**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| Введение | 3 |
| Глава 1. Теоретические аспекты функционирования механизма социально-правовой защиты материнства и детства в современной России | 5 |
| * 1. Анализ дефиниции социально-правой защиты материнства и детства в отечественной и зарубежной литературе
 | 5 |
| * 1. Содержание социальной защиты материнства и детства
 | 7 |
| * 1. Нормативно-правовая база защиты материнства и детства
 | 8 |
| Глава 2. Механизмы социально-правовой защиты материнства и детства в России и на региональном уровне | 14 |
| 2.1. Существующая система социально – правовой защиты материнства и детства в России | 14 |
| 2.2. Основы социальной защиты материнства и детства в г. Санкт-Петербург | 19 |
| 2.2. Проблемы защиты интересов матери и ребенка в современном обществе и пути их решения | 25 |
| Заключение | 29 |
| Список использованных источников | 31 |

**ВВЕДЕНИЕ**

Защита материнства и детства выступает одним из приоритетных направлений в нормативно-правовой деятельности государства. Особенно больше внимание этим вопросам уделяется на современном этапе развития нормативно-правовой базы, что объясняется влиянием данных проблем на многие аспекты семьи, материнства и детства.

На практике данные нормативно-правовые акты так или иначе нарушаются. А именно используется детский труд, увольняются будущие мамы.

Актуальность выбранной темы обусловлена тем, что гарантирование прав материнства и детства в сфере труда - это не только закрепление равенства трудовых прав мужчины и женщины, но и гарантии по использованию труда матери (женщины) и ребенка в тяжелых условиях труда.

Кроме того, актуальность в рамках данного исследования объясняется важностью сопоставления разноотраслевых стандартов (трудовых, семейных, конституционных и т.д.), направленных главным образом на защиту интересов материнства и детства, а так же разработкой направлений совершенствования института охраны материнства и детства.

Целью данной работы является исследование существующего механизма социально-правовой защиты материнства и детства в современной России.

Исходя из поставленной цели в работе предполагается решить следующие задачи:

- анализ дефиниции социально-правой защиты материнства и детства в отечественной и зарубежной литературе;

- изучение содержания социально-правовой защиты материнства и детства;

- рассмотрение нормативно-правовой базы защиты материнства и детства;

- исследование существующей системы социально – правовой защиты материнства и детства в России;

- оценка основ социальной защиты материнства и детства в г. Санкт-Петербург;

- исследование проблем защиты интересов матери и ребенка в современном обществе и разработка путей их решения.

Объектом исследования в работе выступает институт материнства и детства в России.

Предметом исследования в работе выступает механизм социальной защиты материнства и детства.

В данной работе были использованы следующие работы в области социально-правовой защиты материнства и детства: Е.И. Холостова, Е.М. Черняк, Н.Н. Стрельникова, Т.Н. Поддубная, А.О. Поддубный, К.Н. Гусова, Ю.Н. Коршунова, В.А. Варывдин, И.П. Клемантович и др.

Теоретической и методологической основой работы стали труды ведущих отечественных и зарубежных специалистов, раскрывающие закономерность развития правового регулирования института материнства и детства.

В работе использовались федеральные законы, нормативно-правовые акты Российской Федерации, содержащие аспекты правовой охраны материнства и детства, материалы научных конференций и семинаров по изучаемой тематике, материалы периодических изданий, статистические данные, а также информация официальных сайтов по вопросам социально-экономического развития населения Российской Федерации.

В работе использовано действующее законодательство Российской Федерации: трудовое, семейное, конституционное законодательство, материалы справочно-правовой системы Гарант.

**Глава 1. Теоретические аспекты функционирования механизма социально-правовой защиты материнства и детства в современной России**

* 1. **Анализ дефиниции социально-правой защиты материнства и детства в отечественной и зарубежной литературе**

Современные представления о социальной защите семьи проистекают из особенностей семейной политики государства и опираются на теоретические представления о семье и ее взаимодействии с государством как в правовом, так и в социальном аспектах. В контексте рассматриваемой темы материнство изучается не только как социальный институт, но также как объект социально-правовой защиты государства.

Социальная защита предполагает удовлетворение базовых потребностей матерей и детей, связанных с ее материальным благосостоянием, охраной здоровья, получением образования, обеспечением безопасности и прочими аспектами.

Исследованию института защиты прав человека посвящено достаточно много научных работ. Социальная защита представляет собой сложную систему, включающую правовой, социальный, экономический и политический аспекты. Такое определение социально-правовой защиты дается в работе Науменковой К.В.[[1]](#footnote-1)

Работа «Социальная защита семьи: совершенствование механизма правового регулирования» Петюковой О.Н. содержит следующее определение социальной защиты: «это система мер, осуществляемых обществом и государством по обеспечению гарантированных, минимально достаточных условий жизни, поддержанию жизнеобеспечения и деятельного существования человека».[[2]](#footnote-2)

Холостовой Е. И. понятие социально-правовой защиты рассматривается как:

1. система мер;
2. деятельность государственных органов либо действия субъекта защиты;
3. система юридических норм;
4. реализация права на защиту, которое является субъективным правомочием самостоятельного вида.[[3]](#footnote-3)

Для исследования понятия социально-правовой защиты материнства и детства. Необходимо проанализировать терминологию материнства и детства.

Материнство – это категория, определяющая исключительную принадлежность человека к женскому полу – иными словами «материнство» - свойство только женщины.

Нормы действующего законодательства РФ не дают четкого определения женщины. Конвенция МОТ №103 «Об охране материнства», а именно ст. 2 содержит определение понятия женщины – это любое лицо женского пола независимо от возраста, национальности, расы и религии, состоящее и не состоящее в браке. [[4]](#footnote-4)

Материнство в свою очередь определяется как реализованная способность женщины к деторождению, а так же вскармливанию и воспитанию детей.

Пункт 2 ст. 7 Конституции РФ закрепляет государственную поддержку семьи, материнству, отцовству и детству. Можно предположить, что в отношениях по воспитанию ребенка, уходу за ним, общению с ним и пр. материнство и отцовство совершенно равноправные категории.[[5]](#footnote-5)

В соответствии со статьей 2 Конвенции МОТ № 103 понятие «ребенок» означает любого ребенка, независимо от того, состояли ли его родители в браке или нет. Согласно ст.1 Конвенции о правах ребенка, «ребенком является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия раньше»[[6]](#footnote-6).

**1.2. Содержание социальной защиты материнства и детства**

Политика социальной защиты материнства и детства – система мероприятий государственных и общественных органов, направленных на обеспечение здоровья матери и ребенка, укрепление семьи, создание благоприятных условий для рождения, воспитания, развития подрастающего поколения, поощрение материнства.

Социальная политика нашего государства, направленная на защиту интересов материнства и детства, выступает одним из приоритетов деятельности органов власти, основываясь на следующих принципах: законодательное обеспечение гражданских прав женщин, детей и поощрение материнства; государственная поддержка семьи в целях обеспечения полноценного воспитания детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе; установление и соблюдение государственных минимальных социальных стандартов качества жизни матери и ребенка с учетом региональных различий; охрана женского труда и трудовой деятельности подростков; современное качество, доступность и гарантированность медико-социальной помощи женщинам и детям; государственная поддержка органов местного самоуправления, общественных объединений и иных организаций, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов матери и ребенка[[7]](#footnote-7).

Дети в Российской Федерации имеют право на особую заботу и помощь, что и отражает Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации. С целью обеспечения условий по устойчивому демографическому развитию страны Указом Президента РФ от 9 октября 2007 года № 1351 утверждена Концепция демографической политики РФ на период до 2025 года, мероприятия которой направлены на увеличение продолжительности жизни населения, сокращение смертности, регулирование процессов миграции, сохранение и укрепление здоровья населения и рост рождаемости. Действует приоритетный национальный проект «Здоровье», федеральная целевая программа «Дети России», программа «Материнский капитал».

Одним их компонентов социальной поддержки семей, имеющих детей, являются различные виды пособий. Однако проблема заключается в их недостаточной по сравнению со стоимостью жизни в нашей стране уровень.

**1.3. Нормативно-правовая база защиты материнства и детства**

Российская Федерация, провозгласив себя социальным правовым государством, гарантирует охрану и защиту материнства и детства. Согласно п. 3 ст. 8 Европейской социальной хартии (принята в г. Страсбурге 3 мая 1996 г.) в целях обеспечения эффективного осуществления права работающих женщин на охрану материнства необходимо, чтобы стороны, являющиеся участниками Совета Европы, стремились обеспечить женщинам, имеющим грудных детей, предоставление перерывов в работе для кормления ребенка. Российская Федерация ратифицировала Европейскую социальную хартию Федеральным законом от 3 июня 2009 г. N 101-ФЗ "О ратификации Европейской социальной хартии (пересмотренной) от 3 мая 1996 года". Ребенок до полутора лет по своему физиологическому развитию не способен самостоятельно принимать пищу. В соответствии с этим женщинам, занятым трудом и имеющим детей в возрасте до полутора лет, предоставляются перерывы для кормления ребенка независимо от типа кормления - грудное, искусственное или смешанное.[[8]](#footnote-8)

Перерывы для кормления предоставляются не только женщинам, родившим ребенка, но и усыновившим или установившим над ним опеку. Кроме того, в соответствии со ст. 264 ТК РФ перерывы для кормления предоставляются отцам, которые воспитывают ребенка до полутора лет без матери. Данные перерывы предоставляются независимо от установленного режима рабочего времени - все женщины, которые работают на условия полного и неполного рабочего времени, имеют право на использование перерыва для кормления ребенка помимо перерывов, установленных ст. 108 ТК РФ (перерывы для отдыха и приема пищи). Продолжительность перерыва, предназначенного для кормления, не может быть менее 30 минут на каждые 3 часа трудовой деятельности. Часы для расчета перерыва для кормления исчисляются астрономически и не зависят от рабочего времени. Так, например, если установлен технологический перерыв или иной дополнительный перерыв (например, для обогревания), то они будут входить в исчисление для определения времени перерыва на кормление.[[9]](#footnote-9)

В зависимости от состояния здоровья ребенка продолжительность перерыва для кормления может быть увеличена. Увеличение продолжительности перерыва для кормления устанавливается на основании медицинского заключения и коллективного договора. В зависимости от удаленности места жительства от работы администрация юридического лица или индивидуальный предприниматель вправе самостоятельно увеличить продолжительность перерыва для кормления из расчета фактической затраты времени на кормление и длительности нахождения в пути следования от рабочего места до места кормления и обратно. Такое увеличение возможно только по согласованию обеих сторон.

ТК РФ, принятый 30 декабря 2001 г., включил в себя главу, названную «Особенности регулирования труда женщин, лиц с семейными обязанностями». Таким образом, понятие «лица с семейными обязанностями» официально вошло в понятийный аппарат российского трудового права. Этот термин появился в законодательстве многих стран благодаря международному правотворчеству. В 1981 г. Международной организацией труда была принята Конвенция МОТ N 156 о равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями (Женева, 23 июля 1981 г.).

Однако долгое время ни на уровне судебной практики, ни в нормативных актах не раскрывалось понятие лиц с семейными обязанностями. Данный пробел в правовом регулировании был исправлен в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 28 января 2014 г. N 1 «О применении законодательства, регулирующего труд женщин, лиц с семейными обязанностями и несовершеннолетних».

В соответствии со ст. 125 СК РФ усыновление производится судом по заявлению лиц (лица), желающих усыновить ребенка. Права и обязанности усыновителя и усыновленного ребенка возникают со дня вступления в законную силу решения суда об установлении усыновления ребенка. По просьбе усыновителей суд может принять решение о записи усыновителей в книге записей рождений в качестве родителей усыновленного ими ребенка (ст. 136 СК РФ).[[10]](#footnote-10)

Обязанности по воспитанию и развитию ребенка могут быть установлены не только на основании факта происхождения или усыновления. Такие обязанности возлагаются на опекунов и попечителей детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. Кроме того, опека и попечительство устанавливаются в отношении недееспособных или ограниченных судом в дееспособности граждан.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. N 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»:

1) опека - форма устройства малолетних граждан (не достигших возраста 14 лет несовершеннолетних граждан) и признанных судом недееспособными граждан, при которой назначенные органом опеки и попечительства граждане (опекуны) являются законными представителями подопечных и совершают от их имени и в их интересах все юридически значимые действия;

2) попечительство - форма устройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет и граждан, ограниченных судом в дееспособности, при которой назначенные органом опеки и попечительства граждане (попечители) обязаны оказывать несовершеннолетним подопечным содействие в осуществлении их прав и исполнении обязанностей.[[11]](#footnote-11)

В соответствии со ст. 11 указанного закона основанием возникновения отношений между опекуном или попечителем и подопечным является акт органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя. В акте органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя может быть указан срок действия полномочий опекуна или попечителя, определяемый периодом или указанием на наступление определенного события.

Ст. 5.27. КоАП РФ предусматривает особый порядок привлечения к условиям труда, отклоняющимся от нормальных для лиц с семейными обязанностями.

Этот порядок заключается в следующем: работодатель обязан запросить письменное согласие работника на привлечение к работе в ночное время, в выходные и праздничные дни, к сверхурочной работе и при направлении в служебную командировку. При этом следует запросить и медицинское заключение об отсутствии медицинских противопоказаний для выполнения таких работ. Рекомендуется запросить согласие работника письменно и включить в текст запроса информацию о праве работника отказаться от привлечения к неблагоприятным условиям труда.

Рассмотрим, каким категориям работников представляется такая льгота.

Прежде всего, это женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет, независимо от того, находятся ли они в браке.

Кроме того, в соответствии с ч. 3 ст. 259 ТК РФ и ст. 264 ТК РФ особый порядок предусмотрен и для:

- матерей, отцов, воспитывающих без супруга (супруги) детей в возрасте до 5 лет, опекунов детей указанного возраста, других лиц, воспитывающих детей в возрасте до 5 лет без матери (подробнее см. комментарий к ст. 264 ТК РФ);

- работников, имеющих детей-инвалидов;

- работников, осуществляющих уход за больным членом семьи в соответствии с медицинским заключением.

Не имеет значения, на основании какого трудового договора работает работник. Льготы, предусмотренные ст. 259 ТК РФ, распространяются и на совместителей. Это следует из содержания п. 15 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28 января 2014 г. N 1 "О применении законодательства, регулирующего труд женщин, лиц с семейными обязанностями и несовершеннолетних".

Что касается такой категории лиц с семейными обязанностями, как работник, осуществляющий уход за больным членом семьи в соответствии с медицинским заключением, то здесь налицо пробел в регулировании. В частности, эти категории упомянуты только в двух статьях ТК РФ:

- ст. 93 ТК РФ, где предусмотрена обязанность работодателя предоставлять режим неполного рабочего времени по просьбе лица, осуществляющего уход за больным членом семьи;

- в ст. 96 ТК РФ, где предусмотрен особый порядок привлечения к ночному труду работников, осуществляющих уход за больными членами их семей в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

Порядок выдачи медицинских заключений предусмотрен приказом Минздравсоцразвития РФ от 2 мая 2012 г. N 441н "Об утверждении Порядка выдачи медицинскими организациями справок и медицинских заключений". В п. 13 указанного Порядка закреплен перечень обстоятельств, при которых выдаются медицинские заключения. В частности, медицинские заключения выдаются на основании медицинского обследования гражданина, в том числе комиссионного, и содержат комплексную оценку состояния здоровья гражданина.

Таким образом, нормативная база социальной защиты материнства и детства представляет собой систему, состоящую из нескольких уровней. Первым уровнем является защита материнства и детства, гарантируемая Конституцией РФ. Второй уровень представлен кодексами: основы социальной защиты материнства и детства главным образом Трудовым кодексом РФ и Семейным кодексом РФ. Необходимо отметить, что помимо норм национального законодательства в систему нормативной базы по социальной защите материнства и детства входят международные нормы: Европейская социальная хартия, Конвенция МОТ и др.

**Глава 2. Механизмы социально-правовой защиты материнства и детства в России и на региональном уровне**

**2.1. Существующая система социально – правовой защиты материнства и детства в России**

Система социально-правовой защиты включает в себя принятие законодательных актов, создание специализированных социальных, образовательных, медико-социальных и других учреждений для детей, создание в образовательных и воспитательных учреждениях, в семье достойных условий для развития, воспитания, творчества, досуга, выбора жизненного пути.

В рамках данной работы целесообразно представить систему социально-правовой защиты материнства и детства, действующую в России как совокупность нескольких механизмов (см. рисунок 2.1.)

Система социально-правовой защиты материнства и детства

*Механизмы, направленные на уважение, реализацию, охрану прав и свобод ребенка и семьи*

*Механизмы, направленные на защиту прав и свобод ребенка*

*и семьи*

*Механизм поддержки материнства, отцовства и детства*

*Юрисдикционный механизм*

*Неюрисдикционный механизм*

*Механизм создания и поддержания правовой среды в микросоциуме*

Рисунок 2.1. – Система социально-правовой защиты материнства и детства в России [[12]](#footnote-12)

Государство в целях стимулирования рождаемости устанавливает и гарантирует единую систему пособий гражданам, имеющих детей, в соответствии с ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющих детей» от 19.05.1995 N 81-ФЗ, которая обеспечивает материальную поддержку материнства, отцовства и детства:

1 − пособие по беременности и родам, на получение которого имеют право:

- женщины, подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в т. ч. женщины из числа гражданского персонала воинских формирования РФ, находящихся на территориях иностранных государств в случаях, предусмотренных международными договорами РФ;

- женщины, обучающиеся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования, научных организациях и др.).[[13]](#footnote-13)

С 1 июля 2016 года размер минимального декретного пособия из расчета на 140 дней и величины МРОТ (7500 рублей) составит единовременно 34521,20 рублей.

2 − единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;

3 − единовременное пособие при рождении ребенка;

Размер пособия при рождении ребенка с 1 февраля 2017 года (после произведенной индексации на коэффициент 1,054) составит 16 350,33 рублей.

4 − ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет;

5 − ежемесячное пособие на ребенка.

В 2006 году В. В. Путиным была предложена программа материнского капитала в виде Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 29.12.2006 N 256-ФЗ, которая вступила в действие с 1 января 2007 года и планировалась на 10 лет. 30 сентября 2016 года министром труда и соцзащиты Топилиным М. было объявлено о продлении программы еще до 2019 года. При этом размер материнского капитала в 2017, так же как и в 2016 году не индексируется.

Рассмотрим динамику размера материнского капитала (см. таблицу 2.1.).

Таблица 2.1. – Динамика размера материнского капитала[[14]](#footnote-14)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Годы | Размер материнского капитала, руб | Темп роста по отношению к предыдущему году,% |
| 2007 | 250000 | - |
| 2008 | 276250 | 110,50 |
| 2009 | 312163 | 113,00 |
| 2010 | 343379 | 110,00 |
| 2011 | 365698 | 106,50 |
| 2012 | 387640 | 106,00 |
| 2013 | 408961 | 105,50 |
| 2014 | 429409 | 105,00 |
| 2015 | 453409 | 105,59 |
| 2016 | 453409 | 100,00 |
| Темп роста за весь период,% | 181,36 |

Рисунок 2.2. – Динамика размера материнского капитала

Исходя из данных таблицы 2.1., и рисунка 2.2., можно сделать вывод о том, что размер капитала по отношению к предыдущему году всегда увеличивался. С каждым годом размер выплат подвергался индексации, за исключением 2016. Правительство и Госдума не стали проводить индексацию в 2016 году в связи с дефицитом государственного бюджета. В целом, можно сказать, что за весь анализируемый период, сумма данной государственной поддержки увеличилась на 81,4 %.

На 15 апреля 2015 года в своем докладе Председатель правительства Дмитрий Медведев отметил, что этот инструмент поддержки отлично себя зарекомендовал в то время, как Министерство экономического развития предлагало отказаться от материнского капитала, считая его неэффективным.

Кроме такого инструмента социальной защита материнства и детства, как материнский капитал, в Российской Федерации существуют и другие меры поддержки семей. Например, государственная программа «Молодая семья», которая представлена Постановлением Правительства РФ от 17.12.2010 N 1050 (ред. от 10.02.2017) «О федеральной целевой программе "Жилище" на 2015 - 2020 годы» и которая подразумевает помощь в уплате субсидий при покупки жилья. Отметим, что программа «Молодая семья» в 2017 году (до 2020 года) будет доступна лицам, которым на момент подачи документов еще не исполнилось 35 лет. Более того, заявители должны иметь официальное трудоустройство. Уровень дохода непосредственно всех членов семьи должен быть достаточным для того, чтобы оформить ипотечный кредит. Отметим, что его минимальный размер напрямую зависит от количества человек в семье (см. таблицу 2.2.).

Таблица 2.2. – Минимальный размер дохода на члена семьи

|  |  |
| --- | --- |
| Количество человек | Минимальный размер |
| 2 человека | 21 621 руб |
| 3 человека | 32 510 руб |
| 4 человека | 43 350 руб |

Получить право воспользоваться данной программой имеют семьи следующих категорий: супруги, которые не имеют детей; супруги с детьми; одинокий родитель, который имеет одного и более ребенка. Отметим, что заявители должны подтвердить потребность в улучшении своих жилищных условий. В частности, потребность может быть спровоцирована рядом таких причин: отсутствие собственного жилья; плохие условия проживания (к примеру, аварийное состояние жилой недвижимости, потребность в проведении ее сноса или реконструкции); недостаточность жилого пространства (в частности, если площадь составляет не более 18 м2 в расчете на одного проживающего или же не соответствует требованиям, которые были установлены в каждом отдельном регионе).

В соответствии с требованиями данной программы, построенное жилье продается по стоимости, которая является ниже среднерыночной (но не менее чем 80% от нее). На данный момент, в связи со всем известными экономическими событиями, стоимость на м2 жилой площади будет на уровне 35 000 рублей. Исключительно все участники проекта вправе рассчитывать на государственную поддержку, то есть компенсацию семье части стоимости жилья, однако не более 30% от общей стоимости недвижимости. Что же касается многодетных семей, то в соответствии с законом они вправе получить увеличенную дотацию на покупку жилья. Иные расходы погашаются за счет личных средств или же посредством оформления ипотечного кредита. Преимущественными целями данной программы являются поддержка малоимущего населения, а также увеличение объемов строительства на территории РФ.

С 2013 года в субъектах Федерации начался процесс внедрения дополнительных ежемесячных выплат на ребенка в многодетных семьях в рамках реализации Указа Президента РФ Владимира Путина от 07 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

Правом на получение этого пособия обладают семьи, в которых родился третий ребенок, а средний доход в расчете на одного члена семьи ниже установленного в регионе прожиточного минимума. Если семья отвечает этим условиям, то она имеет право на помощь, которая устанавливается в размере регионального прожиточного минимума на ребенка.

**2.2. Основы социальной защиты материнства и детства в г. Санкт-Петербург**

Основным механизмом социальной защиты в рамках материального стимулирования материнства и детства в г. Санкт-Петербург является Закон Санкт-Петербурга от 06.12.2011 № 810-151 «О материнском (семейном) капитале в Санкт-Петербурге», который продлен до 31 декабря 2018 года.

Материнский (семейный) капитал в Санкт-Петербурге предоставляется при рождении третьего и последующих детей гражданам Российской Федерации, имеющим место жительства в Санкт-Петербурге: женщинам, родившим (усыновившим) третьего ребенка в период с 1 января 2012 года по 31 декабря 2018 года; женщинам, родившим (усыновившим) четвертого или последующих детей в период с 1 января 2012 года по 31 декабря 2018 года, если ранее они не воспользовались правом на дополнительную меру социальной поддержки; мужчинам, являющимся единственными родителями (усыновителями) третьего или последующих детей, ранее не воспользовавшимся правом на дополнительную меру социальной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу, в период с 1 января 2012 года по 31 декабря 2018 года.[[15]](#footnote-15)

Таблица 2.3. – Количество человек, получивших сертификаты на материнский капитал[[16]](#footnote-16)

|  |  |
| --- | --- |
| Год | Количество человек |
| 2007 | 1678 |
| 2008 | 1899 |
| 2009 | 1887 |
| 2010 | 2016 |
| 2011 | 1968 |
| 2012 | 2758 |
| 2013 | 3209 |
| 2014 | 4877 |
| 2015 | 5081 |
| 2016 | 5987 |

Программа материнского капитала в числе иных мер социальной поддержки доказала свою эффективность в части увеличения рождаемости.

 В последние годы в Санкт-Петербурге наметилась устойчивая тенденция роста рождаемости: с 62,7 тыс. чел. в 2005 году до 72,9 тыс. чел. в 2016 году. Начиная с 2012 г., в Санкт-Петербурге отмечается прирост населения. По предварительной оценке Петростата численность постоянного населения в Санкт-Петербурге на 01.01.2017 составила 5279,3 тыс. человек и с января 2016 года увеличилась на 53,6 тыс. человек (или на 1,03%).

 Меры социальной поддержки семей в связи с рождением детей, направленные на стимулирование многодетности, привели к существенному росту суммарного коэффициента рождаемости (с 1,076 в 2006 году до 1,591 в 2015 году) и увеличению доли рождений третьих и последующих детей в общем числе рожденных детей (с 6,5% в 2006 году до 12,9% на 01.01.2017).

 Неуклонно растет число многодетных семей: с 15 184, в которых было 48 755 детей в 2012 году, до 33 536 с количеством детей – 107 283 человека.

Необходимо отметить, что программа материнского (семейного) капитала, вступившая в силу в январе 2007 года, была рассчитана на 10 лет и должна была завершиться в декабре 2016 года. Однако, учитывая высокую социальную значимость этой меры государственной поддержки семей, правительство РФ приняло решение продлить ее действие еще на два года.

С 2016 года появилось четвертое направление использования средств материнского капитала – на компенсацию затрат, понесенных на приобретение товаров и услуг, предназначенных для реабилитации детей-инвалидов.

Размер регионального материнского (семейного) капитала с учетом ежегодной индексации в 2015 году составлял 119 661,92 рублей, в 2017 году – 140 216,96 руб.

Владелец сертификата (законный представитель), после того как выбрал направление использования средств, представляет в территориальный орган по месту жительства заявление и комплект документов. Он состоит из общего блока и специального блока документов, который зависит от направления использования.

На 01.08.2016 в Санкт-Петербурге проживает 31 111 многодетных семей, из них 29 104 семьи состоят на учете на предоставление участков для дачного строительства, из них первоочередным правом на предоставление земельного участка обладают 1 596 семьи (семей, имеющих 5 и более детей - 638; семей, имеющих в своем составе детей-инвалидов - 958).

В целях наиболее полного обеспечения мер социальной поддержки и дополнительных мер социальной поддержки для многодетных семей в Санкт-Петербурге принят ряд нормативных правовых актов:

- Закон Санкт-Петербурга от 09.11.2011 №728-132 «Социальный кодекс Санкт-Петербурга», Закон Санкт-Петербурга от 06.12.2011 № 810-151 «О материнском (семейном) капитале в Санкт-Петербурге»;

- Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 22.05.2013 № 343 «О реализации главы 5 «Социальная поддержка семей имеющих детей «Закона Санкт-Петербурга «Социальный кодекс Санкт-Петербурга».

В соответствии со статьей 18 Социального кодекса многодетным семьям предоставляются следующие меры социальной поддержки:

- ежемесячное пособие на ребенка из многодетной семьи;

- ежегодная компенсационная выплата на детей из многодетных семей, обучающихся в образовательных учреждениях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, начального профессионального образования – предоставляется на детей не старше 18 лет при условии;

- оплата коммунальных услуг (отопление, вода, канализация, газ, электроэнергия) многодетной семье в виде ежемесячной денежной выплаты в пределах нормативов потребления коммунальных услуг, установленных в Санкт-Петербурге:

30% – при наличии в составе семьи трех несовершеннолетних детей;

40% – при наличии в составе семьи от четырех до семи несовершеннолетних детей;

50% – при наличии в составе семьи восьми и более несовершеннолетних детей;

- предоставление права на включение в первоочередном порядке многодетных семей, в целевые программы Санкт-Петербурга, направленные на улучшение жилищных условий граждан – при постановке многодетных семей на учет в качестве нуждающихся в предоставлении жилых помещений и (или) на учет в качестве нуждающихся в содействии Санкт-Петербурга в улучшении жилищных условий, при условии что один или оба родителя являются гражданами Российской Федерации и имеют место жительства или пребывания в Санкт-Петербурге;

- льготное питание в школах и профессиональных училищах детей из многодетных семей - при условии, что один или оба родителя которых являются гражданами Российской Федерации, имеющими место жительства или пребывания в Санкт-Петербурге;

- льготное предоставление путевок для организации отдыха и оздоровления детей и молодежи - при условии, что один или оба родителя которых являются гражданами Российской Федерации, имеющими место жительства или пребывания в Санкт-Петербурге;

- единовременная компенсационная выплата при рождении ребенка – предоставляется семьям, в которых дети, один (оба) родителя являются гражданами, имеющими место жительства в Санкт-Петербурге при условии постановки на учет по поводу беременности в учреждении здравоохранения в срок до 20 недель (включительно).[[17]](#footnote-17)

В соответствии с подпунктом 4 статьи 19 Социального кодекса дополнительная мера социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего или последующих детей, предоставляется при условии, если семья является малообеспеченной. Таким образом, для предоставления указанной меры социальной поддержки семей установлен критерий нуждаемости.

Важным инструментом механизма социальной защиты в г. Санкт-Петербург выступают различные структурные объединения, центры, а именно:

- Отделы социальной защиты населения районов Санкт-Петербурга (ОСЗН)

ОСЗН осуществляют прием граждан по вопросам:

 1. Организации государственной социальной помощи.

 2. Оформления и выдачи документов для реализации мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, имеющим право на льготы.

 3. Назначения пособий и компенсационных выплат.

- Социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних.

- Учреждения социального обслуживания семей и детей в Санкт-Петербурге - сеть государственных учреждения, осуществляющих социальное обслуживание семей и детей, состоит из 10 учреждений городского подчинения (подведомственных Комитету по социальной политике Санкт-Петербурга – далее КСП) и 42 учреждения районного подчинения. Информация о психоневрологических интернатах для детей приведена ниже в соответствующем разделе. К таким учреждениям в г. Санкт-Петербург относятся:

- СПБ ГБУ «Центр помощи семье и детям»;

- СПб ГБУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Военно-патриотический центр «Дзержинец»;

- СПБ ГБУ «Региональный центр «Семья»;

- СПб ГБУ Социальный приют «Ребенок в опасности».

Центр помощи семье и детям является городской службой, оказывающей помощь жителям Санкт-Петербурга, гражданам России и иностранным гражданам, желающим принять ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в семью (усыновление, опека (попечительство), приемная семья).

Основными направлениями деятельности Регионального центра «Семья» являются:

- реализация государственной семейной политики;

- оказание информационно-аналитической и методической поддержки органов социальной защиты населения и учреждений в сфере социального обслуживания семей и детей;

- методическое обеспечение аттестации специалистов и руководителей учреждений;

- оказание экспертно-консультативных услуг в сфере семейно-брачных отношений.

В 3 городских специализированных учреждениях имеются стационарные отделения с круглосуточным пребыванием для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации (далее – специализированные учреждения):

- Социальный приют для детей «Ребенок в опасности»;

- «Приют-Транзит» для иногородних несовершеннолетних;

- Кризисный центр помощи женщинам (с филиалом – отделение «Маленькая мама»).

Районные центры социальной помощи семье и детям (ЦСПСиД) специализируются на оказании комплекса социальных услуг семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Обратившись в центр, можно проконсультироваться по различным вопросам, касающимся взаимоотношений в семье, воспитания и обучения детей.

В районах Санкт-Петербурга, где отсутствуют учреждения социального обслуживания семей и детей, инвалидов и детей-инвалидов, специализированные отделения работают в структуре Комплексных центров социального обслуживания населения (КЦСОН)

Таким образом, система социальной защиты материнства и детства г. Санкт-Петербург включает нормативно-правовую базу по регулированию данной сферы, а так же механизм, включающий государственные органы по оказанию социально-правового воздействия на социально-правовую сферу защиты материнства и детства.

**2.3. Проблемы защиты интересов матери и ребенка в современном обществе и пути их решения**

Законами «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством», «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» предусмотрено два вида пособий:

– пособие по беременности и родам, выплачиваемое за весь период отпуска по беременности и родам, в размере среднемесячного заработка;

– ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им полутора лет в размере 1 500 рублей по уходу за первым ребенком и 3 000 рублей по уходу за вторым ребенком и последующими детьми[[18]](#footnote-18).

Таким образом возникает вопрос: на какие средства содержать ребенка оставшиеся 1,5 года отпуска по уходу за ребенком, ведь социальная помощь государством предоставляется только первые 1,5 года отпуска по уходу за ребенком до достижения им 3 лет?

В настоящее время предпринимается попытка решить рассматриваемую проблему. Так, в Госдуме находится на рассмотрении законопроект №22852-7, предлагающий установить размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком не ниже уровня МРОТ (который с 1 июля 2016г. составляет 7,5 тыс. руб. в месяц) и увеличить период таких выплат до достижения ребенком возраста трех лет.

Как сказано в пояснительной записке к документу «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части продления срока выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком», дважды с начала июня от имени разных авторов уже вносимому в Госдуму, «материнство и детство, семья находятся под защитой государства». Если на федеральном уровне попытки законодателя сделать эту заботу объемнее пока безрезультатны, но хотя бы звучат, а чиновники обещают поддержку семьи и стимулирования рождаемости, то региональное законодательство больше заботит экономия бюджета.

Региональным и муниципальным бюджетам не хватает средств на социальные обязательства. Ситуацию осложняет то, что половина матерей, которые остаются без поддержки государства, – малоимущие. Местные власти урезают льготы, а Кабинет министров приступил к реализации третьего этапа демографической политики, по итогам которого численность населения страны к 2020г. должна увеличиться до 147,5 млн человек.

Кроме того, существует серьезная проблема совмещения материнских и семейных обязанностей с трудовыми. Почти все меры, которые предлагаются, носят характер дополнительных выплат, налоговых льгот и никак не учитывают потребность в расширении сети институциональных учреждений. Увеличение срока выплат пособия до 3-х лет никак не сопровождается альтернативой вернуться женщине на рынок труда, получить трудовой доход и отдать ребенка в ясли, которых у нас сейчас не существует.

В ситуации институционального вакуума, который создан разговоры о том, что нормой станет трехдетная семья, бессмысленны. Как правило, государство не может или не хочет через систему нашей социальной поддержки обеспечить такой же доход, который можно обеспечить себе на рынке труда.[[19]](#footnote-19)

Социальная сфера даже в части тех пособий, которые за ней закреплены, не справляется, поэтому бессмысленно говорить о каких-то новых мерах поддержки.

Таким образом, современная государственная социальная политика должна быть направлена на формирование достойного уровня жизни семей с детьми, а также на выравнивание статуса приемной семьи и семьи, воспитывающей собственных детей. Возможно, что реализация предложенных способов разрешения рассмотренных проблем семьи, материнства и детства в дальнейшем позволит сформировать модель многодетных семей, что позволит преодолеть демографический кризис в России.

Совершенствование системы социальной защиты материнства и детства в России может осуществляться в следующих направлениях:

- активизация мер в области политики занятости, связанные с увеличением занятости женщин, в том числе, направленных на рост конкурентоспособности женского труда (программы переобучения, переподготовки,е гибких режимов рабочего времени);

- расширение государственной поддержки новых форм занятости, малого бизнеса, самозанятости, семейных предприятий с участием женщин;

- экономическая поддержка, включая льготное кредитование, налоговые преференции, инвестирование, доступные земельные участки, помещения, информационную поддержку, бизнес-инкубаторы;

- развитие бесплатных банковских услуг для женского бизнеса, в том числе в отношении открытия счетов и обслуживания предприятий с малыми оборотами и длительными перерывами в поступлениях[[20]](#footnote-20).

Необходимо повысить уровень социальной защищенности детей.

Например, развивать центры психологической поддержки для детей-сирот, детей, не имеющих одного родителя, детей, оказавшихся под угрозой насилия в семье или в сложной жизненной ситуации. Возможно, организовывать специальные программы занятости для детей и подростков на региональном уровне; осуществлять активную профориентационную работу в школах, в том числе, включить в школьную программу часы (уроки) профессиональной ориентации. Поскольку пособия на ребенка в нашей стране не покрывают величины прожиточного минимума очевидны меры по их повышению. Однако необходима тщательная законодательная проработка данного вопроса, касающаяся установления контроля за расходованием средств семьями, усиления адресности и определения источников финансирования.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Статьей 7 Конституции Российской Федерации наша страна провозглашена социальным государством и в ней гарантирована государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства. В частности, та же статья Конституции России предусматривает такие социально-экономические гарантии в этой сфере, как охрана труда и здоровья людей и минимальный размер оплаты труда. Эти конституционные нормы развиваются остальным законодательством России, прежде всего, Трудовым и Семейным кодексами Российской Федерации, а также специальными законами и подзаконными нормативными актами федерального и регионального уровня. Таким образом, наше государство создаёт и обеспечивает социально-экономические гарантии защиты семьи, материнства, отцовства и детства на разных уровнях государственного управления с финансированием из этих гарантий из соответствующих уровней бюджетной системы России - федерального и регионального.

На федеральном уровне в России предусмотрены следующие социально-экономические гарантии защиты семьи, материнства, отцовства и детства: социальная поддержка при недостаточности получаемых средств для содержания всех членов семьи - выплата пособий, жилищные субсидии. Но эта гарантия не носит адекватного характера, так как: по федеральному законодательству доход семьи делится на количество её членов, и получаемая сумма сравнивается с усреднённым размером прожиточного минимума, то есть никак не учитывается фактический состав семьи (например, она может состоять только из трудоспособных и детей); размер пособий не связан со степенью нуждаемости семьи - они всем выплачиваются в одинаковом размере независимо от того, какой суммы до прожиточного минимума недостаёт в расчёте на члена семьи.

Так же в рамках федерального механизма поддержки материнства и детства применяется стимулирование повышения рождаемости и приёма неродных детей в семью в форме предоставления материнского (семейного) капитала и целого ряда льгот. Дополнительные гарантии детям-сиротам (прав на образование, медицинское обеспечение, имущество и жилое помещение, труд и судебную защиту), но финансовое обеспечение этих гарантий отнесено к расходам бюджетов субъектов Российской Федерации.

На региональном уровне в России предусмотрены следующие социально-экономические гарантии защиты семьи, материнства, отцовства и детства: осуществление расходов по обеспечению дополнительных гарантий детям-сиротам; предоставление дополнительных выплат (на оплату за присмотр и уход за детьми в дошкольных образовательных организациях; при поступлении ребёнка из многодетной семьи в первый класс общеобразовательной организации; ежемесячно в размере прожиточного минимума до достижения ребенком возраста 3 лет - в случае рождения третьего ребенка (последующих детей) и при условии).

Итак, на федеральном уровне устанавливается минимальные социально-экономические гарантии защиты семьи, материнства, отцовства и детства, которые, по возможности, расширяются и повышаются региональными органами власти. Но даже с учётом такого повышения и расширения эти гарантии в России нельзя признать ни справедливыми и достаточными, ни легкодоступными (приходится отвлекать время и средства от семьи, чтобы их получить).

Таким образом, необходимо совершенствование нормативного регулирования социально-экономических гарантий в части их повышения, обеспечения достаточности и справедливости и упрощения доступа к ним как на федеральном, так и на региональном уровнях.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)
2. Конвенция N 103 Международной организации труда "Относительно охраны материнства (пересмотренная в 1952 году)" [рус., англ.] (Заключена в г. Женеве 28.06.1952) (с изм. от 15.06.2000)
3. "Семейный кодекс Российской Федерации" от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 30.12.2015)
4. "Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017)
5. Федеральный закон "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" от 19.05.1995 N 81-ФЗ (последняя редакция)
6. Федеральный закон "Об опеке и попечительстве" от 24.04.2008 N 48-ФЗ (последняя редакция)
7. Закон Санкт-Петербурга от 09.11.2011 №728-132 «Социальный кодекс Санкт-Петербурга»
8. Закон Санкт-Петербурга от 06.12.2011 № 810-151 «О материнском (семейном) капитале в Санкт-Петербурге»
9. Закон Санкт-Петербурга от 09.11.2011 № 710-136 «О предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного или дачного строительства гражданам, имеющим трех и более детей»
10. Закон Санкт-Петербурга от 06.04.2011 № 176-49 «О почетном звании Санкт-Петербурга «За заслуги в воспитании детей» и премии Санкт-Петербурга «За заслуги в воспитании детей»
11. Закон Санкт-Петербурга от 06.12.2011 № 810-151 «О материнском (семейном) капитале в Санкт-Петербурге»
12. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 22.05.2013 № 343 «О реализации главы 5 «Социальная поддержка семей имеющих детей «Закона Санкт-Петербурга «Социальный кодекс Санкт-Петербурга»
13. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 28.02.2012 «О мерах по реализации Закона Санкт-Петербурга «О материнском (семейном) капитале в Санкт-Петербурге»
14. Указ Президента РФ от 26.12.2006 N 1455 (ред. от 31.12.2014) "О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами"
15. «Европейская социальная хартия (пересмотренная)» (принята в г. Страсбурге 03.05.1996)
16. Акимова Т.И. Правовая пропаганда как способ формирования позитивных элементов правового сознания, определяющих показатель лояльности правосознания. СПб.: Питер, 2009 – 217 с.
17. Науменкова К.В. Проблемы правового воспитания граждан России нарубеже веков. СПб.: Питер, 2013. - 347 c.
18. Поддубная, Т. Н. Социальная защита семьи и детства в Российской Федерации. Справочник социального педагога и социального работника / Т.Н. Поддубная, А.О. Поддубный. - М.: Феникс, 2015. - 512 c.
19. Социальная защита семьи: совершенствование механизма правового регулирования. Под ред. Петюковой О.Н. / Под ред. О.Н. Петюковой. - Москва: Наука, 2015. - 863 c.
20. Холостова, Е. И. Семейное воспитание и социальная работа. Учебное пособие / Е.И. Холостова, Е.М. Черняк, Н.Н. Стрельникова. - М.: Дашков и Ко, 2015. - 292 c.
21. Холостова, Е. И. Социальная работа с дезадаптированными детьми / Е.И. Холостова. - М.: Дашков и Ко, 2010. - 272 c.
22. Шереги, Ф. Шереги Ф. Социология девиации. Прикладные исследования. / Ф. Шереги. - Москва: Машиностроение, 2015. - 566 c.
23. Шульга, Т. И. Работа с неблагополучной семьей / Т.И. Шульга. - М.: Дрофа, 2015. - 256 c.
24. Данные Федеральной службы государственной статистики: www.gks.ru
1. Науменкова К.В. Проблемы правового воспитания граждан России нарубеже веков. СПб.: Питер, 2013. - 347 c. [↑](#footnote-ref-1)
2. Социальная защита семьи: совершенствование механизма правового регулирования. Под ред. Петюковой О.Н. / Под ред. О.Н. Петюковой. - Москва: Наука, 2015. - 863 c. [↑](#footnote-ref-2)
3. Холостова, Е. И. Семейное воспитание и социальная работа. Учебное пособие / Е.И. Холостова, Е.М. Черняк, Н.Н. Стрельникова. - М.: Дашков и Ко, 2015. - 292 c. [↑](#footnote-ref-3)
4. Конвенция N 103 Международной организации труда "Относительно охраны материнства (пересмотренная в 1952 году)" [рус., англ.] (Заключена в г. Женеве 28.06.1952) (с изм. от 15.06.2000) [↑](#footnote-ref-4)
5. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) [↑](#footnote-ref-5)
6. [↑](#footnote-ref-6)
7. Указ Президента РФ от 26.12.2006 N 1455 (ред. от 31.12.2014) "О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами" [↑](#footnote-ref-7)
8. «Европейская социальная хартия (пересмотренная)» (принята в г. Страсбурге 03.05.1996) [↑](#footnote-ref-8)
9. "Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) [↑](#footnote-ref-9)
10. "Семейный кодекс Российской Федерации" от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 30.12.2015) [↑](#footnote-ref-10)
11. Федеральный закон "Об опеке и попечительстве" от 24.04.2008 N 48-ФЗ (последняя редакция) [↑](#footnote-ref-11)
12. Шереги, Ф. Шереги Ф. Социология девиации. Прикладные исследования. / Ф. Шереги. - Москва: Машиностроение, 2015. - 566 c. [↑](#footnote-ref-12)
13. Федеральный закон "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" от 19.05.1995 N 81-ФЗ (последняя редакция) [↑](#footnote-ref-13)
14. Данные Федеральной службы государственной статистики: www.gks.ru [↑](#footnote-ref-14)
15. Закон Санкт-Петербурга от 06.12.2011 № 810-151 «О материнском (семейном) капитале в Санкт-Петербурге» [↑](#footnote-ref-15)
16. Данные Федеральной службы государственной статистики: www.gks.ru [↑](#footnote-ref-16)
17. Закон Санкт-Петербурга от 09.11.2011 №728-132 «Социальный кодекс Санкт-Петербурга» [↑](#footnote-ref-17)
18. Акимова Т.И. Правовая пропаганда как способ формирования позитивных элементов правового сознания, определяющих показатель лояльности правосознания. СПб.: Питер, 2009 – 217 с. [↑](#footnote-ref-18)
19. Шульга, Т. И. Работа с неблагополучной семьей / Т.И. Шульга. - М.: Дрофа, 2015. - 256 c. [↑](#footnote-ref-19)
20. Холостова, Е. И. Социальная работа с дезадаптированными детьми / Е.И. Холостова. - М.: Дашков и Ко, 2010. - 272 c. [↑](#footnote-ref-20)