числе: |   |   |   |
| произведено фермерскими хозяйствами | 629,9 | 640,2 | 585,1 |

Сельскохозяйственными товаропроизводителями района за отчетный год произведено продукции на сумму 1 млрд. 719 млн. рублей, индекс физического объема составляет 89,4%. Из них сельскохозяйственными предприятиями и фермерскими хозяйствами произведено продукции на сумму более 585,1 млн. рублей, индекс физического объема составляет 91,4%.

Сельхозтоваропроизводителями произведено зерна 24 167 тонн, что составляет 111,9% к уровню 2015 года, и урожайность составила 18,7 цн/га. Выше среднерайонного показателя по урожайности получили хозяйства «Герой», «Выльский», «Союз», крестьянские (фермерские) хозяйства Григорьевой О.В., Порфирьева Г.Н., Яргониной Н.В. По озимым зерновым урожайность получили 20,8 цн/га. На урожайность яровых зерновых культур повлияли погодные условия, а также несоблюдение в некоторых хозяйствах технологи возделывания культур. Сельхозпредприятия и фермерские хозяйства картофель убрали с площади 437 га и собрали 5 179 тонн с урожайностью 118,4 цн/га, что ниже прошлогоднего уровня на 40,0%.

Произведено мяса во всех категориях хозяйств 2 894,7 тонн, что составляет 82,0% к уровню прошлого года, в т.ч. в сельхозпредприятиях – 514,2 тонн (89,3% к уровню 2015 года), в личных подсобных хозяйствах – 2 289,3 тонн и в КФХ – 91,2 тонна. Увеличили производство мяса сельхозпредприятия «Родина», АПК «Чебаково», КФХ Михайлова В.Г., Яргониной Н.В. и Филиппова К.Н.

Сельхозтоваропроизводителями закуплено 27 единиц техники, в том числе 10 тракторов, 3 зерноуборочных комбайна, сеялки, культиваторы и технику для заготовки кормов. Колхозом «Ленинская искра» приобретена сеялка для посева кукурузы[[13]](#footnote-13).

В рамках реализации ведомственной целевой программы «Поддержка начинающих фермеров на 2015-2017 годы» в конкурсе с района участвовали 7 начинающих фермеров и из них пятеро выиграли. На развитие фермерского хозяйства ими получен грант на сумму более 5 млн. рублей. В основном бизнес планы разработаны на развитие крупного рогатого скота, одно хозяйство на развитие овцеводства и одно хозяйство на развитие птицеводства. На сегодняшний день в районе пятнадцать фермерских хозяйств, получившие грант на развитие своего хозяйства.

В отчетном году в отрасли сельского хозяйства получили развитие следующие инвестиционные проекты:

-фермерское хозяйство Матвеевой Е.П. произвело реконструкцию и модернизацию здания бывшей молочно-товарной фермы в Мочарском поселении под цех по переработке молока. Цех в 2016 году заработал и начал выпуск сливочного масла, творога и сыров, мощность цеха по переработке молока до 30 тонн в сутки. Вложено инвестиций на сумму более 36,0 млн. рублей, создано 20 рабочих мест;

-фермерское хозяйство Ивановой С.С. продолжает реконструкцию животноводческого помещения под овцеферму на 1000 голов с проектной стоимостью 10 млн. рублей. На 1 января 2017 года на ферме содержится 390 голов овец. Вложено инвестиций на сумму 6,0 млн. рублей, создано 5 рабочих мест;

-фермер Чернев А.В. продолжает строительство помещения для содержания птиц;

-фермерское хозяйство Григорьевой О. В. ввело в эксплуатацию дополнительные мощности мелиоративной техники и в течение сезона проводили орошение на 115 га площади картофеля и капусты.

В текущем году за счет введения в оборот ранее неиспользованных на территории Стрелецкого, Персирланского, Большесундырского, Ювановского и Мочарского сельских поселениях земель запланировано увеличение площади под зерновыми и кормовыми культурами.

Так же немаловажной сферой, влияющей на социально-экономическое развитие территории, является малое и среднее предпринимательства. Результаты функционирования субъектов малого и среднего предпринимательства Ядринского района ЧР приведены в таблице 2.2.

Таблица 2.2. - Результаты функционирования субъектов малого и среднего предпринимательства Ядринского района ЧР за 2014-2016 гг.[[14]](#footnote-14)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2014 год | 2015 год | 2016 год |
| Численность субъектов малого и среднего предпринимательства | 779 | 753 | 787 |
| юридические лица | 180 | 173 | 165 |
| индивидуальные предприниматели | 599 | 580 | 622 |
| Численность работников малого бизнеса | 2988 | 2845 | 2995 |

Малым и средним предпринимательством занято 787 субъектов, что больше уровня прошлого года на 4,5% (АППГ – 753), в том числе: 165 юридическое лицо и 622 индивидуальные предприниматели. Численность работников в малом бизнесе увеличилась на 5,2% и составила 2995 человек. Доля среднесписочной численности работников субъектов предпринимательства в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций района составляет свыше 60,0%.

На рисунке 2.2. приведена структура численности предприятий малого и среднего бизнеса Ядринского района ЧР в разрезе отраслей экономики.

Рисунок 2.2. - Структура численности предприятий малого и среднего бизнеса Ядринского района ЧР в разрезе отраслей экономики, %

В структуре доля предприятий, работающих сфере торговли и общественного питания, составляет 41,0%, бытовых услуг - 15,0%, строительством и ремонтом зданий и сооружений занято 19,0%, промышленным производством – 10,0%.

Основным источником поступлений в собственных доходах бюджета составляет налог на доходы физических лиц – 96,9 млн. рублей, или 60,2%, в том числе от предпринимателей (ООО) – 15,5%.

Среднемесячная заработная плата у субъектов малого предпринимательства составила 12 000 рублей, тем самым увеличилась на 7,0%. Сумма налоговых платежей, уплаченных субъектами малого предпринимательства в местный бюджет, составила 21,8 млн. рублей.

За 2016 год 27 субъектов малого предпринимательства получили государственную поддержку на общую сумму 10,4 млн. рублей. Поддержка была оказана Минэкономразвития Чувашии в виде предоставления займов. Также Ядринской районной администрацией трем субъектам выданы ходатайства на бесплатную разработку бизнес-проекта[[15]](#footnote-15).

В отчетном периоде через Центр занятости населения Ядринского района один безработный гражданин получил свидетельство о предпринимательской деятельности, а также финансовую помощь на открытие собственного дела в сумме 58,8 тыс. рублей.

Основной задачей предпринимательства в районе является обеспечение занятости и самозанятости населения. Субъекты малого и среднего предпринимательства строят торговые площади, расширяют сферу потребительского рынка, обновляют производственную базу, участвуют в привлечении инвестиций. Всего за отчетный период вложено инвестиций субъектами предпринимательства в размере 163,2 млн. рублей, рост к уровню 2015 года составил 1,2%.

Ежегодно в районе проводится День малого и среднего предпринимательства с участием представителей Министерства экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики, АУ ЧР «Республиканский бизнес – инкубатор». Так, День малого и среднего предпринимательства в отчетном году проведен 10 марта. 26 мая предприниматели района приняли участие на праздновании Дня российского предпринимательства в г. Чебоксары.

В текущем году продолжится поддержка субъектам предпринимательства в форме информационной, консультационной поддержки, организация семинар – совещаний. Проведение Дня малого и среднего предпринимательства в Ядринском районе запланировано на 13 октября 2017 года.

Что касается социального развития муниципального образования, то основным показателем, характеризующим эффективность в данной сфере выступает уровень жизни населения.

Среднемесячная заработная плата по району за январь-ноябрь 2017 года cоставила 19575,0 рублей и по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличилась на 10,7%. По данным Чувашстата, наиболее высокая заработная плата сложилась в сфере строительства – 48 703,0 рубля, самая низкая – в отрасли сельского хозяйства 12 194,6 рубля (в 1,9 раза выше аналогичного периода 2015 года). Среднесписочная численность работников осталась на уровне аналогичного периода прошлого года и составила 4321 человек.

В Центре занятости в качестве безработных зарегистрировано 47 человек (АППГ– 54 человека). Уровень безработицы по отношению к трудоспособному населению составил 0,33% (АППГ – 0,37%).

Для определения количества работников, находящихся под угрозой массового увольнения, осуществляется еженедельный мониторинг увольнения работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности работников, а также введения неполной занятости работников.

В отчетном году Министерством труда и социальной защиты Чувашской Республики среди муниципальных районов был распределен контрольный показатель по снижению неформальной занятости, легализации «серой» заработной платы. По Ядринскому району он составил 1163. В результате проведенной работы выявлено 1197 работников, с которыми не заключены трудовые договоры, из них легализовано 1193 человека, что составляет 102,38% . Контрольный показатель выполнен[[16]](#footnote-16).

В текущем году в районе продолжится работа по снижению неформальной занятости, легализации «серой» заработной платы. В целях этого будут продолжены совместные рейды с Прокуратурой района, Пенсионным фондом, региональным отделением Фонда социального страхования, Центром занятости населения района и районной администрацией.

**2.2. Анализ формирования программы социально-экономического развития Ядринского района Чувашской Республики**

В качестве муниципальной программы, исследуемой в рамках работы, рассмотрим муниципальную программу Ядринского района Чувашской Республики «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Целями данной муниципальной программы выступают:

- достижение высоких стандартов благосостояния населения Ядринского района Чувашской Республики;

- обеспечение сбалансированного экономического развития и конкурентоспособности экономики Ядринского района Чувашской Республики;

- создание условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства в Ядринском районе Чувашской Республике на основе формирования эффективных механизмов его поддержки;

- снижение административных барьеров в сферах деятельности органов местного самоуправления;

- оптимизация и повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг в Ядринском районе Чувашской Республики;

- повышение социально-экономической эффективности потребительского рынка и сферы услуг, создание условий для наиболее полного удовлетворения спроса населения на качественные товары и услуги;

- переход к инновационному и социально ориентированному типу экономического развития;

- создание условий для развития конкуренции на приоритетных и социально-значимых рынках[[17]](#footnote-17).

Целевые критерии муниципальной программы Ядринского района Чувашской Республики «Экономическое развитие и инновационная экономика» приведены в таблице 2.3.

Таблица 2.3. - Целевые критерии муниципальной программы Ядринского района Чувашской Республики «Экономическое развитие и инновационная экономика»

|  |  |
| --- | --- |
| Критерий | Значение |
| 1. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в экономике Ядринского района Чувашской Республики
 | 22786,6 рублей |
| 1. Индекс промышленного производства к предыдущему

году  | 103,6% |
| 1. Объем отгруженных товаров, выполненных работ и

 оказанных услуг собственного производство обрабатывающих производств | 2812,0 тыс. рублей |
| 1. Доля собственных доходов бюджета муниципального

 образования в общих доходах бюджета муниципальногообразования | 40,5% |
| 1. Прирост оборота продукции и услуг, производимых малыми предприятиями, в том числе микропредприятиями и индивидуальными предпринимателями
 | на 9,0% к предыдущему году всопоставимых ценах |
| 1. Прирост количества субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории Ядринского района Чувашской Республики
 | на 2,2% к предыдущему году; |
| 1. Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг, к 2021 году
 | не менее 92,89 % |

Объем средств Ядринского районного бюджета Чувашской Республики на финансирование муниципальной программы и прогнозная оценка привлекаемых на реализацию ее целей средств федерального бюджета республиканского бюджета Чувашской Республики, внебюджетных источников приведен в таблице 2.4.

Таблица 2.4. - Объем средств Ядринского районного бюджета Чувашской Республики на финансирование муниципальной программы, тыс. руб[[18]](#footnote-18)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Направление финансирование | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| Объем финансирования | 27573,4 | 43255,0 | 43755,1 | 63958,5 | 79260,8 |
| -средства местных бюджетов | 1558,4 | 1738,0 | 1738,1 | 1783,5 | 1738,8 |
| -средства внебюджетных источников | 26015,0 | 41517,0 | 42017,0 | 62220, | 77522,0 |

Таким образом, прогнозируемый объем финансирования мероприятий муниципальной программы в 2016–2020 годах составляет 257 802,8 тыс.рубле, из них: за счет средств местных бюджетов 8 511,8 тыс.рублей (3,3%) и средств внебюджетных источников 249 291,0 тыс. рублей (96,7%).

Объемы финансирования муниципальной программы уточняются при формировании Ядринского районного бюджета Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы – реализация муниципальной программы позволит: повысить качество жизни населения Ядринского района Чувашской Республики путем повышения качества реализуемых товаров и оказываемых услуг; обеспечить повышение инвестиционной активности организаций реального сектора экономики, в том числе устойчивое развитие малого и среднего предпринимательства во всех отраслях реального сектора экономики; повысить ответственность органов местного самоуправления за целевое и эффективное использование бюджетных средств; обеспечит результативность деятельности Ядринской районной администрации Чувашской Республики и бюджетных программ, качество и доступность муниципальных услуг.

**2.3. Оценка этапов реализации программы социально-экономического развития Ядринского района Чувашской Республики**

Выстроенная в рамках муниципальной программы Ядринского района Чувашской Республики «Экономическое развитие и инновационная экономика» система целевых ориентиров (цели, задачи, ожидаемые результаты) представляет собой четкую согласованную структуру, посредством которой установлена прозрачная и понятная связь реализации

отдельных мероприятий с достижением конкретных целей на всех уровнях муниципальной программы.

Задачи муниципальной программы будут решаться в рамках 4 подпрограмм (см. рисунок 2.3.).

Структура муниципальной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика»

Подпрограмма 1 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Ядринском районе ЧР

Подпрограмма 2 «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления муниципальных услуг»

Подпрограмма 3 «Развитие потребительского рынка и сферы услуг в Ядринском районе ЧР»

Подпрограмма 4 «Совершенствование системы управления экономическим развитием Ядринского района ЧР»

Рисунок 2.3. - Структура муниципальной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика»[[19]](#footnote-19)

Подпрограмма 1 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Ядринском районе Чувашской Республики» объединяет три основных мероприятий:

- Основное мероприятие 1 «Совершенствование внешней среды развития малого и среднего предпринимательства»;

- Основное мероприятие 2 «Развитие механизмов финансово-имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»;

- Основное мероприятие 3 «Развитие предпринимательства в области народных художественных промыслов, ремесел и производства сувенирной продукции в Ядринском районе Чувашской Республики».

Таким образом, Подпрограмма 1 направлена на создание условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства в Ядринском районе Чувашской Республики, особенно в тех направлениях деятельности, которые дают максимальный социально-экономический эффект, а так же - формирование эффективных механизмов государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Подпрограмма 2 «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления муниципальных услуг» объединяет две основные мероприятия:

- Основное мероприятие 1. «Функционирование АУ «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг» Ядринского района Чувашской Республики».

- Основное мероприятие 2. «Организация предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна».

Итак, подпрограмма 2 нацелена на снижение административных барьеров в сферах деятельности органов исполнительной власти Чувашской Республики и органов местного самоуправления; оптимизация и повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг в Ядринском районе Чувашской Республики.

Подпрограмма 3 «Развитие потребительского рынка и сферы услуг в Ядринском районе Чувашской Республики» объединяет шесть основных мероприятий:

- Основное мероприятие 1. «Совершенствование государственной координации и правового регулирования в сфере потребительского рынка и услуг».

- Основное мероприятие 2. «Развитие инфраструктуры и оптимальное размещение объектов потребительского рынка и сферы услуг».

- Основное мероприятие 3. «Развитие конкуренции».

- Основное мероприятие 4. «Повышение качества и конкурентоспособности производимых и реализуемых товаров и услуг».

- Основное мероприятие 5. «Развитие кадрового потенциала».

- Основное мероприятие 6. «Формирование эффективной и доступной системы обеспечения защиты прав потребителей».

Таким образом, подпрограмма 3 направлена на обеспечение комплексного развития сферы торговли на территории Ядринского района Чувашской Республики, формирование единого информационного пространства, стимулирование деловой активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере потребительского рынка и услуг, повышение уровня информированности субъектов потребительского рынка.

Подпрограмма 4 «Совершенствование системы управления экономическим развитием Ядринского района Чувашской Республики» объединяет три основных мероприятий:

- Основное мероприятие 1. «Анализ и прогнозирование социально-экономического развития Ядринского района Чувашской Республики и техническое сопровождение информационных систем».

- Основное мероприятие 2 «Выработка политики в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Ядринского района Чувашской Республики».

- Основное мероприятие 3 «Внедрение механизмов конкуренции между муниципальными образованиями по показателям динамики привлечения инвестиций, создания новых рабочих мест».

Подпрограмма 4 нацелена на эффективное осуществление муниципальных заказов на поставки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд Ядринского района Чувашской Республики, анализ социально-экономического развития сельских поселений.

Таким образом, за период с 2016 по 2020 годы предлагается достижение всех целевых индикаторов, предусмотренных анализируемой муниципальной программой.

**Глава 3. Совершенствование механизмов формирования и реализации программы социально-экономического развития Ядринского района Чувашской Республики**

**3.1. Проблемы формирования и реализации программы социально-экономического развития Ядринского района Чувашской Республики**

В настоящее время проблема разработки программы социально-экономического развития территории стала очень актуальной для глав муниципальных образований, поскольку при определении стратегических приоритетов развития страны в целом, и отдельных территорий приходит понимание необходимости ориентироваться на потребности человека, его интересы и мнения. Именно поэтому, сегодня возрастает роль органов местного самоуправления в процессе социально-экономического развития, через систему планирования и формирования стратегии развития.

Первая проблема, с которой сталкивается муниципальное образование при реализации муниципальных программ – зависимость объема средств, которые планируется выделить на социально-экономическое развитие территории, от органов государственной власти и органов государственной власти субъекта. Эта проблема является объективной и понятной, поскольку большинство местных бюджетов, в том числе бюджет муниципального образования Ядринский район Чувашской Республики, являются дотационными. Но, тем не менее, из-за этой зависимости зачастую сложно планировать средства в каждом направлении развития территории, поскольку первоочередными являются цели и задачи государственных федеральных и областных программ.

Основными причинами невыполнения запланированных показателей стали – недостаточный объем бюджетного и привлеченного финансирования, отсутствие контроля за ответственными исполнителями отдельных проектов и программ и руководителями хозяйствующих субъектов, а так же слабая профессиональная подготовка муниципальных кадров.

Как уже было сказано выше, ещё одной немаловажной проблемой для разработки грамотной стратегии социально-экономического развития муниципального образования является недостаток квалифицированных кадров в органах местного самоуправления. Данная проблема хорошо прослеживается при взаимодействии ОМС с региональными органами власти. Так сотрудники Администрации зачастую не в состоянии четко и обоснованно формулировать заявки в профильные министерства по субсидированию конкретных мероприятий муниципальных и областных программ. Возможно, целесообразным будет являться ротация кадрового состава. В настоящее время, можно будет решить эту проблему через: постоянное повышение квалификации муниципальных служащих, ответственных за разработку стратегии социально-экономического развития территории; внедрение при разработках новаций SWOT-анализа; организация окружных и областных семинаров по обмену опытом разработки стратегии между муниципальными образованиями.

В настоящее время в деятельности Администрации Ядринского района ЧР нет специальных утвержденных методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ города, существует только порядок, который определяет алгоритм принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования Ядринский район Чувашской Республики, определения сроков реализации, формирования и оценки эффективности муниципальных программ, а так же контроля за их выполнением. В целях повышения эффективности деятельности, а также методической обоснованности разрабатываемых программ, следует разработать такой документ, который будет поэтапно регламентировать разработку программ.

Четвёртой, выявленной проблемой организации стратегического планирования, является проблема, которая выражается в том, что нет четкого определения в разграничении функций стратегического управления между отделами, что сказывается и на всей системе стратегического планирования. Формально каждое структурное подразделение отвечает за функционирование конкретной сферы жизни населения и как следствие должно является соразработчиком стратегий развития и программ по своей сфере деятельности, но ни в одном правовом акте ОМС такой процедуры не закреплено. На сегодняшний момент, вся основная деятельность по разработке стратегий, планов и программ социально-экономического развития возложена на отдел экономики.

**3.2. Разработка рекомендаций по совершенствованию механизмов формирования и реализации программы социально-экономического развития муниципального образования**

На основе выявленных проблем по реализации программы социально-экономического развития муниципального образования нами разработаны, в качестве предложений, следующие пункты:

1. Обеспечить регулярный мониторинг выполнения мероприятий программы социально-экономического развития муниципального образования – Ядринский район Чувашской Республики.

2. Организовать повышение квалификации сотрудников Администрации путём проведения вебинаров с преподавателями ВУЗов. Данное мероприятие следует проводить с целью совершенствования навыков взаимодействия сотрудников Администрации Ядринского района ЧР с органами государственной власти в деле реализации муниципальной программы социально-экономического развития.

3. Разработать и утвердить соответствующее Распоряжение Администрации района, относительно методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ города, а так же административный регламент функционала для отделов, требующий межведомственного взаимодействия по разработке и реализации стратегических планов развития.

4. Администрации Ядринского района выступить с инициативой к региональным властям Чувашской Республики по организации ежегодных семинаров-совещаний по обмену опытом разработки и реализации муниципальных стратегий между представителями муниципальных образований, бизнес-сообществ и научных кругов.

5. Обеспечить ежегодную корректировку муниципальной программы для обеспечения актуальности сведений о состоянии социально-экономической сферы района. Скорректированная программа должна составляться на основе ежегодных отчетов по социально-экономическому развитию территории, выноситься на публичные слушания и утверждаться Решением Думы. По нашему мнению, это обеспечит максимальную открытость деятельности всех субъектов по разработке и реализации программы, сделает ее максимально доступной для населения.

6. Привлекать к разработке, исполнению и контролю реализации муниципальной программы представителей крупных и градообразующих предприятий, общественности, что позволит развивать город более полноценно с учетом всех факторов развития. В этой связи представляется целесообразным повысить уровень прозрачности мер по реализации стратегии путем публикации соответствующей информации на сайте муниципального образования и в местных СМИ.

**3.3. Прогноз социально-экономического развития Ядринского района Чувашской Республики**

Важнейшей функцией органов исполнительной власти муниципального образования является разработка научно обоснованной стратегии и программ социально-экономического развития территории. Успешное выполнение этой функции во многом зависит от технологии прогнозирования социальноэкономической деятельности региона, которой владеют экономические органы муниципального образования. Анализ практического опыта показывает, что традиционные методы прогнозирования регионального или муниципального развития имеют следующие недостатки:

- прогнозирование ведется по разрозненным группам показателей (население, трудовые ресурсы, промышленность, капитальные вложения, доходы и расходы бюджета, финансовые ресурсы и затраты, валовые региональные продукты и т.п.);

- применяются в основном статистические (трендовые) методы прогнозирования;

- используемая статистическая информация неполна и непоследовательна.

В современной ситуации прогноз должен определяться сочетанием имеющихся возможностей и желаемых результатов. Необходимо заблаговременно реагировать на возможные изменения внутренних и внешних условий деятельности, воздействовать на среду, изменяя и приспосабливая ее к реализации стратегических целей и задач территории.

Прогнозные данные по социально-экономическому развитию Ядринского района Чувашской Республики приведены в таблице 3.1.

Таблица 3.1. – Прогноз социально-экономического развития Ядринского района Чувашской Республики, млн. рублей[[20]](#footnote-20)

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателей | Прогноз |
| 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности: "обрабатывающие производства", " производство и распределение электроэнергии, газа и воды" | 3209,8 | 4184,9 | 4480,4 |
|
|
| Производство скота и птицы (в живом весе) в сельхозпредприятиях | 819,7 | 950,3 | 950,3 |
| Производство молока в сельхозпредприятиях | 981,9 | 1018,5 | 1057,7 |
| Производство зерна (в первоначально приходованном весе) | 803,6 | 824,9 | 846,2 |
| Урожайность | 30,3 | 31,5 | 32,2 |
| Объем оборота розничной торговли | 994,9 | 1336,06 | 1705,3 |

В 2017 году рост объемов промышленного производства Ядринского района Чувашской Республики ожидается в основном за счет:

-увеличения использования ОАО «Ядринмолоко» имеющихся производственных мощностей по переработке молока. Также на предприятии ведутся работы по установке дополнительного технологического оборудования для производства творога. В результате ожидается создание свыше 10 дополнительных рабочих мест. Проектная стоимость внедрения новых технологий составит более 200 млн. рублей. В настоящее время ведутся необходимые проектные работы и заключение договоров на поставку оборудования;

-расширения ассортимента выпускаемой продукции, освоения новых рынков сбыта, а также замены устаревшего оборудования в ОАО «Ядринская швейная фабрика» и ООО «Ядринский мясокомбинат Чувашпотребсоюза»;

-модернизации производства в ООО «Каравай» и ООО «Сурские сладости» Ядринского райпо: расширение площади кондитерского цеха и приобретения нового оборудования, ассортимента производимой продукции, освоение новых технологий.

В 2018 году продолжится строительство обществом с ограниченной ответственностью «Засурское» сельскохозяйственного рынка на территории, прилегающей к трассе М-7 «Волга» (проектная стоимость 60,0 млн. рублей, предусмотрено создание 6 рабочих мест) и строительства комплекса придорожного сервиса на трассе М-7 «Волга» возле пос. Совхозный (проектная стоимость 250,0 млн. рублей, до 2020 года предусмотрено создание 120 рабочих мест).

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Формирование муниципальной программы является сложным процессом, который определяет то, каким город должен стать в будущем. Подход к организации процесса разработки муниципальной программы требует создания такого стратегического документа, который станет важным и значимым документом для всех жителей города. Муниципальная программа социально-экономического развития является таковым и должна интегрировать в себе главные цели и задачи развития города, его конкурентные возможности, важнейшие стратегические направления развития и основные организационные действия, направленные на достижение поставленных целей и не выходящие за пределы избранной городской политики.

Методы, используемые автором в процессе работы, позволили выполнить все поставленные задачи и достигнуть заявленной цели. Посредством метода изучения и анализа документации были рассмотрены нормативно-правовые основы управления социально-экономическим развитием муниципального образования, описаны стратегические правовые ориентиры муниципального образования Ядринского района Чувашской Республики в области социально-экономического развития. Использование методов системного анализа и структуризации информации способствовало созданию основы для логического и последовательного подхода к проблемам, а также разработке перечня рекомендаций по их разрешению.

Итак, в рамках данной работы рассмотрено текущее состояние социально-экономического развития муниципального образования – Ядринского района ЧР, а так же описали систему организации муниципальной программы, выделили особенности, далее на этой основе выдвинули основные проблемы формирования и реализации программ социально-экономического развития муниципального образования – Ядринского района ЧР. Проведенный анализ проблем, позволил нам выработать предложения (рекомендации) по совершенствованию работы органов местного самоуправления муниципального образования для эффективной реализации стратегического развития муниципального образования, реализации программы социально-экономического развития муниципального образования – Ядринского района ЧР.

В целом, подводя итог, с уверенностью можно говорить о том, что целью данной работы, коей является выработка рекомендаций по формированию и совершенствованию процесса реализации муниципальной программы социально-экономического развития муниципального образования – Ядринского района ЧР достигнута, выдвинутые в соответствии с ней задачи реализованы.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 30.10.2017) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/>
2. Послание Президента РФ Федеральному Собранию "России надо быть сильной и конкурентоспособной". – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36339/>
3. Перечень дополнительных показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, в том числе показателей, необходимых для расчета неэффективных расходов местных бюджетов (утв. распоряжением Правительства РФ от 11 сентября 2008 г. N 1313-р). – Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/93897/#ixzz50EVnal5O>
4. Указ Президента РФ от 15 мая 2008 г. N 797 "О неотложных мерах по ликвидации административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности". – Режим доступа: http://base.garant.ru/12160417/#ixzz50EW5i51s
5. Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ (ред. от 30.10.2017) "О стратегическом планировании в Российской Федерации". – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/>
6. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р (ред. от 10.02.2017) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134/>
7. Постановление Ядринской районной администрации Чувашской Республики от 16.11.2016г. № 604 «Муниципальная программа Ядринского района Чувашской Республики «Экономическое развитие и инновационная экономика». – Режим доступа: <http://gov.cap.ru/UserFiles/orgs/GrvId_78/munprogramma_2016-2018.pdf>
8. Устав Ядринского района Чувашской Республики. Принят решением Ядринского районного Собрания депутатов Чувашской Республики от 22.03.2012 г. № 2. - Режим доступа: http://gov.cap.ru/HOME/78/2012/pdf/ustav\_2012.pdf
9. Вавилина Н.Д. Социологическое исследование в государственном и муниципальном управлении. Новосибирск, 2013. - 162 с.
10. Гаврилов А.И. Региональная экономика и управление: учебник / А.И. Гаврилов // [Электронный ресурс] URL: http://sbiblio.com/biblio/archive/ (дата обращения 01.12.2017).
11. Закиров И.Д., Управление социально-экономическим развитием муниципального образования. Вестник Самарского государственного экономического университета. 2013. - № 11 (61). – С. 99.
12. Зуев А. Н. Управление социально-экономическим развитием крупного муниципального образования (на материалах г. Вологды) //А. Н. Зуев; Т. В. Ускова: Москва, 2012. - С. 57.
13. Кривобоков И.А. Социальный мониторинг: теоретико методологическое обоснование. М., 2014. - 234 с.
14. Ревайкин А.С. Методологические проблемы мониторинга социально-экономического развития города. Хабаровск, 2012. - С. 209.
15. Смирнова О.О. Правовые основы стратегического планирования в Российской Федерации. [Электронный ресурс]: законодательная экспертиза. Журнал «Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование» выпуск № 2 / том 5 / 2012. URL: http://cyberleninka.ru/article/n/pravovye-osnovy-strategicheskogo-planirovaniya-v-rossiyskoy-federatsii (дата обращения: 01.12.2017).
16. Официальный сайт Ядринского района Чувашской Республики. – Режим доступа: http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?id=2388602&gov\_id=78
1. Зуев А. Н. Управление социально-экономическим развитием крупного муниципального образования (на материалах г. Вологды) //А. Н. Зуев; Т. В. Ускова: Москва, 2012. - С. 57. [↑](#footnote-ref-1)
2. Ревайкин А.С. Методологические проблемы мониторинга социально-экономического развития города. Хабаровск, 2012. - С. 209. [↑](#footnote-ref-2)
3. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 30.10.2017) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/> [↑](#footnote-ref-3)
4. Послание Президента РФ Федеральному Собранию "России надо быть сильной и конкурентоспособной". – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36339/> [↑](#footnote-ref-4)
5. Перечень дополнительных показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, в том числе показателей, необходимых для расчета неэффективных расходов местных бюджетов (утв. распоряжением Правительства РФ от 11 сентября 2008 г. N 1313-р). – Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/93897/#ixzz50EVnal5O> [↑](#footnote-ref-5)
6. Указ Президента РФ от 15 мая 2008 г. N 797 "О неотложных мерах по ликвидации административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности". – Режим доступа: <http://base.garant.ru/12160417/#ixzz50EW5i51s> [↑](#footnote-ref-6)
7. Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ (ред. от 30.10.2017) "О стратегическом планировании в Российской Федерации". – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/> [↑](#footnote-ref-7)
8. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р (ред. от 10.02.2017) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134/> [↑](#footnote-ref-8)
9. Закиров И.Д., Управление социально-экономическим развитием муниципального образования. Вестник Самарского государственного экономического университета. 2013. - № 11 (61). – С. 99. [↑](#footnote-ref-9)
10. Смирнова О.О. Правовые основы стратегического планирования в Российской Федерации. [Электронный ресурс]: законодательная экспертиза. Журнал «Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование» выпуск № 2 / том 5 / 2012. URL: http://cyberleninka.ru/article/n/pravovye-osnovy-strategicheskogo-planirovaniya-v-rossiyskoy-federatsii (дата обращения: 01.12.2017). [↑](#footnote-ref-10)
11. Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ (ред. от 30.10.2017) "О стратегическом планировании в Российской Федерации". – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_164841/ [↑](#footnote-ref-11)
12. Официальный сайт Ядринского района Чувашской Республики. – Режим доступа: <http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?id=2388602&gov_id=78> [↑](#footnote-ref-12)
13. Официальный сайт Ядринского района Чувашской Республики. – Режим доступа: <http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?id=2388602&gov_id=78> [↑](#footnote-ref-13)
14. Официальный сайт Ядринского района Чувашской Республики. – Режим доступа: <http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?id=2388602&gov_id=78> [↑](#footnote-ref-14)
15. Официальный сайт Ядринского района Чувашской Республики. – Режим доступа: <http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?id=2388602&gov_id=78> [↑](#footnote-ref-15)
16. Официальный сайт Ядринского района Чувашской Республики. – Режим доступа: <http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?id=2388602&gov_id=78> [↑](#footnote-ref-16)
17. Постановление Ядринской районной администрации Чувашской Республики от 16.11.2016г. № 604 «Муниципальная программа Ядринского района Чувашской Республики «Экономическое развитие и инновационная экономика». – Режим доступа: <http://gov.cap.ru/UserFiles/orgs/GrvId_78/munprogramma_2016-2018.pdf> [↑](#footnote-ref-17)
18. Постановление Ядринской районной администрации Чувашской Республики от 16.11.2016г. № 604 «Муниципальная программа Ядринского района Чувашской Республики «Экономическое развитие и инновационная экономика». – Режим доступа: <http://gov.cap.ru/UserFiles/orgs/GrvId_78/munprogramma_2016-2018.pdf> [↑](#footnote-ref-18)
19. Постановление Ядринской районной администрации Чувашской Республики от 16.11.2016г. № 604 «Муниципальная программа Ядринского района Чувашской Республики «Экономическое развитие и инновационная экономика». – Режим доступа: <http://gov.cap.ru/UserFiles/orgs/GrvId_78/munprogramma_2016-2018.pdf> [↑](#footnote-ref-19)
20. Официальный сайт Ядринского района Чувашской Республики. – Режим доступа: <http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?id=2388602&gov_id=78> [↑](#footnote-ref-20)