**ЧОУ ВО Открытый институт – высшая профессиональная школа**

Направление подготовки / специальность ДОПУСК К ЗАЩИТЕ:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Приказ ОИ ВПШ № \_\_\_\_\_\_\_

от «\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_201\_\_г.

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

Тема: Правовые основы и основные принципы деятельности муниципалитетов в Российской Федерации

Студент (ка): \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ /

Ф. И. О.подпись

№ контракта \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Группа \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Руководитель: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ /

Ф. И. О.подпись

Дата представления работы «\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2016 г.

Москва 2016 г.

**ЧОУ ВО Открытый Институт – высшая профессиональная школа**

**З А Д А Н И Е**

**на выполнение выпускной квалификационной работы**

Студент(ка)\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

фамилия, имя, отчество

форма обучения \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, № контракта \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, группа\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_,

очная/заочная/очно-заочная (вечерняя)

направление подготовки / специальность \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

нужное подчеркнутьнаименование

1 Тема: Правовые основы и основные принципы деятельности муниципалитетов в Российской Федерации

2 Дата выдачи темы «\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2016 г.

3 Календарный график выполнения \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

4 Содержание пояснительной записки \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

5 Срок представления студентом(кой) законченной ВКР:

«\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2016 г.

Руководитель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Ф.И.О., ученая степень, должность, место работы

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Научный руководитель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(подпись)

Студент(ка) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(подпись)

**Содержание**

Введение…………………………………………………………………………………………...….4

1 Теоретические аспекты правовых основ деятельности муниципалитетов в Российской Федерации ………………………………...………………………….…………………………….….….7

1.1 Понятие, формы и виды муниципалитета ..……………………………….……………….…..7

1.2 Состав правовой базы деятельности муниципалитетов в РФ….……………………………..12

1.3 Нормативный порядок распределения полномочий между уровнями власти………………17

2 Анализ правовых основ и принципов деятельности муниципалитета внутригородского муниципального образования Академическое г. Москва ……………….……………………………22

2.1 Анализ организационной структуры муниципалитета внутригородского МО Академическое г. Москва …………….…………………………………………………………………22

2.2 Анализ правовой базы деятельности муниципалитета внутригородского МО Академическое г. Москва ……………………………….………………………………………………26

2.3 Разработка направлений совершенствования нормативно-правовой базы деятельности муниципалитета внутригородского МО Академическое г. Москва ….……………………………...38

Заключение …………………………………………………………………………………………. 43

Глоссарий …………………………………………………………………………………………… 46

Список использованных источников……….……………………………………………………... 48

Приложение А ………………………………………………………………………….................... 52

**Введение**

Каждый орган или должностное лицо муниципального образования обладает конституционно значимыми полномочиями по решению вопросов местного значения, юридический смысл которых существенным образом отличается от реализации ими отдельных государственных полномочий.

В зависимости от выбранной модели устава муниципального образования возможны различные комбинации соотношения компетенции, механизмов избрания и прекращения полномочий, процедур деятельности глав муниципальных образований.

Данная область общественных отношений развивается наиболее динамично, что объясняет необходимость активного совершенствования теории, законодательства и правоприменительной практики. Указанными факторами предопределяется актуальность темы научного исследования, выбранной для анализа и адекватной научной оценки.

**Актуальность темы исследования.** Современный этап развития правовой базы местного самоуправления в Российской Федерации происходит в весьма сложных и противоречивых условиях. С одной стороны, местное самоуправление на конституционном уровне определено в качестве самостоятельного элемента в структуре власти публичного характера, организационно обособленного от органов государства. Юридически это нашло свое выражение, в частности, в категории «вопросы местного значения». С другой, – в правовой науке и практике продолжается активная дискуссия о допустимости термина «вопросы местного значения» и его содержательном наполнении. Применительно к государственной власти более применимы такие категории, как «предметы ведения», «компетенция», «полномочия», «функции», в то время как на местном уровне используется конструкция «предметов ведения муниципальных образований», включающая в себя вопросы местного значения и отдельные государственные полномочия, которыми наделяются соответствующие органы муниципальных образований.

Основная **проблема исследования** в данной работе состоит в постоянно возрастающем массиве законодательных новаций, что требует от муниципальных специалистов специальной юридической и экономической подготовки, которой большинство муниципальных служащих не обладают. Постоянно возрастающий контрольный фактор усугубляет ситуацию: бесчисленные проверки съедают массу рабочего времени у работников муниципалитетов.

**Целью данной работы** является исследование правовых основ и основных принципов деятельности муниципалитетов в Российской Федерации.

Исходя из поставленной цели в работе решены следующие **задачи**:

1 – изучение понятия, формы и видов муниципальной власти;

2 – исследование состава правовой базы деятельности муниципалитетов в РФ;

3 – изучение нормативного порядка распределения полномочий между уровнями власти;

4 – анализ организационной структуры муниципалитета внутригородского МО Академическое г. Москва;

5 - анализ правовой базы деятельности муниципалитета внутригородского МО Академическое г. Москва;

6 - разработка направлений совершенствования нормативно-правовой базы деятельности муниципалитета внутригородского МО Академическое г. Москва.

**Гипотеза исследования**: предполагается, что исследование правовых основ деятельности муниципалитета позволит разработать направления по совершенствованию законодательной базы в направлении разграничения полномочий структурных элементов муниципалитетов.

**Объектом** исследования в работе выступает муниципалитет внутригородского муниципального образования Академическое г. Москва.

**Предметом** исследования в работе выступают правовые основы и принципы деятельности муниципалитетов в РФ.

**Степень научной разработанности.** Несмотря на значительный интерес к проблематике местного самоуправления в современной России, возросший после принятия Конституции Российской Федерации, Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и многочисленных поправок к данному нормативному правовому акту, теоретико-методологические и практически-прикладные аспекты правового регулирования деятельности глав муниципальных образований в механизме решения вопросов местного значения исследованы весьма фрагментарным образом.

Правовые основы местного самоуправления изучались в трудах С.А. Авакьяна, К.В. Арановского, Н.С. Бондаря, М.В. Глигич-Золотаревой, В.В. Гошуляка, И.Г. Дудко, В.Г. Ермакова, Т.В. Заметиной, С.Д. Князева, А.Н. Кокотова, Е.И. Колюшина, В.В. Комаровой, И.А. Конюховой (Умновой), А.Н. Костюкова, М.А. Краснова, О.Е. Кутафина, А.А. Ливеровского, С.В. Нарутто, В.В. Пылина, Ю.Н. Старилова, Б.Н. Топорнина, В.И. Фадеева и др. Категории «вопросы местного значения», «предметы ведения муниципальных образований», «отдельные государственные полномочия» освещались в исследованиях Л.В. Андриченко, Л.П. Волковой, К.Б. Гаджиевой, А.С. Демаковой, М.Ю. Дитятковского, А.Е. Закондырина, А.С. Коршуновой, С.П. Кузнецова, С.В. Макаркина, С.С. Непомнящих, Г.Ф. Скрипкина, Н.С. Тимофеева, Ю.А. Тихомирова, Ю.Н. Турова, Т.Я. Хабриевой, В.О. Хорганова, В.Е. Чиркина, Е.С. Шугриной, И.В. Юрьевой и др.

**Практическая значимость и апробация результатов исследования**. Положения и рекомендации исследования могут быть использованы при создании концепции муниципальной службы в Российской Федерации, в разработке и совершенствовании нормативных актов, регламентирующих вопросы муниципальной службы в различных субъектах Федерации, в ходе преподавания курса муниципального права, спецкурсах по проблемам муниципальной службы, практике органов местного самоуправления различных уровней.

**1 Теоретические аспекты правовых основ деятельности муниципалитетов в Российской Федерации**

**1.1 Понятие, формы и виды муниципалитета**

Муниципалитет — самоуправляемая государственная административно-территориальная единица с чётко определённой территорией и проживающим на этой территории населением (обычно группа населённых пунктов, город, посёлок или деревня).

Выборный орган ряда зарубежных стран.

Фактически в разных странах мира муниципалитетами называют два типа административных единиц:

Городские муниципалитеты — административные единицы, включающие в основном территорию (обычно крупного) города и сосуществующие с административными единицами того же уровня, включающими преимущественно сельские районы. В таком случае органами управления обычно являются мэр и городской совет (или муниципальный совет).

В современных условиях развития российского общества городской муниципалитет имеет особое значение в процессе становления и развития социального государства и гражданского общества. Городской муниципалитет позволяет распределить многие функции государственной власти на местном уровне, а также перенести принятие решений по многим вопросам местной жизни в территориальные сообщества, тем самым, стимулируя активность граждан и обеспечивая их постоянное и заинтересованное участие в решении местных проблем.

Опираясь на идеи классиков современной социологии К. Маркса, М. Вебера, Э. Дюркгейма, Ф. Тенниса автор приходит к выводу о том, что город – это не только поселение, но и носитель культуры, ценностей, традиций и сущностных особенностей организации жизнедеятельности современного общества. Города предполагают разнообразие потенциалов, человеческих ресурсов и знаний. В них концентрируются и наиболее четко проявляются многие проблемы качества жизни населения и развития экономики. В городе, как особой системе расселения, сформирована специфическая среда для удовлетворения большей части многообразных и, в значительной степени, индивидуальных потребностей людей. Многообразие этих потребностей превращает город, который, представляет собой социальный механизм для удовлетворения нужд людей, в сложную многоуровневую социально-экономическую территориальную систему, в пределах которой протекают многочисленные взаимосвязанные процессы внешнего и внутреннего обеспечения жизнедеятельности населения.

Назначение городского муниципалитета состоит в обеспечении устойчивого и сбалансированного функционирования города в единстве всех его составляющих, обеспечивающих повышение уровня и качества жизни населения за счет создания, с одной стороны, благоприятных условий для жизнедеятельности людей, и с другой – благоприятных предпосылок для эффективного развития экономических (хозяйствующих) субъектов и размещения новых. Эта цель достигается слаженным функционированием подсистем города.

Городской муниципалитет, будучи формой организации местного самоуправления, состоит из следующих элементов: города, как территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление; выборных органов местного самоуправления, действующих на территории города; муниципальной собственности и бюджета, а так же зарегистрированного устава местного самоуправления.

В некоторых странах муниципалитет является единой административной единицей определённого уровня (обычно 2-го или 3-го), независимо от наличия и количества в них городов. Во многих из таких стран муниципалитет — наименьшая административная единица, управляемая выборными органами. В таком случае понятие муниципалитет является синонимом понятий община, коммуна и волость и используется в русском языке, лишь если в оригинальном языке используется аналогичное слово. При этом следует иметь в виду, что в некоторых языках соответствующее слово (например, англ. municipality) является основным словом для передачи административных единиц местного уровня и, в частности, для перевода слов «коммуна» и «община».

В России применяется термин муниципальное образование, что используется как общее слово для тех административных единиц, отличных от субъектов федерации (то есть 2-го или 3-го уровней), в которых существует самоуправление. В некоторых случаях (например, в Ярославле), муниципалитетом называется городской парламент.

Местное, или муниципальное, самоуправление – это такая система управления местными делами, которая осуществляется специальными выборными органами, непосредственно представляющими население той или иной административно-территориальной единицы данной страны.

Принципы местного самоуправления:

1) участие граждан в управлении общественными делами самым непосредственным образом может быть реализовано именно на местном уровне;

2) органы местного самоуправления автономны по вопросам их компетенции, и по этим вопросам центральные органы не вправе давать указания, как органам самоуправления следует решить тот или иной вопрос (например, сколько средств отвести в местном бюджете на цели образования, возвести ли мост через ручеек или построить сельский клуб и т. д.).

Территория государства (в федерациях – территория субъектов федерации) делится на административно-территориальные единицы (такого деления нет в Арубе, Бахрейне, Мальте, Науру, Тувалу и др.). Бывает двухзвенное деление: области (губернии, округа, провинции) – общины (муниципии, коммуны); трехзвенное: области – районы – общины; четырехзвенное: регионы – области – районы – общины.

Системы осуществления публичной власти на местах:

1) англосаксонская система – для решения местных вопросов в административно-территориальных единицах (графствах в Англии и Уэльсе, областях и округах в Шотландии и др.) жителями избирается совет (правление), обычно на 2–4 года. Он состоит из 3–7 членов, в крупнейших городах – из 35–50 человек. Наряду с советом (правлением) население непосредственно избирает некоторых должностных лиц – шерифа (в США это в основном начальник полиции), атторнея, являющегося представителем данной административно-территориальной единицы в суде (он избирается только в крупных единицах – графствах), казначея и др.;

2) романо-германская (континентальная) система – присуща Франции, Италии, Польше, Болгарии. Строится на основе сочетания выборности и назначаемости местных органов;

3) иберийская система – существует в Бразилии, во многих испаноговорящих государствах Латинской Америки, хотя в самой Испании ее теперь нет. Население административно-территориальных единиц (в том числе общин, муниципий) избирает совет и главное должностное лицо данной административной единицы (алькальда, регидора, префекта, мэра); иногда избирается коллегия должностных лиц. Он обладает правом контроля за деятельностью совета, т. е. сосредоточивает в своих руках основные рычаги местного руководства и обладает большой властью;

4) система советов в странах тоталитарного социализма. Совет считается органом государственной власти и избирает другой государственный орган – исполнительный комитет – коллегиальный орган государственного управления в данной административно-территориальной единице. Члены исполкома являются руководителями отделов и управлений и при помощи подчиненных им государственных служащих управляют отдельными сферами местной жизни (образованием, здравоохранением, торговлей, местной промышленностью и т. д.).

Порядок формирования органов местного самоуправления, компетенция органов местного самоуправления

Органы местного самоуправления включают: выборные муниципальные советы или комиссии и образуемые ими исполнительные органы.

Кандидаты в муниципальные органы выдвигаются чаще всего путем подачи петиции с подписями установленного законом числа жителей данного избирательного округа, обладающих полным объемом избирательных прав. Кандидаты могут баллотироваться по партийным спискам или выступать как независимые кандидаты. Выборы осуществляются как по одномандатным, так и по многомандатным округам. Для определения результатов голосования используются как пропорциональная, так и мажоритарная избирательные системы. На выборах в муниципальные органы запрещено введение императивного мандата. Депутаты муниципальных органов не связаны никакими наказами избирателей и не обязаны отчитываться перед избравшими их гражданами.

Муниципальные советы избираются на различные сроки. Численный состав органов местного самоуправления различен. В муниципальные советы столиц государств, как правило, избирается более 100 советников. Срок полномочий депутатского корпуса органов местного самоуправления различен.

Законодательством ряда стран предусмотрены особые требования к лицам, намеревающимся занять должности в органах местного самоуправления: годность к военной службе, обязательное проживание или место работы в пределах территории органа местного самоуправления, уплата местных налогов и т. д.

По структуре органы местного самоуправления, как правило, однопалатные. Двухпалатное построение редко (муниципальный совет Нью-Йорка).

Компетенция органов местного самоуправления (фактически они обладают полномочиями решать только местные дела):

1) руководство и развитие коммунального хозяйства, охрана окружающей среды, планирование размещения и строительства населенных пунктов, общий надзор за градостроительством, развитие системы местного транспорта и установление порядка регулирования его движения, местное дорожное строительство, канализация, водо– и газоснабжение, энергообеспечение, очистка улиц, борьба с загрязнением водоемов и т. д.;

2) в социальной сфере – меры по оказанию социальной помощи малоимущим за счет муниципальных доходов. Они включают в себя строительство и содержание домов для престарелых, ночлежек, больниц, родильных домов и т. д.;

3) управляют муниципальной собственностью;

4) осуществляют деятельность в сфере местного хозяйства (осуществляют выдачу разрешений на право открытия магазинов, предприятий и т. д.);

5) в области охраны общественного порядка, защиты прав и свобод граждан включают в себя установление правил поведения в общественных местах, выдачу разрешений или наложение запрета на проведение митингов и т. д.;

6) в бюджетно-финансовой сфере (имеют право в рамках экономической политики государства на собственные достаточные ресурсы);

7) имеют право устанавливать свои собственные налоги на недвижимость, доходы с капитала, строительство, рекламную деятельность, на владельцев собак и т. д.

**1.2. Состав правовой базы деятельности муниципалитетов в РФ**

Все отношения, возникающие в процессе организации и действие местных органов управления, регулируются муниципальным правом. Понятие муниципального права Российской Федерации характеризует вполне самостоятельное правовое образование в системе права, хотя и не относиться к числу его основных отраслей. Поэтому муниципальное право можно определить как право местного самоуправления.

В частности к муниципальному праву относится:

— выбор населением организационных форм самоуправления, его структуры, формирования соответствующих органов;

— управление муниципальной собственностью, хозяйством, формированием и исполнением местного бюджета;

— осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им в соответствии с законодательными и правовыми актами федеральных органов власти и органов власти субъектов федерации;

— реализация органами местного самоуправления конституционного права на судебную защиту, на компенсацию расходов, возникающих в связи с возложением на них дополнительных расходов, а также в связи с неправомерными действиями органов государственной власти.

Началом становления местного самоуправления в Российской Федерации считается принятие Конституции Российской Федерации 12 декабря 1993 года, признавшей местное самоуправление одной из основ конституционного строя и установившей принципиальные положения о местном самоуправлении, соответствующие сложившимся общемировым традициям и Европейской Хартии местного самоуправления, ратифицированной Россией в 1999 г.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации местное самоуправление самостоятельно в пределах своих полномочий. Государством гарантируется организационная обособленность органов муниципальной власти, признается и защищается муниципальная собственность. Участие граждан в осуществлении местного самоуправления гарантируется конституционными правами избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, направлять индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления, обжаловать в суде решения и действия органов местного самоуправления, самостоятельно решать вопросы местного значения, самостоятельно определять структуру органов местного самоуправления.

В Конституции Российской Федерации перечислены важнейшие вопросы местного значения:

1 - управление муниципальной собственностью;

2 - формирование, утверждение и исполнение местных бюджетов;

3 - установление местных налогов и сборов, осуществление охраны общественного порядка.

Местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций Изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается только с учетом мнения населения соответствующих территорий.

Положения Конституции Российской Федерации, определяющие основные принципы осуществления местного самоуправления, явились результатом осмысления отечественного опыта организации местной власти с учетом сформулированных в Европейской Хартии местного самоуправления принципов законности, децентрализации управления, самоорганизации граждан, осуществления публично-властных полномочий на уровне, позволяющем наиболее эффективно их реализовывать, при максимальном приближении к потребителям услуг.

В развитие конституционных норм, заложивших правовую основу для самостоятельного решения местными сообществами вопросов местного значения, а также для реализации коллективных интересов граждан, связанных с местом их проживания, были приняты федеральные законы по основным вопросам организации и деятельности местного самоуправления:

* «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
* «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации»;
* «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации»;
* «Об обеспечении гарантий конституционных прав граждан избирать и быть избранными в органы местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления»;
* «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Также были внесены соответствующие изменения и дополнения в существующие законы, затрагивающие вопросы компетенции местного самоуправления («О милиции», «О пожарной безопасности», «О Государственной границе», «Об особенностях организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях»).

Основополагающие федеральные кодексы и законы (Гражданский кодекс Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Налоговый кодекс Российской Федерации и др.), содержат значительное количество норм муниципального права. В настоящее время общее количество федеральных нормативных правовых актов, содержащих нормы муниципального права, превышает 1300, в их числе 150 федеральных законов.

Так как по действующему законодательству значительная часть правового регулирования местного самоуправления должна осуществляться на региональном и муниципальном уровне власти, в субъектах Российской Федерации и в муниципальных образованиях идет активный процесс формирования нормативной правовой базы местного самоуправления.

Основные региональные законы, регулирующие вопросы организации и деятельности местного самоуправления, действуют на территории практически всей страны.

В большинстве субъектов Федерации приняты законы об организации местного самоуправления, о муниципальной службе, о регистрации уставов муниципальных образований. Вместе с тем, лишь в нескольких субъектах Федерации приняты законы о финансово-экономических основах местного самоуправления, об осуществлении прав граждан на участие в местном самоуправлении. Подавляющее большинство муниципальных образований имеет принятые и зарегистрированные уставы.

Приходится констатировать, что в сфере правового регулирования местного самоуправления все еще существует ряд нерешенных проблем. Отсутствует государственная концепция или стратегия, систематизирующая вопросы, которые должны быть законодательно урегулированы. Некоторые из уже существующих норм, касающихся организации и деятельности местного самоуправления и относящихся к различным отраслям права, несогласованы между собой. Выявлено значительное количество случаев, когда законодательными органами субъектов Российской Федерации либо не принимаются необходимые законы, либо принимаются с существенными нарушениями федерального законодательства.

Развитие местного самоуправления тормозится рядом нерешенных проблем, среди которых следует выделить финансово-экономические трудности, недостаточную развитость нормативно-право-вой базы в вопросах практического функционирования муниципальных образований, а также проблемы взаимоотношений органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Слабость законодательства в сфере местного самоуправления обусловлена рядом причин, среди которых главное — отсутствие целостной системы государственного территориального управления, отсутствие четкого разграничения полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления, внутренняя несогласованность и несистемность федерального и регионального законодательства о местном самоуправлении. Действующий Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» принимался в условиях противостояния Президента Российской Федерации, Государственной Думы и Совета Федерации. В результате был принят компромиссный вариант рамочного закона, носящий во многом расплывчатый характер. Кроме того, следует учитывать, что к моменту разработки и принятия закона отсутствовал необходимый опыт функционирования и взаимодействия основных институтов власти в новом федеративном государстве. Надежды федеральных законодателей на то, что в рамках сформулированных на федеральном уровне общих принципов субъекты Федерации своим законодательством уточнят порядок деятельности и полномочия местной власти, не оправдались, так как региональные власти оказались не заинтересованными в создании условий для самостоятельной деятельности муниципалитетов вследствие объективно существующей конкуренции за полномочия и ресурсы. В результате федеральный закон об общих принципах организации местного самоуправления содержит лишь основы и некоторые общие принципы разграничения полномочий.

Для эффективной работы каждый из уровней власти должен иметь четкое представление о круге своих полномочий и соответствующих им обязанностях, ответственности за состояние дел в той или иной области. Тем самым обеспечивается разграничение полномочий между всеми уровнями территориального управления в государстве. Вместе с тем, жестко закреплять за органами местного самоуправления определенный фиксированный объем полномочий нецелесообразно. Муниципальные образования имеют существенные различия по экономическому потенциалу, инфраструктуре, кадрам, поэтому объем полномочий по решению вопросов местного значения, который могут взять на себя те или иные органы местного самоуправления, всегда будет различным. При определении компетенции каждого муниципального образования необходимо обязательно учитывать местные условия.

**1.3. Нормативный порядок распределения полномочий между уровнями власти**

Конституция Российской Федерации подробно оговаривает компетенцию государственных органов, как федеральных, так и органов субъектов Российской Федерации. Закрепляя в пункте 1 ст. 132 компетенцию органов местного самоуправления, Конституция, не дает развернутого перечня вопросов местного уровня, а лишь говорит, что «..Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают другие вопросы местного значения."

Это означает следующее:

во-первых, в пределах, установленных законом, это свобода выбора решения по всем этим вопросам местного значения;

во-вторых, любое, не противоречащее закону решение не требует согласования, утверждения государственным органом и не может быть отменено ни в административном, ни в судебном порядке.

Разумеется, это не исключает необходимости координации действий государственными органами, чтобы обеспечить поддержку ими планов, программ или конкретных мероприятий органов местного самоуправления.

Федеральный Закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" подразделяет вопросы местного значения на: вопросы местного значения поселения, муниципального района, городского округа в отличие от закона 154- ФЗ, утратившего силу с 01.01.2006г., где говорилось о предметах ведения местного самоуправления, в общем.

К ним относятся:

1 - формирование, утверждение, исполнение бюджета поселения и контроль за исполнением данного бюджета;

2 - регулирование местных налогов и сборов, владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом, организация электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом; содержание и строительство автомобильных дорог, мостов и иных транспортных инженерных сооружений, за исключением сооружений федерального назначения, обеспечение малоимущих граждан жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда;

3 - организация транспортного обслуживания населения в границах поселения, участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения, обеспечение мер пожарной безопасности, обеспечение жителей услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания, организация библиотечного обслуживания населения, создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, охрана и сохранение объектов культурного наследия;

4 - обеспечение условий для развития массовой физической культуры и спорта;

5 - создание условий для массового отдыха жителей.

Также к вопросам местного значения относятся: содействие в установлении опеки и попечительства над нуждающимися в этом жителями поселения; формирование архивов, сбор и вывоз мусора, благоустройство территории, планирование застройки территории, территориальное зонирование земель поселения, установление правил землепользования и застройки, изъятие земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд; организация освещения улиц и установки указателей с названиями улиц и номерами домов; организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

Аналогичны вопросы ведения муниципального округа и муниципального района.

При распределении полномочий важно найти решение того, какую функцию следует передавать на принципе исключительного исполнения, а для какой устанавливать совместную ответственность различных уровней управления.

Органы государственной власти имеют право наделять своими отдельными государственными полномочиями органы местного самоуправления всех муниципальных образований. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями осуществляется на основании федерального закона или закона субъекта федерации. Делегирование полномочий производится с учетом задач социально-экономического развития муниципального образования субъекта Российской Федерации.

Передаваемые полномочия не должны создавать препятствия для решения муниципальными органами власти вопросов местного значения или ухудшать социально-экономическое положение муниципального образования. Запрещается наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями без передачи необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Органы местного самоуправления могут дополнительно использовать и собственные ресурсы, в случаях и в порядке, предусмотренных уставом. Не допускается Конституцией наделение органов местного самоуправления полномочиями, относящимися к исключительному ведению государственных органов власти. Недопустимо наделение органов местного самоуправления полномочиями органов судебной власти и прокуратуры, а также иными государственными полномочиями, связанными с обеспечением государственной целостности и безопасности Российской Федерации. Органы государственной власти обязаны осуществлять контроль за исполнением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, которыми они наделены, а также за целевым использованием материальных и финансовых средств, переданных для осуществления этих полномочий, в соответствии с установленными нормативами и иными требованиями. Органы государственной власти в целях контроля за исполнением делегированных полномочий вправе:

- запрашивать необходимую информацию от органов и должностных лиц местного самоуправления о выполнении переданных полномочий и целевом использовании средств;

- производить проверки деятельности органов местного самоуправления;

- назначать уполномоченных представителей для оперативного контроля за выполнением делегированных полномочий и за целевым использованием выделенных ресурсов; - осуществлять методическую работу и координацию деятельности органов местного самоуправления по вопросам выполнения переданных.

Прекращение исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, которыми они были наделены, осуществляется в случае истечения срока их действия. В случае невыполнения или невозможности выполнения органами местного самоуправления муниципального образования отдельных государственных полномочий, которыми они были наделены, указанные полномочия могут быть отозваны. Отзыв либо прекращение действия отдельных государственных полномочий устанавливается законом. По прекращении исполнения органами местного самоуправления муниципального образования отдельных государственных полномочий представительный орган местного самоуправления в соответствии с законом, наделившим органы местного самоуправления указанными полномочиями, издает нормативный правовой акт, в котором определяются порядок и сроки возврата неиспользованных материальных и финансовых средств, подлежащих возврату. Расходы федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации на обеспечение осуществления государственных полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления, учитываются в соответствии с номенклатурой статей бюджетной классификации Российской Федерации.

При утверждении бюджета уполномоченные органы местного самоуправления представляют органам государственной власти обоснование потребностей и расчет финансовых средств, необходимых для осуществления соответствующих государственных полномочий. Органы местного самоуправления и вышестоящие органы управления не обязательно должны строить взаимодействие только на основе четкого разделения полномочий. По целому ряду текущих вопросов целесообразно использовать иные, более оперативные формы. Основными формами такого взаимодействия являются договоры, соглашения, а также участие в совместных комиссиях, комитетах, организациях, выполняющих общие задачи.

Если вопросы взаимодействия не требуют выделения дополнительных материально-финансовых ресурсов, помимо запланированных бюджетных и внебюджетных расходов целесообразно использовать форму соглашения. Совместные комиссии, комитеты, рабочие группы создаются как для организации постоянного взаимодействия, так и на определенный срок для решения конкретных вопросов, например, для подготовки проектов договоров и соглашений и т.п. Для муниципального управления очень важна поддержка органов власти более высокого уровня.

**2 Анализ правовых основ и принципов деятельности муниципалитета внутригородского муниципального образования Академическое г. Москва**

**2.1 Анализ организационной структуры муниципалитета внутригородского МО Академическое г. Москва**

Муниципалитет внутригородского муниципального образования Академическое является органом местного самоуправления, осуществляющим исполнительно-распорядительную деятельность на территории муниципального образования.

Основным направлением деятельности муниципалитета является выполнение исполнительно-распорядительных функций по решению вопросов местного значения и отдельных полномочий города Москвы (государственных полномочий), переданных муниципалитету федеральными законами и законами города Москвы.

Муниципалитет Академический осуществляет полномочия по решению следующих вопросов местного значения:

1. Формирование, исполнение местного бюджета
2. Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
3. Опека и попечительство;
4. Принятие решений о разрешении вступления в брак лицам, достигшим возраста шестнадцати лет в порядке, установленном семейным законодательством Российской Федерации;
5. Принятие решений по охране имущественных и неимущественных прав и законных интересов несовершеннолетних
6. Организация и проведение местных праздничных и иных зрелищных мероприятий, развитие местных традиций и обрядов;
7. Информирование жителей о деятельности органов местного самоуправления;
8. Распространение экологической информации, полученной от государственных органов;
9. Сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры местного значения), находящихся в собственности муниципального образования;
10. Рассмотрение жалоб потребителей, консультирование их по вопросам защиты прав потребителей;
11. Взаимодействие с общественными объединениями;
12. Обеспечивает финансирование муниципальных учреждений, в соответствии с бюджетом муниципального образования;
13. Формирование и размещение муниципального заказа;
14. Организационное, информационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума в соответствии с федеральными законами и законами города Москвы и Уставом муниципального образования; проведение работы по повышению правовой культуры избирателей;
15. Осуществление отдельных полномочий города Москвы (государственных полномочий), передаваемых муниципалитету федеральными законами и законами города Москвы.

В соответствии с Уставом муниципального округа Академический, принятым решением Совета депутатов муниципального округа Академический от 15.06.2016г. №02-08-2016, структуру органов местного самоуправления составляют:

1) представительный орган местного самоуправления – Совет депутатов муниципального округа Академический;

2) глава муниципального образования – глава муниципального округа Академический;

3) исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления – аппарат Совета депутатов муниципального округа Академический (сокращенное наименование – аппарат СД МО Академический.

Структура органов управления муниципалитета представлена на рисунке 2.1.

**Глава муниципального округа \***

**Аппарат Совета депутатов муниципального округа Академический**

**Отдел по организационным, правовым и кадровым вопросам**

Юрисконсульт – начальник отдела

Главный специалист

**Финансовый отдел**

Главный бухгалтер – начальник отдела

Главный специалист

Рисунок 2.1. - Структура органов местного самоуправления муниципалитета внутригородского МО Академическое г. Москва

Совет депутатов состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах жителями на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании в соответствии с федеральными законами и законами города Москвы. Полномочия Председателя Совета депутатов исполняет глава муниципального округа.

Совет депутатов состоит из 12 депутатов. Срок полномочий Совета депутатов 5 лет.

Регламент Совета депутатов принимается большинством голосов от установленной численности депутатов.

Советом депутатов могут образовываться постоянные комиссии, рабочие группы и иные формирования Совета депутатов в порядке, установленном Регламентом Совета депутатов.

Депутат в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, Уставом города Москвы, законами города Москвы, настоящим Уставом, муниципальными правовыми актами.

Глава муниципального округа является высшим должностным лицом муниципального округа.

Глава муниципального округа избирается депутатами из своего состава открытым голосованием на срок полномочий Совета депутатов большинством в две трети голосов от установленной численности депутатов. Процедура избрания главы муниципального округа устанавливается Регламентом Совета депутатов.

Полномочия главы муниципального округа начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного главы муниципального округа. Глава муниципального округа вступает в должность не позднее 30 дней со дня его избрания.

Глава муниципального округа:

1) представляет муниципальный округ в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени муниципального округа, аппарата Совета депутатов;

2) подписывает и обнародует в порядке, установленном настоящим Уставом, нормативные и иные правовые акты, принятые Советом депутатов;

3) издает в пределах своих полномочий правовые акты;

4) осуществляет организацию деятельности Совета депутатов;

5) ведет заседания Совета депутатов;

6) имеет право требовать созыва внеочередного заседания Совета депутатов;

7) обеспечивает контроль за исполнением нормативных правовых актов Совета депутатов;

8) обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и осуществлению переданных полномочий.

Заместитель Председателя Совета депутатов избирается депутатами из своего состава на срок полномочий Совета депутатов путем открытого голосования большинством голосов от установленной численности депутатов Совета депутатов.

Заместитель Председателя Совета депутатов должен соблюдать ограничения и запреты и исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами.

**2.2 Анализ правовой базы деятельности муниципалитета внутригородского МО Академическое г. Москва**

Академический район образован в сентябре 1991 года на основании распоряжений Мэра Москвы от 5 июля 1991 г. № 41-РМ «О проведении работы по формированию муниципальных округов в городе Москве» и от 12 сентября 1991 г. № 146-РМ «Об установлении временных границ муниципальных округов города Москвы».

Название района отражает его главную особенность – «научный профиль», так как на его территории расположены ведущие институты Российской Академии наук. Район занимает северо-восточную часть Юго-Западного административного округа столицы. Территория района составляет 557 га, население – 109,1тыс. человек. На территории района расположено две станции Московского метрополитена – Профсоюзная и Академическая.

Существует 3 уровня нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность муниципалитета внутригородского МО Академическое г. Москва.

Первый уровень представлен следующим перечнем федеральных законов:

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" - устанавливает общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, определяет государственные гарантии его осуществления.

Федеральный закон от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" - регулируются правоотношения, связанные с реализацией гражданином Российской Федерации закрепленного за ним Конституцией Российской Федерации права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, а также устанавливается порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" - распространяется на отношения, связанные с обеспечением доступа пользователей информацией к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" - устанавливаются основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Второй уровень составляют законы г. Москвы:

Закон г. Москвы от 6 ноября 2002 г. N 56 "Об организации местного самоуправления в городе Москве" - устанавливает принципы и порядок организации местного самоуправления в городе Москве, его правовые, территориальные и финансово-экономические основы, государственные гарантии его реализации.

Закон г. Москвы от 11 июля 2012 г. N 39 "О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы" - наделяет органы местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы в целях обеспечения учета мнения населения и органов местного самоуправления при принятии решений органами исполнительной власти города Москвы, повышения эффективности взаимодействия органов местного самоуправления и органов исполнительной власти города Москвы, усиления роли органов местного самоуправления в социально-экономическом развитии соответствующих территорий.

Закон г. Москвы от 25 декабря 2013 г. N 72 "О внесении изменений в отдельные законы города Москвы" - направлен на завершение реализации органами местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве отдельных полномочий города Москвы в целях перераспределения полномочий между органами государственной власти города Москвы и органами местного самоуправления

Закон г. Москвы от 15 октября 2003 г. N 59 "О наименованиях и границах внутригородских муниципальных образований в городе Москве" - соответствии с Уставом города Москвы устанавливает наименования и определяет границы 146 внутригородских муниципальных образований, в том числе и Академического.

Закон г. Москвы от 6 июля 2005 г. N 38 "Избирательный кодекс города Москвы" - определяет порядок организации и проведения выборов в органы государственной власти города Москвы и выборов в органы местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве, а также регулирует иные вопросы проведения выборов в городе Москве, отнесенные федеральным законодательством к ведению города Москвы.

Закон г. Москвы от 11 июня 2003 г. N 40 "О государственной и муниципальной символике в городе Москве" - регулирует создание и использование государственной символики города Москвы, устанавливает основные требования к созданию и использованию муниципальной символики в городе Москве, а также в соответствии с федеральным законодательством обеспечивает порядок использования в городе Москве Государственного флага Российской Федерации и копии Знамени Победы.

Закон г. Москвы от 25 ноября 2009 г. N 9 "О гарантиях осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в городе Москве" - определяет гарантии осуществления полномочий депутата представительного органа, главы муниципального образования в городе Москве (далее - глава муниципального образования).

Закон г. Москвы от 22 октября 2008 г. N 49 "О порядке ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов города Москвы" - устанавливает порядок ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов города Москвы.

Третий уровень нормативно-правовой базы представлен внутренними нормативными источниками, основным из которых выступает Устав муниципалитета внутригородского МО Академическое г. Москва.

Устав, решение о внесении изменений и дополнений в Устав принимаются Советом депутатов большинством в две трети голосов от установленной численности депутатов.

Инициативу о внесении изменений и дополнений в Устав могут вносить в Совет депутатов:

1) депутат, группа депутатов;

2) глава муниципального округа;

3) органы территориального общественного самоуправления;

4) инициативные группы граждан.

Инициатива о внесении изменений и дополнений в Устав оформляется в виде проекта решения Совета депутатов о внесении изменений и дополнений в Устав.

Проект решения о внесении изменений в Устав рассматривается на ближайшем заседании Совета депутатов со дня его поступления в Совет депутатов.

Проект решения о внесении изменений в Устав принимается большинством голосов от установленной численности депутатов. Поправки к проекту решения о внесении изменений в Устав принимаются большинством голосов от установленной численности депутатов.

Проект Устава, проект решения о внесении изменений в Устав подлежат официальному опубликованию не позднее чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса на заседании Совета депутатов о принятии Устава, внесении изменений и дополнений в Устав с одновременным опубликованием установленного решением Совета депутатов порядка учета предложений по проекту Устава, проекту указанного решения, а также порядка участия граждан в его обсуждении.

Порядок учета предложений по проекту решения о внесении изменений в Устав, а также порядок участия граждан в его обсуждении не публикуется в случае, если изменения и дополнения вносятся в целях приведения Устава в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами.

Устав, решение Совета депутатов о внесении изменений и дополнений в Устав подлежат официальному опубликованию после их государственной регистрации в течение семи дней со дня их поступления из территориального органа уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований, применяются и вступают в силу в порядке и сроки, установленные Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Решение вопросов местного значения непосредственно жителями осуществляется путем прямого волеизъявления, выраженного на местном референдуме.

В ведении муниципального округа находятся вопросы местного значения, установленные Законом города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве».

К вопросам местного значения муниципального округа относятся:

1) составление и рассмотрение проекта бюджета муниципального округа, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета;

2) утверждение положения о бюджетном процессе в муниципальном округе;

3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности;

4) установление порядка владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;

5) принятие решений о разрешении вступления в брак лицам, достигшим возраста шестнадцати лет, в порядке, установленном семейным законодательством Российской Федерации;

6) установление местных праздников и организация местных праздничных и иных зрелищных мероприятий, развитие местных традиций и обрядов;

7) проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации, проживающих на территории муниципального округа;

8) регистрация трудовых договоров, заключаемых работодателями - физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, с работниками, а также регистрация факта прекращения трудового договора;

9) регистрация уставов территориального общественного самоуправления;

10) учреждение знаков отличия (почетных знаков, грамот, дипломов) муниципального округа, как формы признания заслуг и морального поощрения лиц и организаций за деятельность на благо жителей муниципального округа;

11) информирование жителей о деятельности органов местного самоуправления муниципального округа;

12) распространение экологической информации, полученной от государственных органов;

13) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры местного значения), находящихся в собственности муниципального округа;

14) разработка и утверждение по согласованию с органом управления архивным делом города Москвы нормативно-методических документов, определяющих работу архивных, делопроизводственных служб и архивов подведомственных органам местного самоуправления организаций;

15) рассмотрение жалоб потребителей, консультирование их по вопросам защиты прав потребителей;

16) взаимодействие с общественными объединениями;

17) участие:

а) в осуществлении ежегодного персонального учета детей, имеющих право на получение общего образования каждого уровня и проживающих на территории муниципального округа, во взаимодействии с отраслевыми, функциональными и территориальными органами исполнительной власти города Москвы и образовательными организациями;

б) в организации работы общественных пунктов охраны порядка и их советов;

в) в работе призывной комиссии в соответствии с федеральным законодательством;

г) в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий;

д) в организационном обеспечении проведения выборов в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти города Москвы, референдума Российской Федерации, референдума города Москвы в соответствии с федеральными законами и законами города Москвы;

е) в пропаганде знаний в области пожарной безопасности, предупреждения и защиты жителей от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, безопасности людей на водных объектах совместно с органами управления Московской городской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, органами исполнительной власти города Москвы;

ж) в проведении публичных слушаний по вопросам градостроительства;

з) в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального округа;

18) согласование вносимых управой района города Москвы в префектуру административного округа города Москвы предложений:

а) по схеме размещения нестационарных объектов мелкорозничной сети;

б) по вопросам целевого назначения находящихся в государственной собственности города Москвы нежилых помещений, расположенных в жилых домах;

19) содействие созданию и деятельности различных форм территориального общественного самоуправления, взаимодействие с их органами, а также органами жилищного самоуправления;

20) содействие осуществлению государственного экологического мониторинга, внесение в уполномоченный орган исполнительной власти города Москвы предложений по созданию и размещению постов государственного экологического мониторинга, осуществление добровольного экологического мониторинга на территории муниципального округа;

21) внесение в уполномоченные органы исполнительной власти города Москвы предложений:

а) к проектам городских целевых программ;

б) об установлении и упразднении на территории муниципального округа особо охраняемых природных территорий, природных и озелененных территорий в городе Москве;

в) по созданию условий для развития на территории муниципального округа физической культуры и массового спорта;

г) по организации и изменению маршрутов, режима работы, остановок наземного городского пассажирского транспорта;

д) по повышению эффективности охраны общественного порядка на территории муниципального округа;

е) по благоустройству территории муниципального округа;

22) внесение в соответствии с Законом города Москвы от 25 июня 2008 года № 28 «Градостроительный кодекс города Москвы» в орган исполнительной власти города Москвы, уполномоченный в области градостроительного проектирования и архитектуры, или в соответствующую окружную комиссию по вопросам градостроительства, землепользования и застройки при Правительстве Москвы предложений в части, касающейся территории муниципального округа:

а) к проектам Генерального плана города Москвы, изменений Генерального плана города Москвы;

б) к проектам правил землепользования и застройки;

в) к проектам территориальных, отраслевых схем, содержащих положения о развитии, реконструкции, реорганизации жилых территорий, особо охраняемых природных территорий, природных и озелененных территорий, территорий в зонах охраны объектов культурного наследия и исторических зонах;

г) к проектам планировки территорий;

д) к проектам межевания не подлежащих реорганизации жилых территорий, на территориях которых разработаны указанные проекты;

е) к проектам разработанных в виде отдельных документов градостроительных планов земельных участков, предназначенных для строительства, реконструкции объектов капитального строительства на не подлежащей реорганизации жилой территории;

ж) к проектам решений о предоставлении разрешений на условно разрешенный вид использования земельного участка, объекта капитального строительства или на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объекта капитального строительства;

23) внесение в Комиссию по монументальному искусству предложений по возведению на территории муниципального округа произведений монументально-декоративного искусства.

В случае если для реализации решения, принятого на местном референдуме требуется принятие (издание) дополнительного муниципального правового акта, орган местного самоуправления или должностное лицо местного самоуправления, в компетенцию которых входит принятие (издание) указанного акта, обязаны в течение 15 дней со дня вступления в силу решения, принятого на местном референдуме, определить срок подготовки и (или) принятия (издания) соответствующего акта. Указанный срок не может превышать трех месяцев.

Совет депутатов по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральным законодательством, законами города Москвы, настоящим Уставом, принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального округа, об удалении главы муниципального округа в отставку, а также решения по вопросам организации деятельности Совета депутатов и по иным вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами города Москвы, настоящим Уставом.

Решения Совета депутатов, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального округа, принимаются большинством голосов от установленной численности депутатов, если иное не установлено Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Иные решения Совета депутатов принимаются в порядке, установленном Регламентом Совета депутатов.

Нормативный и иной правовой акт, принятый Советом депутатов, направляется главе муниципального округа для подписания и обнародования в течение десяти дней со дня его принятия.

Глава муниципального округа не вправе отклонить нормативный или иной правовой акт, принятый Советом депутатов.

Глава муниципального округа подписывает принятый Советом депутатов нормативный или иной правовой акт в течение трех дней со дня его поступления для подписания.

Кроме этого, глава муниципального округа:

1) в пределах своих полномочий, установленных настоящим Уставом и решениями Совета депутатов, издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности Совета депутатов;

2) издает постановления и распоряжения по иным вопросам, отнесенным к его компетенции настоящим Уставом.

Муниципальные нормативные правовые акты, за исключением муниципальных нормативных правовых актов или их отдельных положений, содержащих сведения, распространение которых ограничено федеральным законом, подлежат официальному опубликованию не позднее тридцати дней со дня их принятия, если федеральными законами не установлены иные сроки для их опубликования.

Печатные средства массовой информации, осуществляющие официальное опубликование муниципальных нормативных правовых актов, определяются решением Совета депутатов. Порядок распространения печатного средства массовой информации должен обеспечивать возможность ознакомления с содержанием таких актов тем лицам, права и свободы которых он затрагивает.

Датой официального опубликования муниципального нормативного правового акта является день первого опубликования его полного текста в печатном средстве массовой информации, определенном Советом депутатов.

Муниципальный нормативный правовой акт (за исключением Устава, решения Совета депутатов о внесении изменений и дополнений в Устав) вступает в силу со дня его официального опубликования, если в самом акте не оговорено иное.

Муниципальные правовые акты не подлежат обязательному опубликованию, если иное не установлено самим актом. Муниципальные правовые акты вступают в силу со дня их принятия (издания), если в самом акте не оговорено иное.

Для обсуждения вопросов местного значения, информирования жителей о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, осуществления территориального общественного самоуправления на части территории муниципального округа могут проводиться собрания граждан.

Собрание граждан проводится по инициативе населения, Совета депутатов, главы муниципального округа, а также в случаях, предусмотренных уставом территориального общественного самоуправления.

Порядок назначения и проведения собрания граждан в целях осуществления территориального общественного самоуправления определяется уставом территориального общественного самоуправления.

Собрание граждан, проводимое по инициативе Совета депутатов, главы муниципального округа, назначается соответственно Советом депутатов, главой муниципального округа. 5. С инициативой проведения собрания граждан может выступить инициативная группа граждан, обладающих избирательным правом, численностью не менее 10 человек.

Инициативная группа вносит в Совет депутатов инициативу о проведении собрания граждан не менее чем за 30 дней до предполагаемой даты проведения собрания граждан.

Инициатива о проведении собрания граждан должна содержать:

1) вопросы, выносимые на собрание граждан и обоснование необходимости их рассмотрения на собрании;

2) сведения о территории, в пределах которой предполагается провести собрание граждан;

3) предложения о дате и месте проведения собрания граждан;

4) список инициативной группы с указанием фамилии, имени, отчества, места жительства и номера контактного телефона всех ее членов.

Внесенная инициатива о проведении собрания граждан рассматривается на ближайшем заседании Совета депутатов.

В случае если инициатива поступила в период между сессиями Совета депутатов, инициатива рассматривается на ближайшем заседании после окончания такого перерыва в работе.

Мотивированное решение, принятое по результатам рассмотрения инициативы о проведении собрания граждан доводится, официально в письменной форме, до сведения инициативной группы не позднее 14 дней со дня его рассмотрения. Порядок проведения собрания граждан, а также полномочия собрания граждан определяются решением Совета депутатов, уставом территориального общественного самоуправления.

Порядок назначения и проведения конференции граждан (собрания делегатов), избрания делегатов конференции определяется решением Совета депутатов. Итоги собрания, конференции граждан (собрания делегатов) подлежат официальному опубликованию не позднее 20 дней со дня проведения конференции граждан (собрания делегатов).

Жители вправе участвовать в осуществлении местного самоуправления в других формах, не противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, Уставу города Москвы, законам города Москвы.

Непосредственное осуществление населением местного самоуправления и участие населения в осуществлении местного самоуправления основываются на принципах законности и добровольности.

**2.3 Разработка направлений совершенствования нормативно-правовой базы деятельности муниципалитета внутригородского МО Академическое г. Москва**

Основные направления совершенствования правового обеспечения организации и деятельности муниципалитета внутригородского МО Академическое г. Москва призваны обеспечить достижение качественно нового, более высокого уровня правового обеспечения организации деятельности органов управления муниципалитета.

Качество законодательства Российской Федерации, регулирующего сферу деятельности муниципалитетов, не в полной мере соответствует современным требованиям. Оно содержит значительное количество бланкетных, а также дублирующих и противоречащих друг другу норм. Не завершен процесс систематизации, консолидации и кодификации правовых предписаний.

Не отлажен и практически не используется механизм правового мониторинга. Не выработаны четкие критерии оценки эффективности применения нормативных правовых актов, регулирующих деятельность органов управления муниципалитета внутригородского МО Академическое г. Москва. В свою очередь, это является препятствием для своевременного реагирования на возникающие потребности в правовом регулировании сферы деятельности муниципалитета с учетом меняющихся условий жизни государства и общества.

Особого внимания требуют вопросы взаимодействия с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в правовом обеспечении сферы деятельности муниципалитета.

Все еще нельзя признать удовлетворительным уровень правовой культуры и правовых знаний сотрудников органов местного самоуправления муниципалитета внутригородского МО Академическое г. Москва.

На данный момент развития нет развернутой четко функционирующей системы обучения сотрудников для осуществления управления муниципалитета внутригородского МО Академическое г. Москва.

Несмотря на принимаемые меры, сохраняется на низком уровне обеспеченность органов управления муниципалитета внутригородского МО Академическое г. Москва, в том числе кадровыми, материально-техническими и информационными ресурсами.

Целью совершенствования правового обеспечения деятельности муниципалитета внутригородского МО Академическое г. Москва является создание качественно новых, более оптимальных правовых механизмов, обеспечивающих эффективное решение органами местного самоуправления задач по достижению качественно нового, более высокого уровня правового обеспечения организации деятельности органов управления муниципалитета, а так же соблюдению и защите прав и свобод человека и гражданина, укреплению законности и правопорядка на территории муниципалитета.

Для достижения этой цели необходимо:

1) формирование комплексной государственной правовой политики в сфере организации деятельности муниципалитета;

2) повышение качества нормативно-правового регулирования деятельности муниципалитета;

3) повышение эффективности правового контроля в системе деятельности муниципалитета;

4) совершенствование информационно-правовой деятельности;

5) оптимизация организационно-правовой деятельности.

Государственная правовая политика в организации деятельности муниципалитета основывается на политико-правовой доктрине Российской Федерации, демократических принципах построения общества и правового государства.

Для достижения указанной цели необходимо:

1) повысить перспективность и научную обоснованность государственной правовой политики в сфере организации деятельности муниципалитета;

2) определить наиболее эффективные средства реализации государственной правовой политики в сфере внутренних дел;

3) выявить несоответствия отдельных направлений правового обеспечения сферы организации деятельности муниципалитета, а также внутренние противоречия в организации и подходах к правовому обеспечению сферы деятельности муниципалитета;

4) выработать прогнозы потребностей в правовом обеспечении сферы организации деятельности муниципалитетов;

5) разработать предложения по совершенствованию государственной правовой политики в сфере организации деятельности муниципалитетов, в том числе, разработку частных концепций правового обеспечения сферы организации деятельности муниципалитетов, деятельности органов местного самоуправления.

6) обеспечить средствами нормативно-правового регулирования действие механизмов проведения административной реформы в части, касающейся системы организации деятельности муниципалитетов.

Достижение указанных задач предполагает реализацию следующих мер:

- проведение анализа концептуальных подходов современной политики в вопросах правового обеспечения сферы организации деятельности муниципалитетов;

- изучение сложившейся правоприменительной практики в сфере организации деятельности муниципалитетов;

- уточнение места и роли правовых средств в реализации государственной политики в сфере организации деятельности муниципалитетов и органами местного самоуправления;

- активное использование потенциала научных и образовательных учреждений для изучения правовых проблем сферы организации деятельности муниципалитетов;

- проведение правового мониторинга в целях определения потребностей в правовом регулировании деятельности органов местного самоуправления.

Повышение качества нормативно-правового регулирования имеет своей целью построение целостной, структурированной, взаимосогласованной системы нормативных правовых актов, которая позволит оптимизировать деятельность органов внутренних дел и внутренних войск.

Для достижения указанной цели необходимо:

1) совершенствование нормативно-правового регулирования обеспечения организации деятельности муниципалитетов;

2) расширение нормативно-правового регулирования в области обеспечения организации деятельности муниципалитетов;

3) дальнейшее развитие правовых основ противодействия наиболее опасным видам преступлений, в первую очередь терроризму, экстремизму, организованной и транснациональной преступности, коррупции, а также незаконному обороту наркотиков;

4) усиление правовых средств государственного контроля в сфере реализации функций органами местного самоуправления;

Реализация указанных задач предполагает:

1 - обеспечение системности и внутренней согласованности нормативных правовых актов, регулирующих сферу организации деятельности муниципалитетов;

2 - модернизацию действующей нормативной правовой базы деятельности муниципалитетов с учетом социально-политических, экономических и правовых реалий;

3- исключение имеющихся противоречий и пробелов в правовом регулировании сферы организации деятельности муниципалитетов;

4 - сосредоточение основных нормотворческих усилий на приоритетных направлениях организации деятельности муниципалитетов;

5 - создание более совершенных правовых механизмов, обеспечивающих выполнение органами местного самоуправления возложенных задач, активное использование позитивно-стимулирующих методов правового регулирования;

6 - упрощение нормативно-правовой базы, действующей в сфере организации деятельности муниципалитетов;

7 - обеспечение соответствия нормативных правовых актов, регулирующих сферу организации деятельности муниципалитетов, основным общемировым и европейским стандартам;

8 - осуществление систематизации, кодификации, а также консолидации правовых предписаний, регулирующих сферу организации деятельности муниципалитетов.

**Заключение**

В соответствии с Конституцией Российской Федерации местное самоуправление самостоятельно в пределах своих полномочий. Государством гарантируется организационная обособленность органов муниципальной власти, признается и защищается муниципальная собственность. Участие граждан в осуществлении местного самоуправления гарантируется конституционными правами избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, направлять индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления, обжаловать в суде решения и действия органов местного самоуправления, самостоятельно решать вопросы местного значения, самостоятельно определять структуру органов местного самоуправления.

Положения Конституции Российской Федерации, определяющие основные принципы осуществления местного самоуправления, явились результатом осмысления отечественного опыта организации местной власти с учетом сформулированных в Европейской Хартии местного самоуправления принципов законности, децентрализации управления, самоорганизации граждан, осуществления публично-властных полномочий на уровне, позволяющем наиболее эффективно их реализовывать, при максимальном приближении к потребителям услуг.

Слабость законодательства в сфере местного самоуправления обусловлена рядом причин, среди которых главное — отсутствие целостной системы государственного территориального управления, отсутствие четкого разграничения полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления, внутренняя несогласованность и несистемность федерального и регионального законодательства о местном самоуправлении. Действующий Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» принимался в условиях противостояния Президента Российской Федерации, Государственной Думы и Совета Федерации. В результате был принят компромиссный вариант рамочного закона, носящий во многом расплывчатый характер. Кроме того, следует учитывать, что к моменту разработки и принятия закона отсутствовал необходимый опыт функционирования и взаимодействия основных институтов власти в новом федеративном государстве. Надежды федеральных законодателей на то, что в рамках сформулированных на федеральном уровне общих принципов субъекты Федерации своим законодательством уточнят порядок деятельности и полномочия местной власти, не оправдались, так как региональные власти оказались не заинтересованными в создании условий для самостоятельной деятельности муниципалитетов вследствие объективно существующей конкуренции за полномочия и ресурсы. В результате федеральный закон об общих принципах организации местного самоуправления содержит лишь основы и некоторые общие принципы разграничения полномочий.

Для эффективной работы каждый из уровней власти должен иметь четкое представление о круге своих полномочий и соответствующих им обязанностях, ответственности за состояние дел в той или иной области. Тем самым обеспечивается разграничение полномочий между всеми уровнями территориального управления в государстве. Вместе с тем, жестко закреплять за органами местного самоуправления определенный фиксированный объем полномочий нецелесообразно. Муниципальные образования имеют существенные различия по экономическому потенциалу, инфраструктуре, кадрам, поэтому объем полномочий по решению вопросов местного значения, который могут взять на себя те или иные органы местного самоуправления, всегда будет различным. При определении компетенции каждого муниципального образования необходимо обязательно учитывать местные условия.

Местное самоуправление в государстве используется преимущественно для выполнения трех основных функций. Во-первых, для выполнения функции непосредственного обеспечения нормальных условий жизнедеятельности населения: обеспечение жильем, благоустройство территории, предоставление коммунальных услуг, услуг местного транспорта и связи, создание условий для получения основного общего образования, необходимой медицинской помощи, торгового, бытового, культурного обслуживания населения и т.п. Данные задачи местная власть способна решать более оперативно и эффективно, так как имеет наиболее полное представление о потребностях населения и местных условиях. Во-вторых, местное самоуправление необходимо для более полного и эффективного привлечения и использования местных человеческих, природных и иных ресурсов. Выявление и оптимальное использование этих ресурсов способствует развитию малого и среднего бизнеса, увеличению налоговой базы, уменьшению безработицы, повышению благосостояния населения. Хотя масштаб местных ресурсов невелик, в целом по стране они составляют значительную величину. Местное самоуправление также необходимо для обеспечения функционирования обратной связи в государственном управлении, т.е. для организации непосредственного взаимодействия с населением.

**Глоссарий**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Понятие | Содержание |
| 1 | Административная единица | часть территории субъекта Российской Федерации в фиксированных границах, созданная для осуществления функций управления и имеющая законодательно-установленный статус и наименование |
| 2 | Вопросы местного значения | вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых осуществляется населением и (или) органам и местного самоуправления и затрагивает интересы каждого гражданина. |
| 3 | Инициативная группа | это добровольное объединение граждан, созданное для защиты их прав и интересов. |
| 4 | Информационно-правовая деятельность | деятельность по сбору сведений о фактах, событиях, предметах, лицах, явлениях, протекающих в правовой сфере жизни общества, содержащихся как в нормах права, так и в других источниках, и используемая при решении правовых задач. |
| 5 | Местное самоуправление | организации и деятельности граждан, обеспечивающие самостоятельное решение населением вопросов местного значения, управление муниципальной собственностью исходя из интересов всех жителей данной территории. |
| 6 | Мотивированное решение | решение, составленное в окончательной форме. |
| 7 | Муниципалитет | самоуправляемая государственная административно-территориальная единица с чётко определённой территорией и проживающим на этой территории населением. |
| 8 | Муниципальная служба | профессиональная деятельность муниципальных служащих на постоянной основе на должностях в органах местного самоуправления по обеспечению исполнения их полномочий. |
| 9 | Муниципальные нормативные правовые акты | решение, принятое непосредственно населением муниципального образования. |
| 10 | Правовой контроль | процесс целенаправленного воздействия государства на общественные отношения при помощи специальных юридических средств и методов, которые направлены на их стабилизацию и упорядочивание. |
| 11 | Правовой механизм | система различных по своей природе и функциям юридических средств, позволяющих достигать его целей. |
| 12 | Правовое обеспечение | совокупность правовых норм, определяющих создание, юридический статус и функционирование информационной системы. |
| 13 | Собрание делегатов | конференции граждан по актуальным вопросам местного самоуправления. |
| 14 | Уполномоченные органы местного самоуправления | органы муниципального образования, создаваемые им для осуществления функций публичного управления на своей территории в целях обеспечения публичных интересов, развития экономики и социально-культур ной сферы и решения местных вопросов жизнедеятельности населения. |
| 15 | Устав | свод правил, регулирующих организацию и порядок деятельности в какой-либо определённой сфере отношений или какого-либо государственного органа, организаций, предприятия, учреждения и так далее. |

**Список использованных источников**

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)
2. "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 02.10.2016)
3. Федеральный Закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"
4. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"
5. Федеральный закон от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации"
6. Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления"
7. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"
8. Закон г. Москвы от 6 ноября 2002 г. N 56 "Об организации местного самоуправления в городе Москве"
9. Закон г. Москвы от 11 июля 2012 г. N 39 "О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы"
10. Закон г. Москвы от 25 декабря 2013 г. N 72 "О внесении изменений в отдельные законы города Москвы"
11. Закон г. Москвы от 15 октября 2003 г. N 59 "О наименованиях и границах внутригородских муниципальных образований в городе Москве"
12. Закон г. Москвы от 6 июля 2005 г. N 38 "Избирательный кодекс города Москвы"
13. Закон г. Москвы от 11 июня 2003 г. N 40 "О государственной и муниципальной символике в городе Москве"
14. Закон г. Москвы от 25 ноября 2009 г. N 9 "О гарантиях осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в городе Москве
15. Закон г. Москвы от 22 октября 2008 г. N 49 "О порядке ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов города Москвы"
16. Уставом муниципального округа Академический, принятым решением Совета депутатов муниципального округа Академический от 15.06.2016г. №02-08-2016 г.
17. Василенко, И.А. Государственное и муниципальное управление. Учебник для бакалавров. 6-е изд., пер. и доп. Базовый курс / И.А. Василенко. - Люберцы: Юрайт, 2015. - 494 c.
18. Волкова, В.В. Государственная служба: Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям "Государственное и муниципальное управление" и "Юриспруденция" / В.В. Волкова, А.А. Сапфирова. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2013. - 207 c.
19. Гегедюш, Н.С. Государственное и муниципальное управление: Учебное пособие для прикладного бакалавриата. 2-е изд., перераб., и доп / Н.С. Гегедюш, Е.В. Масленникова, М.М. Мокеев и др.. - Люберцы: Юрайт, 2016. - 238 c.
20. Иванов, В.В. Государственное и муниципальное управление с использованием информационных технологий / В.В. Иванов, А.Н. Коробова. - М.: ИНФРА-М, 2013. - 383 c.
21. Игнатьева, А.В. Исследование систем управления: Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям "Государственное и муниципальное управление" и "Менеджмент" / А.В. Игнатьева, М.М. Максимцов. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2011. - 167 c.
22. Коробко, В.И. Охрана труда: Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям "Экономика и управление на предприятии", "Менеджмент организации", "Государственное и муниципальное управление" / В.И. Коробко.. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013. - 239 c.
23. Коробко, В.И. Теория управления: Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности "Государственное и муниципальное управление", "Менеджмент организации" / В.И. Коробко.. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013. - 383 c.
24. Мухаев, Р.Т. История государственного управления в России. Учебник. Гриф УМЦ "Профессиональный учебник". (Серия "Государственное и муниципальное управление") / Р.Т. Мухаев. - М.: ЮНИТИ, 2013. - 407 c.
25. Наумов, С.Ю. Государственное и муниципальное управление: Учебное пособие / С.Ю. Наумов, Н.С. Гегедюш и др.. - М.: Дашков и К, 2016. - 556 c.
26. Орешин, В.П. Государственное и муниципальное управление: Учебное пособие / В.П. Орешин. - М.: ИЦ РИОР, ИНФРА-М, 2011. - 158 c.
27. Подъяблонская, Л.М. Финансы: Учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям "Финансы и кредит", "Государственное и муниципальное управление" / Л.М. Подъяблонская. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2011. - 407 c.
28. Решетникова, К.В. Конфликты в системе управления: Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности "Менеджмент организаций", "Государственное и муниципальное управление", "Управление персоналом" / К.В. Решетникова. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013. - 175 c.
29. Самойлов, В.Д. Государственно-правовое регулирование социально-экономических и политических процессов: Учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности "Государственное и муниципальное управление" / В.Д. Самойлов. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2013. - 271 c.
30. Самойлов, В.Д. Государственное управление. Теория, механизмы, правовые основы: Учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности "Государственное и муниципальное управление" / В.Д. Самойлов. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2013. - 311 c.
31. Суглобов, А.Е. Межбюджетные отношения в Российской Федерации: Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям "Финансы и кредит", "Государственное и муниципальное управление" / А.Е. Суглобов, Ю.И. Черкасова, В.А. Петренко . - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013. - 319 c.
32. Сурин, А.В. Основы управления. Государственное и муниципальное управление, антикризисное управление, управление персоналом, менеджмент / А.В. Сурин. - М.: КДУ, 2008. - 368 c.
33. Эриашвили, Н.Д. Юридическая служба в государственных органах и на предприятиях: Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям "Юриспруденция", "Государственное и муниципальное управление" / Н.Д. Эриашвили, Л.В. Щербачева, А.Л. Миронов; Под ред.. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2013. - 287 c.
34. История государственного управления в России. 3-е изд., перераб. и доп. Учебник. Гриф МО РФ. Гриф УМЦ "Профессиональный учебник". (Серия "Государственное и муниципальное управление") / Под ред. А.Н. Марковой, Ю.К. Федулова. - М.: ЮНИТИ, 2013. - 319 c.

**ПРИЛОЖЕНИЕ А**

***Приложение***

***к решению Совета депутатов муниципального округа Академический от 16.03.2016г.***

**Отчет**

**главы управы Э.А. Шигабетдиновой о результатах деятельности управы района города Москвы для заслушивания на заседании Совета депутатов муниципального округа Академический**

Территория Академического района составляет **583 га.**

Академический район расположен в северо-восточной части Юго-Западного административного округа и граничит на юго-западе с Ломоносовским районом города Москвы и районом Черемушки, на юго-востоке и востоке с районом Котловка, на севере – с Донским районом Южного административного округа города Москвы, на северо-западе с Гагаринским районом. Границы Академического района проходят по ул.Вавилова, северо-восточной границе полосы отвода Малого кольца МЖД, ул.Большая Черемушкинская, ул.Кржижановского, далее по Нахимовскому проспекту.

На территории Академического района проходит одна линия метрополитена: Калужско-Рижская.

Расположено 2 станции метрополитена.

На территории Академического района расположено **16** улиц, протяженностью 26,4 км, 20 светофорных объектов, 880 опор уличного освещения, 66 остановок общественного транспорта.

Численность проживающего населения по состоянию на 01.01.2016 г. **– 108 516 чел.,** в том числе**:**

**14 042 чел. –** дети в возрасте до 18 лет

**67 075 чел. –** работоспособное население

**27 399 чел. –** пенсионеры

**Программа комплексного развития Академического района в 2015 году выполнена в полном объеме.**

В Академическом районе **365** многоквартирных жилых домов,

**В районе 1228 подъездов, 2015 году были проведен текущий ремонт в 105 подъездах в 30 жилых домов.**

**При проведении Комплексного благоустройства дворовых территорий был выполнен капитальный ремонт в 63 дворах (11 школах и садах) на сумму 79,5 млн. руб. по следующим программам:**

**- Средства Стимулирования управы района 3 транша (1,2,3 транш) на общую сумму 18 828,1 тыс. руб. а именно:**

Благоустройство **30** дворовых территорий, в том числе устроены тренажерные площадки под **«Workout» на 2 - дворовых территориях**.

**- Средства Социально-экономического развития района:**

Благоустроено **13** дворовых территории на сумму**: 13 169, 0тыс. руб.,** в том числе выполнен капитальный ремонт сквера по ул. Ивана Бабушкина дом 3

**Основные виды работ по благоустройству сквера:**

- Капитальный ремонт дорожно-тропиночной сети

-Устройство ограждения

- устройство садово-парковых диванов и урн

- Устройство опор освещения

- Устройство цветочниц и клумб

- Устройство площадки для выгула собак

Также было выполнено по программе Народных парков благоустройство Народного парка - сквера «**Диета» по ул. Винокурова, д.3.**

1. **По программе «Жилище»** благоустроено **20** дворовых территориях на сумму: **13 524,9 тыс.руб**
2. **В 2015 году выполнено благоустройство в 11 образовательных учреждениях (школы -2, сады- 9) на сумму 29 614,5 тыс. руб.**

**- ГБОУ СОШ 199 Ив. Бабушкина, д. 15, к. 3;**

**- ГБОУ СОШ 199 Ив. Бабушкина, д. 12;**

**- ГБОУ СОШ 199 Ив. Бабушкина, д. 13, к. 2;**

**- ГБОУ СОШ 199 Ив. Бабушкина, д. 6;**

**- ГБОУ СОШ 199 Профсоюзная, д. 24, к. 1;**

**- ГБОУ СОШ 199 Профсоюзная, д. 22/10, к. 1;**

**- ГБОУ СОШ 1280 Кржижановского, д. 30;**

**- ГБОУ СОШ 1280 Кржижановского, д. 28;**

**- ГБОУ СОШ 199 Ив. Бабушкина, д. 22А;**

**- ГБОУ СОШ 199 Ив. Бабушкина, д. 24А;**

**- ГБОУ СОШ 199 Профсоюзная, д. 24, к. 4;**

1. **Дополнительно в 4 квартале 2015 года выполнены благоустроительные работы за счет экономии денежных средств от проведенных торгов на сумму 4 432,44 тыс.руб.**

**Таким образом, на дворовых территориях были выполнены работы:**

- устройство парковочный карманов на 88 машино-мест;

- Ремонт АБП;

- Ремонт газона, ремот тротуара после сноса НТО;

- Замена контейнерных павильонов;

- Устройство ограждения детских площадок;

- Дооснащение детских площадок МАФ.

По итогу 2015 года было дополнительно устроено 174 машиноместа, восстановлено АБП – в 53 дворах, замена контейнеров шт.

**НА 2016 ГОД: в рамках комплексного благоустройства,**  планируется выполнить работы по **54 дворовым** территориям на сумму **59 273,4 т.р.**

В том.числе :

**Средства стимулирования управ района(80%)** благоустройство - **33 дворовых тер. - 38 054,2 т.р.**

**Средства стимулирования управ района (20%)** благоустройство – **11 705,7 т.р.** в этих же дворовых территориях.

**Основные виды работ по благоустройству дворовых территорий:**

- Устройство парковочных карманов.

- Устройство игровых городков.

- Капитальный ремонт АБП с заменой бортового камня.

-Устройство дорожно-тропиночной сети.

- Устройство плиточного покрытия.

- Устройство клумб, цветников.

- Устройство вертикального озеленения.

- Устройство ограждения на детских площадках.

- Установка МАФ на детских площадках.

- Дооснащение спортивных МАФ.

- Устройство резинового покрытия на детских площадках.

- Устройство пластикового покрытия на детских площадках.

- Установка опор освещения.

- Устройство садово-парковых диванов.

- Ремонт газонов.

**Начало проведения работ с 15.04.2016г.,**

**Срок завершения работ 25.08.2016 года.**

За счет средств **социально-экономического развития района** выполнены работы **в 21 дворах на сумму - 11 705,7 т.р.**

**Запланирована реконструкция зоны отдыха в квартале -2, границы которой проходят по ул. Кржижановского, ул. Ивана Баушкина, ул. Кедрова, ул. Львова.**

**Основные виды планируемых работ по благоустройству, вошедших в указанную программу это:**

- Ремонт АБП (**29** дворовых территорий на **14 200,00 тыс. рубл**.)

- ремонт дорожно-тропиночной сети

- устройство садово-парковых диванов и урн

- Устройство опор освещения

- Устройство цветочниц, вертикального озеленения

- Устройство клумб

- Устройство резинового и пластикового покрытия

- Установка игровых городков на детских площадке

- Дооснащение МАФ

- Установка информационных стендов.

**По программе «Комплексное благоустройство учреждений образования города Москвы» в 2016 году планируется обустроить 7 образовательных учреждений (школы, сады) на сумму – 29 037,29 тыс. руб..**

(адреса в приложении)

*В Академическом районе ЮЗАО г. Москвы всего 365 жилых строений. В соответствии с Постановление Правительства Москвы № 832-ПП от 29 декабря 2014 года «О региональной программе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории города Москвы» в программу капитального ремонта* ***изначально*** *вошло 340 строений.*

Управой района через префектуру в ДКР направлено обращение о включении в программу дополнительно 10-ти многоквартирных жилых домов (бывшие общежития), а также двух новостроек. ул. Кржижановского, дом 15, корп. 3;

1. ул. Кржижановского, дом 17, корп. 2;
2. ул. Кржижановского, дом 17, корп. 3;
3. ул. Кржижановского, дом 24/35, корп. 2;
4. ул. Кржижановского, дом 24/35, корп. 3;
5. ул. Большая Черёмушкинская, дом 36, корп. 1;
6. ул. Большая Черёмушкинская, дом 36, корп. 3;
7. ул. Большая Черёмушкинская, дом 40, корп. 2;
8. ул. Большая Черёмушкинская, дом 42, корп. 1;
9. ул. Гримау, дом 14;
10. ул. Дм.Ульянова, дом 23, корп. 1 (новостройка);
11. ул. Дм.Ульянова, дом 23, корп. 2 (новостройка).

и исключить из адресного перечня региональной программы многоквартирных жилых домов расположенных по адресам:

1. **ул. Дмитрия Ульянова, дом 16,корп. 2** – т.к. данный дом находится в федеральной собственности, в хозяйственном ведении ГЛАВ УПДК при МИД России;
2. **ул. Губкина, дом 14** - т.к. данное общежитие находится в федеральной собственности, в хозяйственном ведении УД РАН.

В соответствии с постановлением Правительства Москвы от 25.12.2015 г. №952-ПП "О внесении изменений в постановление Правительств Москвы от 29.12.2014 г. №832-ПП" в региональную программу были добавлены 12 вышеуказанных МКД, однако 2 дома находящиеся в федеральной собственности ***исключены из программы не были.*** Таким образом, в настоящий момент из 365 жилых домов Академического района в региональную программу капитального ремонта включено 352 строения, по итогам проведенных собраний, 22 жилых дома выбрали форму накопления средств – спец счет.

В трех летнюю программу капитального ремонта в Академическом районе вошли 76 строений (в том числе 75 региональная программа; 1 дом спец.счет Профсоюзная 16/10).

1. Кедрова, д. 5, корп. 1 ТСЖ "Родник"
2. Ферсмана, д. 11 ТСЖ "Академический"
3. Кедрова, д. 5 ЖСК "Труд"
4. Ивана Бабушкина, д. 9 ТСЖ "Иволга"
5. Новочеремушкинская, д. 18 ООО УК "Свитхом"
6. Профсоюзная, д. 8, корп. 2 ЖСК "Галактика"
7. Дмитрия Ульянова, д. 6, корп. 1 ООО "ФЛЭТиКо"
8. Ивана Бабушкина, д. 10 ТСЖ "Ивана Бабушкина, дом 10"
9. Профсоюзная, д. 16/10
10. Шверника, д. 9, корп. 3 ЖСК №10 "Работники МИД"
11. Шверника, д. 9, корп. 4 ЖСК № 9 "МИД СССР"
12. Проспект 60-летия Октября, д. 8 ТСЖ "Проспект 60-лет Октября, 8"
13. Вавилова, д. 49, корп. 1
14. Новочеремушкинская, д. 20/23
15. Вавилова, д. 31, корп. 1 ЖСК "Советский ученый"
16. Дмитрия Ульянова, д. 31 ТСЖ "Пирамида"
17. Кржижановского, д. 15, корп. 6
18. Гримау, д. 5/1, корп. 2
19. Новочеремушкинская, д. 23, корп. 1
20. Кржижановского, д. 23, корп. 4
21. Нахимовский просп., д. 56 ТСЖ "Нахимовский 56"
22. Кедрова, д. 3 ЖСК "Титан"

на 2015-2016 г.г. запланированы работы в общей сложности по **26 строениям.**

Из них:

***1-ый этап (на 2015-16 годы) – 14 строений:***

|  |  |
| --- | --- |
| *1. Дм. Ульянова ул. 13 к.2* | *8. Профсоюзная ул. 24 к.3* |
| *2. Дм. Ульянова ул. 9/11 к.1* | *9. Профсоюзная ул. 26/44* |
| *3. Кедрова ул. 13 к.1* | *10. Профсоюзная ул. 5/9* |
| *4. Кедрова ул. 13 к.2* | *11. Профсоюзная ул. 7/12* |
| *5. Профсоюзная ул. 18 к.1* | *12. Черемушкинская Б. ул. 32 к.2* |
| *6. Профсоюзная ул. 22/10 к.1* | *13.Черемушкинский пр. 3 к.2* |
| *7. Профсоюзная ул. 22/10 к.2* | *14. Шверника ул. 2 к.2* |

***2-ой этап (на 2016 год) – 12 строений:***

|  |  |
| --- | --- |
| *1. Нахимовский просп. 42* | *7. Профсоюзная ул. 17 к.1* |
| *2. Новочеремушкинская ул. 24* | *8. Профсоюзная ул. 20/9* |
| *3. Профсоюзная ул. 11/11* | *9. Профсоюзная ул. 24 к.1* |
| *4. Профсоюзная ул. 13/12* | *10. Профсоюзная ул. 9* |
| *5. Профсоюзная ул. 15* | *11. Черемушкинская Б. ул. 4* |
| ***6. Профсоюзная ул. 16/10***  ***(спецсчёт)*** | *12. Черемушкинская Б. ул. 6, к.3* |

На сегодняшний день, на территории Академического района г. Москвы, из **14 домов 1-го этапа,** краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта на 2015-2016 годы, **работы ведутся на всех 14-ти объектах 7 (семью) подрядными организациями.** Для информирования жителей, удобства производства работ по капитальному ремонту МКД и хранения материалов, на территории Академического района **обустроено 9 бытовых городков**, расположенных в шаговой доступности от объектов капитального ремонта. Все городки оборудованы штабом (где жители могут ознакомиться с проектно-сметной документацией и задать свои вопросы представителям подрядных организаций), раздевалками для рабочих, туалетами и местами складирования материалов (при необходимости).

Подрядными организациями, совместно с сотрудниками ФКР ТУ ЮЗАО, ГБУ «Жилищник района Академический» при участии инициативных групп собственников и старших по подъездам, проводятся поквартирные обходы жителей на предмет доступа в квартиры для проведения работ, в управе района еженедельно проводятся рабочие совещания по решению проблем собственников в вопросах предоставления доступа в помещения для проведения работ.

Кроме того, были проведены встречи с инициативными группами жителей МКД по адресам **ул. Профсоюзная, дом 26/44 и ул. Профсоюзная, дом 22/10, корп. 1**, где присутствовали представители ФКР ТУ ЮЗАО, ГБУ «Жилищник района Академический» и проектных организаций. По результатам встреч, было принято решение о необходимости внести изменения в проектную документацию, и выполнить работы в соответствии с потребностями и пожеланиями собственников вышеуказанных домов. Проектные организации, в настоящее время, проходят процедуру утверждения данных проектов и проходят экспертизу их соответствия предельно допустимой стоимости работ.

**Методический кабинет**

В помещении управы организован «Методический кабинет по вопросам капитального ремонта» созданный для информационной поддержки собственников жилых и нежилых помещений в многоквартирных домах, вошедших в региональную программу капитального ремонта.

В методическом кабинете граждане могут получить консультацию специалиста по вопросам реализации программы капитального ремонта, а также самостоятельно ознакомиться с нормативными правовыми актами.

Методический кабинет оказал информационную поддержку более полутора сотням собственников и их представителей.

Приём в консультационных комнатах ведут сотрудники управы и фонда капитального ремонта.

**По лифтовому оборудованию**

На территории Академического района в 2015-2016 годах запланирована замена 32-х единиц лифтового оборудования в 10-ти многоквартирных жилых домах. подрядной организацией ОАО «Щёлковский лифтостроительный завод»

Непосредственно в 2015 году выполнена замена **12 лифтов** в 4-х многоквартирных жилых домах:

1. Ивана Бабушкина ул. 18 к.1
2. Винокурова ул. 5/6 к.2
3. Профсоюзная ул. 5/9
4. Дмитрия Ульянова ул. 24

**Информация о работе ГБУ «Жилищник района Академический»**

На территории Академического района с 3 июля 2013 года осуществляет свою деятельность **ГБУ «Жилищник района Академический»** образованное в результате реорганизации ГУП ДЕЗ Академического района.

В баланс учреждения были перенесены входящие остатки организации-правопредшественника (ГУП ДЕЗ), в том числе убыток в размере 87 371,1 тыс. руб. как финансовый результат прошлых отчетных периодов.

В управлении ГБУ «Жилищник района Академический» находится 335 домов, общей площадью 2 008,3 тыс. кв.м.

На содержании находятся объекты дорожного хозяйства не только Академического района (17 ОДХ), но и Гагаринского (5 ОДХ), Котловки (5 ОДХ), а также до 27.07.2015 года обслуживались района Черемушки.

Одновременно, ГБУ обслуживает около 2 млн. кв.м . дворовых территорий.

В оперативном управлении находятся 3 земельных участка под размещение базы ГБУ «Жилищник» и 1 под материально-техническую базу общей площадью 12 455 кв.м.

На Черемушкинском проезде, вл.5 оборудован бытовой городок площадью 350 кв.м., на нем оборудованы бытовки, санузел, душевая, cтоловая, диспетчерская и пост охраны.

Для размещения сотрудников учреждения подобрано и используется 3 208, 8 кв.м. жилой площади в общежитиях Академического района.

Одновременно, в Академическом районе подобран земельный участок для размещения автомобильной базы ГБУ «Жилищник Гагаринского района», а также предложены помещения для размещения в общежитиях рабочих ГБУ «Жилищник Гагаринского района» и ГБУ «Жилищник Ломоносовского района».

В настоящий момент ГБУ располагает 107 единицами техники, принято на работу 916 человек, из них:

- 638 человек граждане РФ;

-389 человека иностранные граждане, на всех оформлен патент на работу.

Так же для оптимизации деятельности ГБУ было пересмотрено штатное расписание с уменьшением расходов на фонд оплаты труда, и доведение суммы расходов на ФОТ до 50% от себестоимости услуг.

На территории Академического района **в 2015г**. по программе реконструкции квартала 12 введены в эксплуатацию жилые дома по адресам:

- **корп.1 в кв. 12 (ул. Дмитрия Ульянова, д.23, корп.1),** общая площадь 35608,6 кв.м

**- корп.2 в кв.12 (ул. Дмитрия Ульянова, д.23, корп.2)**, общая площадь 9389,0 кв.м.

**- ул.Гримау, д.11, корп.1 - снесён в 2015г.**

**Продолжается отселение жилых домов по адресам:**

- ул. Дмитрия Ульянова, д.27/12, корп.1, 2, 3, 4;

- ул. Шверника, д.6, корп.2.

Завершение отселения и снос данных жилых домов планируется в 1-2 кварталах 2016г.

**На 2016г планируются следующие объекты по завершению реконструкции квартала 12:**

- строительство новых жилых домов корп.10 (4-х секционный, 19-ти этажный, общая площадь здания 19,8 тыс.кв.м.) и 11 (8-ми секционный, 19-ти этажный, общая площадь здания 35,4 тыс. кв.м..) в квартале 12 на месте сноса домов 27/12, корп.1-4 по ул. Дмитрия Ульянова.

**Ввод объектов социального назначения:**

- общеобразовательная школа на 550 учащихся, корп.17 в кв.12 (ул. Гримау, д.11А, стр.3) - введена в эксплуатацию в 2015г.;

- ДОУ на 150 мест, ул. Большая Черёмушкинская, вл.36-38 (ул.Большая Черёмушкинская, д.36А) – будет введен в эксплуатацию в летний период 2016г.

Очередность в Дошкольные учреждения для юных жителей в районе отсутствует. Все пожелания удовлетворяются в полном объеме

В 2016 году планируется начало строительства консультационно-диагностического центра с поликлиникой на 750 посещений в смену на территории ГКБ №64 по адресу: ул. Вавилова, д.61. Ввод объекта в эксплуатацию ориентировочно в 2016-2017гг.

**Продолжается строительство объектов:**

- **корп. 8 в кв. 10С, жилой дом**, строительство продолжается, (застройщик АО «СУ-155»; генподрядчик – филиал «МЖС» АО «СУ-155»). ввод ориентировочно – 2016 -2017гг. **- подземная автостоянка на 92 м/мест** в жилом доме, корп.8 в кв.10С. Строительство продолжается. ИК. Ввод - ориентировочно 2016-2017гг.

- **корп.6, 10, 14 по ул. Профсоюзная**, корпуса 6, 10 –административные здания; корп.14 - общественно-культурный центр; строительство всех 3-х корпусов приостановлено (застройщик-АО «СУ-155»; генподрядчики, соответственно, филиал «СИ-17», филиал «ДСК-5», филиал «СИ-17» АО «СУ-155»); Ввод ориентировочно в 2016-2017гг.

С обустройством подземных автостоянок в общей сложности на 400 машиномест -  **подземная автостоянка на 80м/мест** в административном здании, корп. 10 в кв.1-1А. Внебюджетное финансирование. Строительство приостановлено в конце 2014г. Ввод - ориентировочно 2016-2017гг.

**- подземная автостоянка на 230м/мест** в общественно- культурном центре, корп.14 в кв.1-1А. Внебюджетное финансирование. Строительство приостановлено в 2014г. Ввод ориентировочно в 2016 -2017гг.

- **подземная автостоянка на 90 м/мест** в административном здании, корп. 6 в кв.1-1А. Внебюджетное финансирование. Строительство приостановлено в конце 2014г. Ввод ориентировочно в 2016-2017гг.

**Объекты гаражно-стояночного хозяйства:**

- 5**-ти этажный гараж-стоянка по программе «Народный гараж» на**

**162 м/мест по адресу: пр-кт 60-летия Октября, вл.15-17.** Строительство приостановлено в 2010г. Информация о сроке ввода в управе отсутствует.

**Прочие объекты:**

- модульный Храм на пересечении улиц Новочерёмушкинской и Кржижановского на 300 прихожан. **Храм освещен, служба ведется.** Однако, ввод в эксплуатацию ориентировочно в 2016-2017гг.

- административно-гаражный комплекс МКС- филиал ОАО «МОЭСК», ул.Вавилова, вл.7-9 (строительство приостановлено). Информация о сроках ввода объекта в управе отсутствует.

**Выявление самовольного строительства и незаконно размещенных некапитальных объектов**

В соответствии с постановлением Правительства Москвы от 31.05.2011г. № 234-ПП «Об организации работы по выявлению и пресечению самовольного строительства на территории города Москвы», а также постановления Правительства Москвы от 11.12.2013г. № 819-ПП «Об утверждении положения о взаимодействии органов исполнительной власти города Москвы при организации работы по выявлению и пресечению незаконного (нецелевого) использования земельных участков управой района

в 2015 году направлено в Госинспекцию по недвижимости 41 обращение по вопросам отсутствия или наличия признаков незаконного (нецелевого) использования земельных участков.

С привлечением ГБУ «Жилищник района Академический» и ГБУ «Автодор ЮЗАО» снесено (демонтировано) объектов самовольного строительства:

- 18 объектов, согласно постановлению Правительства Москвы от 02.11.2012г. № 614-ПП;

- 20 объектов, согласно постановлениям Правительства Москвы от 11.12.2013г. № 819-ПП, от 08.12.2015г. № 829-ПП.

**Проведение публичных слушаний**

В соответствии с решениями Комиссии по вопросам градостроительства, землепользования и застройки при Правительстве Москвы в ЮЗАО в Академическом районе проведено 11 публичных слушаний, в том числе:

- 9 по проектам межевания жилых кварталов;

- 2 по проектам ТПУ «Профсоюзная» и «Севастопольский проспект.

По состоянию на 31.12.2015 г., действующая сеть предприятий **потребительского рынка и услуг** включала в себя **497 объектов** **стационарной сети**, в том числе: **275** - предприятия торговли, **101** – объектов общественного питания (из них 61 объектов открытой сети), **123** - предприятий бытового обслуживания.

В тот же период, обеспеченность жителей района услугами сферы потребительского рынка составила:

- торговля – 380,91 кв.м. на 1 тыс. жителей;

- общественное питание -28,8 пос/мест на 1 тыс. жителей;

- бытовыми услугами – 7,7 раб.мест на 1 тыс. жителей.

**В 2015 г. введено** по стационарным объектам потребительского рынка и услуг:

- торговля - 68 предприятий на 6079,6 кв.м. торговой площади;

- общественное питание – 7 объектов на 349 посадочных мест;

- бытовое обслуживание – 12 предприятий на 47 рабочих мест.

В 2015 году была проведена оптимизация схемы размещения нестационарных торговых объектов, в результате которой выведено из схемы;

14 - павильонов;

26 - киосков.

В настоящее время в схеме размещения нестационарных торговых объектов осталось 28-киосков печать, 9-мороженое, 1-хлеб ,1-овощи и фрукты, один торговый автомат «Все Сам».

В 2015 г. наличие магазинов оказывающих скидки по социальной «карте москвича» на территории района было увеличено до 17, из них:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п |  | Количество магазинов (ед.) | Торговая площадь (кв.м.) |
| 1 | Дискаунтеры | 5 | 1826 |
| 2 | Магазины, обслуживающие льготные категории населения в утренние часы со скидкой | 13 | 5329 |

В ходе ликвидации несанкционированной торговли на территории района в 2015 году было проведено 382 рейда, составлено 167 административных протоколов по ст.11.13 административного кодекса г.Москвы наложено взыскание на сумму 472500 рублей и взыскано 432500 рублей.

**Общественные пункты охраны порядка**

На территории Академического района осуществляют деятельность 7 общественных пунктов охраны порядка на основании закона города Москвы № 77 от 10.12.2003 года. Все ОПОП Академического района имеют отдельные служебные помещения, обеспечены телефонной связью, управой района в полном объеме обеспечены оргтехникой, канцтоварами.

управой района осуществляется постоянное взаимодействие с советами ОПОП с участковыми уполномоченными полиции.

Председатели общественного пункта охраны порядка Академического района согласно трехстороннего соглашения работают по реализации проекта по выявлению недекларируемых фактов сдачи жилых помещений в аренду.

За прошлый год результаты работы ОПОП Академический район в части организации по выявлению не декларируемой сдачи в аренду жилых помещений в многоквартирных домах признаны удовлетворительными. За прошлый год выявлено 316 жилых квартир, сдаваемых в наем. С этими квартирами организована и проведена работа совместно с ОПОП, ОМВД и управой района по обследованию и направлению материалов в ИФНС России по г.Москве. ИФНС России по г. Москве приняло к рассмотрению 267 дел. Взяскан налог по 137 делам, по 70 делам ожидается

**Программа по призыву граждан на военую службу составила на 2015 год составил 95 человек.**

Призвано в весенний призыв 44 человека.

Призвано в осенний призыв 52 человека.

Отправлено 95 человек.

В 2015 году на территории района выборных кампаний не проводилось

В 2015 году из филиала № 17 Управоление Федеральной службы исполнения наказаний России по г. Москве поступило 7 предписаний для трудоустройства или получения согласования по месту работы. Граждане, направленные для отбывания наказания осужденных к исправительным и обязательным работам в 2015 году, трудоустроены в ГБУ «Жилищник района Академический». С 01.07.2015г. утвержден новый перечень предприятий для трудоустройства и отбывания наказания осужденных к исправительным и обязательным работам. В данный перечень включен ГБУ «Жилищник Академического района»

**Субботники**

В 2015 году при проведении месячника по благоустройству территории Академического района с 01 по 30 апреля были проведены два общегородских субботника. При проведении субботников к работам были привлечены студенты и жители района, были выполнены работы по зачистке от сухостойных кустарников, вывозу мусора, прогребанию газонов, ремонту ограждения и малых архитектурных форм на детских площадках.

**ЧС и пожарная безопасность.**

На территории района в 2015 году чрезвычайных ситуаций не произошло

Кол-во пожаров – 6

Погиб – 1 чел.

Для обеспечения повседневного управления районным звеном МГСЧС и силами района и эффективного взаимодействия с окружными службами создана единая дежурно-диспетчерская служба района на базе ГБУ «Жилищник района Академический». В состав ЕДДС района входят 11 ДДС жилых комплексов района.

Район обслуживает 38 пожарная часть ФПС по г. Москве. Совместные тренировки проводятся в соответствии с планом основных мероприятий.

Для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в мирное время в районе имеются и готовы к применению по назначению:

- 1 передвижная электростанция;

- 16 электрогенераторов;

- 32 тепловых пушки, в том числе 28 – питание от эл. щитка и 4 на жидком топливе.

Проведены практические занятия с администрацией ПВР (пункты временного размещения) на базе общеобразовательных учреждений школы № 4, 191, 625. Администрация пунктов показала уверенные знания по выполнению функциональных обязанностей.

В настоящее время на территории района работают: **11 учреждений образования**, из них**:**

5 - общеобразовательных комплексов, 1 – детский сад РАН, 1 – лицей (информационных технологий), 3 – колледжа, 1 – институт.

2 – учреждения дополнительного образования (ГБУ ДО ДТДиМ «Севастополец»**,** УДО им. Хинксона).

В районе работают 5 общеобразовательных комплексов, в которых обучается 9331 учащихся, что составляет – 93 % от проектной мощности.

Дошкольные отделения в районе посещают 3 432 ребенка, наполняемость составляет – 102%.

В районе находятся **2 учреждения социальной защиты населения:**

- Управление социальной защиты населения Академического района (РУСЗН, Нахимовский пр-т, 46), в котором обслуживается 26 393 чел. получателей пенсий и пособий.

- ГБУ Территориальный центр социального обслуживания Зюзино филиал «Академический» (ул.Н.Черемушкинская, 20/23) расположен в 3 помещениях, имеет 2 филиала - отделение реабилитации инвалидов (взрослых) (ул. Новочеремушкинская,д.9) и отделение реабилитации семей с детьми инвалидами (ул. Б. Черемушкинская, 32-2)

На территории района работают **7 учреждений здравоохранения,** в том числе: 1 – поликлиника, обслуживающая взрослое население и 2 филиала; 2 – филиала детской поликлиники № 69, 2 диспансера; и городская клиническая больница №64.

На территории района находятся **7 учреждений культуры**, в том числе:

2 – музея, 3 - библиотеки, 1 - центр культуры и досуга, 1 - кинотеатр.

В соответствии с планом социального развития в 2015 году на территории Академического района осуществлены следующие мероприятия:

- Ремонт квартир льготных категорий граждан – 10 чел.;

- Оказание материальной помощи льготным категориям граждан, в том числе в натуральном выражении: 258 чел., (талоны на стрижку, фотоуслуги);

**Оказание адресной материальной помощи**.

В 2015 году в пределах выделенных средств управой района была оказана адресная материальная помощь остронуждающимся жителям района на общую сумму 1 700,0 тыс. руб. из них:

- ветеранам ВОВ – 300,0 тыс. руб.

- многодетным семьям – 150,0 тыс. руб.

- семьям, имеющим детей-инвалидов – 150,0 тыс. руб.

- инвалидам общего заболевания – 500,0 тыс. руб.

- малообеспеченным жителям – 600,0 тыс. руб.

Особое внимание в 2015 г. было уделено оказанию помощи в ремонте квартир участников и ветеранов ВОВ. В 10 квартирах участников и ветеранов ВОВ был произведен ремонт.

**Организация отдыха, оздоровления детей и занятости подростков.**

В соответствии с приказом Департамента культуры города Москвы услугами по организации летнего отдыха детей и подростков и выплатой частичной компенсации за самостоятельно приобретенные путевки занимается ГАУК «Мосгортур».

В рамках празднования 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 г.г. управой района были проведены следующие мероприятия:

С 16 февраля по 1 апреля 2015 г. на территории района прошли мероприятия по вручению юбилейной медали «70 лет Победы». Всего было вручено 1187 медали. Из них 803 медали – на дому.

В мае традиционно на территории района прошли праздничные мероприятия для ветеранов ВОВ и жителей района:

- концерт на площади Хо Ши Мина;

- праздник в ветеранском дворике по адресу: ул. Кедрова, д.4,6;

- Проведен Парад, с участием участников и ветеранов ВОВ, детских общественных организаций и ученических советов.

Все участники ВОВ – жители района были поздравлены управой на дому с вручением памятного подарка.

- Организованно 2 творческих конкурсы для молодежи и пожилых людей:

Конкурс Музеев Боевой славы Академического района (март 2015 г.);

Конкурс творчества ветеранов и членов их семей (апрель 2015 г.);

- Творческие конкурсы и выставки для детей молодежи района – 21.

- Оказывалась помощь в ремонте и оснащению офисной техникой и канцелярскими товарами помещений совета ветеранов – в течение года, ежемесячно, по обращению председателя Совета ветеранов Академического района;

**Физкультурно – оздоровительная работа управы:**

В 2015 году было проведено 265 мероприятий, из них:

218 - спортивных мероприятий;

47 - досуговых мероприятий.

**Информация об обращениях граждан**

В 2015 году в управу поступило **4103** обращений граждан. По сравнению с 2014 годом (3906) количество обращений возросло на 5%, при среднем показателе роста 10% по округу.

**В 2015 году граждане обращались по вопросам:**

- жилищно-коммунальное хозяйство - 1601 обращений или 39 % (это оплата ЖКУ, содержание и текущий ремонт, управление МКД,);

- благоустройство территорий - 1587 обращений или 38 % (это содержание и благоустройство территорий города и придомовой территории, брошенные автомобили);

- градостроительство и архитектура - 170 обращений или 4 %;

- торговля и услуги - 278 обращений или 7 %;

- транспорт - 274 обращений или 7 %;

- социальная сфера - 54 обращений или 1,3 %.

Анализ поступивших обращений граждан показывает, что по-прежнему актуальными вопросами для большинства граждан являются вопросы **жилищно-коммунального хозяйства** (1601 или 39% от общего числа обращений) **и благоустройства территорий** (1587 или 38% от общего числа обращений).

**Информация о приеме граждан**

Прием населения главой управы и его заместителями проводится по понедельникам с 16 до 18 часов по предварительной записи по телефону и при личном обращении.

Всего главой управы и его заместителями в 2015 году проведено 136 приемов (168 приёмов в 2014 году) – уменьшение на 19 %, что обусловлено сокращением заместителя главы по социальным вопросам. Принято 238 граждан (319 чел. в 2014 году) – уменьшение на 25 %; по 120 вопросам даны разъяснения на приеме, 6 вопросов поставлены на контроль.

Характер обращения граждан:

- жилищные вопросы – 6% или 13 обращений (9 чел. в 2014 году) – уменьшение на 31 %;

- вопросы эксплуатации жилого фонда - 27% или 63 обращений (75 чел. в 2014 году) – уменьшение на 16 %;

- торговля - 3% или 6 обращений (3 чел. в 2014 году) – уменьшение на 50 %;

- гаражи, автостоянки - 5% или 12 обращений (23 чел. в 2014 году) – уменьшение на 48 %;

- социальные вопросы - 29% или 69 обращений (100 чел. в 2014 году) – уменьшение на 31 %;

- землепользование - 3% или 6 обращений (14 чел. в 2014 году) – уменьшение на 57 %;

- нежилые помещения - 1% или 2 обращений (2 чел. в 2014 году) – без изменений;

- благоустройство - 16% или 38 обращений (55 чел. в 2014 году) – уменьшение на 31 %;

- строительство - 2% или 5 обращений (7 чел. в 2014 году) – уменьшение на 29 %;,

- другие вопросы - 9% или 22 обращения (31 чел. в 2014 году) – уменьшение на 29 %;,

**Информирование граждан**

Управой района проводилась активная работа по информированию жителей о готовящихся и проходящих акциях городского и районного уровня с помощью официальных средств массовой информации (сайт управы, электронная версия районной газеты «Твоя Газета», информационные стенды), а также с редакторами Районных сообществ в социальных сетях с целью оперативного информирования населения.

. С целью выстраивания системы двусторонней связи между населением района и органами исполнительной власти, в соответствии с постановлением Правительства Москвы № 938-ПП «О мерах по совершенствованию работы управ районов города Москвы с населением» в управе района создан новый общественный институт – институт общественных советников, который призван сделать работу органов исполнительной власти более понятной и прозрачной для жителей. Общественные советники во взаимодействии с управой района оказывают содействие в решении самых разнообразных задач.

Основная функция общественных советников – коммуникационная (очно, телефон, интернет, доска объявлений) – информирование населения о предстоящих мероприятиях, планах, событиях, инициативах, проводимых органами исполнительной власти и, наоборот, донесение мнения жителей по тому или иному вопросу до главы управы.

Кроме ежедневного и оперативного общения организуются встречи руководства управы с группами общественных советников.

Управа находится в тесном контакте с советом депутатов МО и жителями района, так в созданном институте общественных советников присутствуют представители ТСЖ и ЖСК, старшие по домам и подъездам, сотрудники подведомственных учреждений проживающих в районе и не равнодушные к нему жители.

Ежемесячно проводятся Координационные Советы по взаимодействию управы Академического района города Москвы с органами местного самоуправления, на которых прорабатываются вопросы и проблемы районного уровня.

За отчетный период глава и сотрудники управы, а также руководители подведомственных учреждений участвовали в съемках передач для радио и телевизионных каналов «ВЕСТИ», «ДОВЕРИЕ», «МОСКВА24», «РОССИЯ» в таких передачах, как «Городовой», «Районы» всевозможные выпуски новостей.

**Работа с молодежью**

В соответствие с распоряжением префектуры ЮЗАО г. Москвы № 151- РП  
от 19 марта 2015 года «О молодежных палатах районов города Москвы в  
ЮЗАО г. Москвы» в Академическом районе была сформирована и успешно  
работает Молодежная палата в количестве 12 человек под  
председательством Савченко Георгия Евгеньевича.  
  
 За период работы палата Академического района участвовала в  
Молодежном парламентском форуме : Грани будущего», IX Парламентский  
съезд «ПроДВИЖение», находятся на первом месте в рейтинге МП в ЮЗАО г.  
Москвы, председатель палаты вошел в состав Молодежной палаты при МГД.  
  
 Члены молодежной палаты Академического района активно участвуют в  
проектах Центра молодежного парламентаризма. Так Георгий Савченко  
входит в дирекцию Школьного Парламентаризма ( куратор по ЮЗАО), Лига  
ЦМП (куратор по ЮЗАО); Никита Петров входит в дирекцию Московское  
народное ополчение; Александра Иванова – презентационная группа Центра  
Молодежного парламентаризма  
  
 Молодежная Палата Академического района провела совместно с управой района и ГБУ ОРИОН более 20 мероприятий с сентября 2015 года. Палатой реализован проект “Живой Диалог” , который помог установить  
доверительные и дружеские отношение с жителями района, снизить  
количество обращений на портал.  
  
 Палата Академического района первая из палат округа реализуют  
окружной проект “Безопасная дорога” направленный на снижение детского  
травматизма на дорогах.(улица Гримау)