ОГЛАВЛЕНИЕ

Задание 1…………………………………………….………………………………. 3

Задание 2…………………………………………………………………………….. 9

Задание 3……………..………………………………………………..…………… 12

Список использованных источников…………….………………………………. 13

1. Определите особенности конституционно-правового положения иностранцев и лиц без гражданства (апатридов) за рубежом

В международном конституционном праве отсутствует специальный универсальный акт, который всесторонне регулировал бы положение иностранцев.

В настоящее время, устоялся подход, в соответствии с которым иностранным гражданином (иностранцем) является лицо, находящееся на территории государств, не являющееся его гражданином и имеющее подтверждение у него гражданство другого государства.

На основании ч. 3 ст. 62 Конституции РФ иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, т.е. на территории РФ действует национальным режимом. Данный режим предусматривает ограничение иностранцев в некоторых правах, которыми пользуются граждане Российской Федерации. Так, иностранные граждане в России не имеют права: избирать и быть избранными в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, участвовать в референдумах Российской Федерации и референдумах субъектов РФ; находиться на государственной или муниципальной службе; замещать должности в составе экипажа судна, плавающего под Государственным флагом РФ; быть членом экипажа военного корабля РФ, а также летательного аппарата государственной или экспериментальной авиации; быть командиром воздушного судна гражданской авиации; быть принятым на работу в областях, деятельность которых связана с обеспечением безопасности России[[1]](#footnote-1).

Отдельные аспекты, связанные с правовым положением иностранцев, нашли свое закрепление в Межамериканской конвенции о статусе иностранцев 1928 г. и в Декларации ООН о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают, 1985 г. К ним, в частности, относятся: право государства устанавливать правовой режим иностранцев, учитывая при этом свои международные обязательства, в том числе в сфере прав человека; право иностранца на защиту государства своего гражданства; обязанность государства предоставлять иностранцу свободный доступ в дипломатическое представительство или консульское учреждение государства его гражданства; обязанность иностранцев соблюдать законы государства проживания, а за их нарушение нести ответственность наравне с гражданами данного государства; недопустимость массовых высылок иностранцев, законно находящихся на территории государства[[2]](#footnote-2).

В 1986 г. Комитет по правам человека представил замечание, в котором подтвердил правило о том, что каждое из прав, установленных в Международном пакте о гражданских и политических правах 1966 г., должно быть гарантировано без дискриминации между гражданами и иностранцами.

Каждое государство самостоятельно решает вопрос о допуске иностранцев на свою территорию и определяет условия их пребывания на ней. Если разрешение на въезд в страну обязательно, то оно обычно оформляется в виде специальной отметки (визы) на паспорте въезжающего. В рамках ЕС даже создано единое визовое пространство (Шенгенская зона), внутри которого могут свободно перемещаться как граждане ЕС, так и иностранцы. Государства – участники Шенгенских соглашений установили между собой пространство без внутренних границ.

Объем прав и обязанностей иностранных граждан (правовой режим иностранцев) определяется национальным законодательством государства проживания и современным международным правом. В практике государств различают следующие виды правовых режимов иностранцев:

* национальный режим – уравнивание иностранцев в правах с гражданами государства пребывания;
* режим наибольшего благоприятствования – предоставление иностранцам таких прав, какими пользуются на территории данного государства граждане любого третьего государства;
* специальный режим – предоставление иностранцам особых прав, установленных национальным законодательством или международным договором (например, упрощенный порядок перехода границы населением приграничных зон)[[3]](#footnote-3).

Вместе с тем, очевидно, что существенно различается положение иностранцев, приехавших в туристическую поездку или командировку, и иностранцев, имеющих в данной стране место жительства и постоянно фактически там проживающих, занимающихся какой-либо деятельностью, приносящей им доход и т. д.

Так, фактически по этим принципам была осуществлена в Законе Бразилии «Об иностранцах» 1980 г. (ст. 4) классификация виз, выдаваемых иностранцам для въезда на территорию этой страны. Бразильские уполномоченные на то государственные органы могут выдать транзитную, туристическую, временную, постоянную, официальную, дипломатическую визы или визу вежливости. Виза, как правило, является основным документом, удостоверяющим право иностранца въехать и находиться на территории выдавшего визу государства. Как пример этого общего правила можно привести формулировку ст. 10 Закона КНР 1986 г. «О порядке въезда в страну и выезда из страны иностранных граждан»: на основании обращения иностранца с просьбой о въезде в страну компетентные органы правительства Китая выдают ему соответствующую визу.

Постоянно проживающие иностранцы обладают, как правило, всеми правами граждан, за исключением всех или большей части политических прав (участвовать в выборах, занимать определенные должности и т. д.). Чаще всего в мировой практике такими должностями являются должности судьи, капитана корабля, командира воздушного судна, полицейского и т. п. Но в отдельных странах этот перечень может быть и шире. Например, в одном из решений правительства Вьетнама 1977 г. о политике в отношении иностранцев указывается, что иностранцы не могут заниматься такими видами трудовой деятельности, как ремонт радиооборудования, вождение автотранспорта и моторных судов, работа на множительных аппаратах и т. д[[4]](#footnote-4).

Правовой статус иностранцев характеризуется не только ограниченным (по сравнению с правами граждан данного государства) объемом прав, но и уменьшенным объемом обязанностей. Например, иностранцы освобождены, как правило, от несения воинской службы за рубежами страны своего гражданства независимо от того, является ли в данном государстве военная служба обязательной для граждан или нет, хотя в ряде стран иностранцы и допускаются к военной службе на добровольных началах. При определенных условиях иностранцы освобождаются от уплаты налогов. В ряде стран (Канада, Франция, Бельгия, Финляндия и др.) временно пребывающим в данной стране иностранцам может быть возвращен даже такой косвенный налог, как налог на добавленную стоимость (правда, обычно не со всех товаров и, кроме того, при соблюдении определенных требований).

Особое место среди иностранцев занимают дипломатические и консульские представители. Их правовое положение урегулировано такими международно-правовыми актами, как Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г., Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г., Конвенция о специальных миссиях 1969 г., Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 г. К действующим многосторонним конвенциям относятся также Каракасская конвенция о консульских функциях 1911 г., Гаванская конвенция о дипломатических чиновниках 1928 г., Гаванская конвенция о консульских агентах 1928 г. Существует также практика заключения двусторонних консульских конвенций. На базе этих международно-правовых документов государства принимают внутренние правовые акты, регламентирующие статус дипломатических и консульских работников[[5]](#footnote-5).

Дипломаты, приравненные к ним служащие международных организаций, консульские представители освобождены из-под уголовной, административной и гражданской юрисдикции государства пребывания (иммунитеты), кроме некоторых случаев гражданской ответственности, при условии ненарушения неприкосновенности его личности или его резиденции. Дипломаты пользуются также налоговыми и таможенными льготами. Ряд дипломатических иммунитетов распространяется также на административный и технический персонал дипломатических представительств с исключениями в отношении гражданской и административной юрисдикции, а также некоторых таможенных льгот. В то же время дипломатам запрещается заниматься в стране пребывания предпринимательством или выполнять какую-либо оплачиваемую работу, не связанную с их служебными обязанностями.

Безгражданство или апатризм возникает при потере лицом прежнего гражданства и неполучения нового.

Различают абсолютное и относительное безгражданство. В первом случае безгражданство наступает с момента рождения лица, во втором случае – в результате утраты гражданства. Апатрид ни в одном государстве не пользуется всеми правами, которые принадлежат гражданину.

Государства стремятся к максимальному сокращению случаев апатризма. В настоящее время правовой статус апатридов определяется Конвенцией о статусе апатридов 1954 г. и Конвенцией о сокращении безгражданства 1961 г. Конвенция 1954 г. обязывает государства-участников предоставлять апатридам такой же правовой режим, каким пользуется на их территории иностранцы. Конвенция 1961 г. исходит из недопущения лишения гражданства, если оно ведет к безгражданству. В 2006 г. Совет министров Совета Европы одобрил Конвенцию об избежании безгражданства в связи правопреемством государств.

В связи с распадом СССР, Югославии, Чехословакии, объединением ФРГ и ГДР, двух Йеменов, отделением Эритрей от Эфиопии и Черногории от Сербии особую актуальность приобрел вопрос о гражданстве в связи с правопреемством государств. Европейская конвенция о гражданстве 1997 г. устанавливает, что в случаях правопреемства государств каждое соответствующее государство-участник учитывает, в частности: наличие подлинной и эффективной связи соответствующего лица с данным государством; место постоянного проживания соответствующего лица в момент правопреемства государств; волю соответствующего лица; территориальное происхождение соответствующего лица[[6]](#footnote-6).

2. Государство имеет в своем составе 9 автономных областей и 2 административно-территориальные области.

Определите форму территориального устройства. Ответ мотивируйте ссылками на литературу и законодательство зарубежных стран.

В данном случае, речь идет об унитарном государстве (сложном).

Унитарное государство – это **единое, цельное государство, которое, как правило, подразделяется на административно-территориальные единицы, не обладающие признаками государственности.** Унитарная форма государственного устройства является наиболее простой и характеризуется следующими признаками:

– во-первых, унитарное государство – это государство, в составе которого нет каких-либо государственных образований, что всегда присуще федеративным государствам. Территория унитарных государств обычно делится на административно-территориальные единицы (края, области, губернии, районы, города и т. д.), которые не обладают признаками государственности, а территория наиболее мелких государств (Мальта в Средиземном море, Бахрейн в Азии, Аруба в Карибском бассейне, Науру в Океании и др.) не имеет и административно-территориального деления;

– во-вторых, унитарное государство – это государство, в котором существует только одна, единая для всей страны система высших органов государственной власти, непосредственно осуществляющих руководство местными органами;

– в-третьих, в унитарном государстве действует только одна конституция, а также единая для всей страны система законодательства;

– в-четвертых, все внешние межгосударственные сношения в унитарном государстве осуществляют центральные органы, которые и представляют страну на международной арене;

– в-пятых, в унитарном государстве существует единое гражданство[[7]](#footnote-7).

При этом государство было определено как сложное унитарное, поскольку с**ложные**унитарные государства – это государства, имеющие в своем составе, помимо административно-территориальных областей, также одно или несколько автономных образований (Азербайджан, Дания, Испания, Китай и др.). Автономия в государственном смысле – это учет национальных (этнических), культурных, исторических, географических, бытовых и иных особенностей в государственном строительстве.

В качестве примеров таких стран можно привести следующие:

Конституция Испании провозглашает ее унитарным государством, что следует из ст. 2 (Конституция основана на нерушимом единстве испанской Нации, общем и неделимом Отечестве всех испанцев; она признает и гарантирует право на автономию для национальностей и регионов, ее составляющих, и солидарность между ними), ст. 137 (Территориальное устройство Государства включает муниципии, провинции и учреждаемые автономные Сообщества. Все эти образования пользуется автономией при ведении своих дел), ст. 143 (В осуществление права на автономию, признаваемую в статье 2 Конституции, граничащие друг с другом провинции, имеющие общие исторические, культурные и экономические особенности, островные территории и провинции, представляющие собой единую историческую область, могут получить самоуправление и образовать автономные Сообщества в соответствии с положениями настоящего раздела и соответствующими Уставами)[[8]](#footnote-8).

Конституция КНР в ст. 30 и 31 также содержит признаки, указывающие на унитарность Китая: ст. 30 (Страна делится на провинции, автономные районы, и муниципальные образования, находящиеся в непосредственном подчинении центрального правительства. Провинции и автономные районы делятся на автономные префектуры, уезды, автономные уезды и города Уезды и автономные уезды делятся на поселки, национальные поселки и города. Муниципальные образования, находящиеся в непосредственном подчинении центрального правительства и другие крупные города делятся на районы и уезды. Автономные префектуры делятся на уезды, автономные уезды и города. Все автономные регионы, автономные префектуры и автономные уезды являются автономными национальными районами), ст. 31 (государство может при необходимости создавать особые административные районы. Система, создаваемая в особом административном районе, должна быть предписана законом, принятым Всекитайским Собранием Народных Представителей с учетом конкретной специфики)[[9]](#footnote-9).

Конституция Азербайджана прямо говорит о том, что азербайджанское государство – демократическая, правовая, светская, унитарная республика (ст. 7)[[10]](#footnote-10).

3. Верховный суд США является высшим звеном федеральной судебной системы. Параллельно он выполняет еще ряд конституционно-правовых полномочий. Что это за полномочия?

Безусловно, Верховный Суд США является высшим звеном федеральной судебной системы. Юрисдикция Верховного суда при этом делится на первоначальную и апелляционную.

Однако главная функция Верховного суда, которая не отражена в Конституции, состоит в осуществлении конституционного контроля. Верховный суд вправе принять к своему рассмотрению жалобу на решение любого нижестоящего федерального суда или суда штата, если в нем затронут «федеральный вопрос» или если она ставит вопрос о неконституционности закона штата или акта Конгресса. Акт, объявленный неконституционным, утрачивает юридическую силу и не подлежит применению администрацией и судами. Отметим, что «неписанное вето» Верховного суда на практике оказывается более эффективным средством, чем предусмотренное Конституцией отлагательное вето Президента, которое может быть преодолено Конгрессом. Именно данное «внеконституционное» полномочие Верховного суда, дающее ему возможность решать судьбу закона на основе дела, ставит его в совершенно исключительное положение в конституционном механизме осуществления власти, предопределяет его особую роль в политической и правовой системе страны.

Верховный суд также властно толкует Конституцию США, устанавливает нормы общего права (судебные прецеденты), осуществляет проверку конституционности нормативных актов исполнительной власти. Совокупность этих правомочий и составляет содержание конституционного контроля в США[[11]](#footnote-11).

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают: [Принята 13.12.1985 г. Резолюцией 40/144] // Консультант плюс. СПС.
2. Конституция Российской Федерации [от 12.12.1993 г., в ред. от 21.07.2014 г.] // Рос. газ. – 993. – 25 дек.; 2014. – 23 июл.

Конституция Азербайджанской республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://legalns.com](https://legalns.com/) (дата обращения: 17.07.2019).

Конституция Китайской Народной Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://legalns.com](https://legalns.com/) (дата обращения: 17.07.2019).

Конституция Королевства Испании [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://legalns.com](https://legalns.com/) (дата обращения: 17.07.2019).

1. Басик В. П. Правовые режимы граждан и иностранцев в зарубежных государствах // Экономика и право. XXI Век. – 2017. – №2. – С. 18-22.
2. Гулина И. А. Понятие иностранцев и их правовой режим (национальный и специальный) в российской федерации и за рубежом // [Актуальные вопросы модернизации института прав человека в конституционном и международном праве](https://elibrary.ru/item.asp?id=23353653). – 2016. – №1. – С. 71-75.
3. Демченко Е. С. Унитарные государства и принципы их организации // Сборник докладов IV Всероссийской (с международным участием) научно-практической конференции. – Белгород, 2016. – С. 160-162.
4. Кобус К. В. Роль Верховного Суда Соединенных Штатов Америки // [От синергии знаний к синергии бизнеса](https://elibrary.ru/item.asp?id=32365211). – 2017. – №6. – С. 175-177.
5. Маклаков В. В. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учебник для студентов юридических вузов и факультетов. – М.: Инфотропик Медиа, 2016. – 318 с.
6. Подмарев А. А. Конституционно-правовое регулирование ограничения прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства // [Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России](https://elibrary.ru/contents.asp?id=34546576). – 2017. – №3. – С. 34-38.

1. Конституция Российской Федерации [от 12.12.1993 г., в ред. от 21.07.2014 г.] // Рос. газ. 1993.25 дек.; 2014. 23 июл. [↑](#footnote-ref-1)
2. Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают: [Принята 13.12.1985 г. Резолюцией 40/144] // Консультант плюс. СПС. [↑](#footnote-ref-2)
3. Гулина И. А. Понятие иностранцев и их правовой режим (национальный и специальный) в российской федерации и за рубежом // [Актуальные вопросы модернизации института прав человека в конституционном и международном праве](https://elibrary.ru/item.asp?id=23353653). 2016. №1. С. 73. [↑](#footnote-ref-3)
4. Басик В. П. Правовые режимы граждан и иностранцев в зарубежных государствах // Экономика и право. XXI Век. 2017. №2. С. 19. [↑](#footnote-ref-4)
5. Подмарев А. А. Конституционно-правовое регулирование ограничения прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства // [Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России](https://elibrary.ru/contents.asp?id=34546576). 2017. №3. С. 36. [↑](#footnote-ref-5)
6. Маклаков В. В. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учебник для студентов юридических вузов и факультетов. М.: Инфотропик Медиа, 2016. С. 142. [↑](#footnote-ref-6)
7. Демченко Е. С. Унитарные государства и принципы их организации // Сборник докладов IV Всероссийской (с международным участием) научно-практической конференции. Белгород, 2016. С. 161. [↑](#footnote-ref-7)
8. Конституция Королевства Испании. URL: [https://legalns.com](https://legalns.com/) (дата обращения: 17.07.2019). [↑](#footnote-ref-8)
9. Конституция Китайской Народной Республики. URL: [https://legalns.com](https://legalns.com/) (дата обращения: 17.07.2019). [↑](#footnote-ref-9)
10. Конституция Азербайджанской республики. URL: [https://legalns.com](https://legalns.com/) (дата обращения: 17.07.2019). [↑](#footnote-ref-10)
11. Кобус К. В. Роль Верховного Суда Соединенных Штатов Америки // [От синергии знаний к синергии бизнеса](https://elibrary.ru/item.asp?id=32365211). 2017. №6. С. 175. [↑](#footnote-ref-11)