Содержание

Введение………………………………………………………………………….3

Раздел 1…………………………………………………………………………..4

Раздел 2…………………………………………………………………………..8

Заключение……………………………………………………………………….10

Список источников……………………………………………………………..11

Введение

Местное самоуправление — это самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через создаваемые населением органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций.

Содержанием местного самоуправления является деятельность населения муниципального образования по решению вопросов местного значения. В рамках осуществления местного самоуправления население занимается решением вопросов местного значения, т. е. вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, отнесенных к таковым уставом муниципального образования в соответствии с Конституцией и законодательством Российской Федерации и субъектов.

Органы местного самоуправления в пределах, установленных законом, обладают полной свободой действий для осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Самостоятельность местного самоуправления определяется, прежде всего, его отделением от системы государственной власти. Конституция РФ специально подчеркивает, что структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно, органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

**Раздел 1.**

**Пояснительная записка**

**об оценке кадрового состава местной администрации города Новосибирска**

Доклад мэра города Новосибирска о достигнутых значениях показателей для оценки кадрового состава местной администрации 2017 года во исполнение Указа Президента РФ от 7 мая 2012 г. N 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления"[[1]](#footnote-1).

При подготовке доклада использовались официальные данные территориального органа Федеральной службы государственной статистики

по Новосибирской области, данные структурных подразделений мэрии города Новосибирска и результаты социологических опросов, проводимых органами государственной власти Новосибирской области.

В 2017 году сохранились трудности по соблюдению доли финансирования из местных бюджетов при предоставлении субсидий из областного бюджета.

Дефицит кадров (как с количественной, так и с качественной сторон) для работы в органах местного самоуправления тоже общая проблема муниципальных образований Новосибирской области. Особо остро она проявляется в сельских поселениях области.

Продолжается естественная убыль населения и сокращение численности жителей во многих муниципальных образованиях.

Так в 2016 году численность жителей в целом по муниципальным районам сократилась на 2,25 тыс. человек по сравнению с 2016 годом. В малочисленных населенных пунктах это приводит к нарушению нормативов на формирование расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и в целом расходов на содержание местных органов власти, установленных в Новосибирской области Постановлением администрации Новосибирской области от 28.12.2008 N. 206–па[[2]](#footnote-2).

В связи с принятием Постановления Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 N. 20–п проблемы «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области» соблюдения нормативов частично сняты.

Одним из направлений для устранения сложившейся проблемы может стать объединение малочисленных муниципальных образований Новосибирской области с объединением их администраций, сокращением числа работников, а также пересмотр нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления с учетом индекса потребительских цен.

В 2016 году объем не завершенного в установленные сроки строительства, осуществляемого за счет средств бюджетов городских округов (муниципальных районов) Новосибирской области, составил 1959332,35 тыс. рублей (119,7% к прошлому году).

 Наибольшее значение данного показателя зафиксированного в г. Новосибирске (1529268,76тыс. рублей), что обусловлено высоким удельным весом в общем объеме выполняемых строительно – монтажных работ.

В 2016 году в Порядок организации и проведения с применением информационно–телекоммуникационных сетей и информационных технологий оценки населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, унитарных предприятий и учреждений, действующих на региональном и муниципальном уровнях, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в собственности Новосибирской области или муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг населению муниципальных образований Новосибирской области, утвержденный Постановлением Губернатора Новосибирской области от 01.12.2015 No260, были внесены значительные изменения в связи с выходом постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. N. 1317» от 09.07.2016 N. 654[[3]](#footnote-3).

Учитывая изменения, внесенные в Порядок проведения интернет – опроса, сравнение результатов за 2015 и 2016 годы является не корректным, ввиду несопоставимости полученных данных.

Деятельность руководителей органов местного самоуправления также, как и в 2015 году, оценивалась по трем критериям:

- организация транспортного обслуживания;

- качество автомобильных дорог;

- жилищно–коммунальные услуги.

Кроме того, населением была дана оценка деятельности администрации и Совета депутатов муниципального района и городского округа, а также степень доверия к главе муниципального образования.

Количество жителей Новосибирской области, принявших участие в интернет – опросе в 2016 году, составило 29468 человек.

Количество собранных анкет в муниципальных образованиях существенно отличается друг от друга, что делает выборку неравномерной.

В Черепановском и Карасукском районах, а также в г. Новосибирске

число проголосовавших составило более 1000 человек.

По результатам проведенного интернет – опроса проведена комплексная оценка населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления, которая представляет собой совокупную оценку удовлетворенности населения деятельностью главы органа местного самоуправления в сферах транспортного обслуживания, жилищно–коммунального хозяйства и автомобильных дорог.

По уровню удовлетворенности населения работой руководителей органов местного самоуправления можно выделить 4 группы:

- муниципальные районы и городские округа с низкой оценкой удовлетворенности (значения оценки удовлетворенности ниже 50%): Баганский район, г. Искитим;

- муниципальные районы и городские округа с оценкой удовлетворенности, тяготеющей к низкой (значения оценки удовлетворенности в интервале от 50% до 60%): Венгеровский, Барабинский, Кыштовский, Ордынский районы и г. Обь;

- муниципальные районы и городские округа с оценкой удовлетворенности, тяготеющей к высокой (значения оценки удовлетворенности в интервале от 60% до 70%): Тогучинский, Чистоозерный, Каргатский, Черепановский, Карасукский, Мошковский, Чулымский, Коченевский, Колыванский, Татарский, Новосибирский районы, города Новосибирск и Бердск;

- муниципальные районы и городские округа с высокой оценкой удовлетворенности (значения оценки удовлетворенности выше 70%): р.п. Кольцово, Сузунский, Маслянинский, Здвинский, Усть–Таркский, Доволенский, Убинский, Болотнинский, Северный, Кочковский, Краснозерский, Чановский, Купинский, Искитимскийи Куйбышевский район.

**Раздел 2**

1. Проанализируйте поправки в 131-й Федеральный Закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», внесенные 136-м Федеральным законом от 27 мая 2014 года в части территориальной организации местного самоуправления.

В соответствии с Федеральным законом № 136-ФЗ за региональным законодателем закреплены дополнительные, ранее отсутствовавшие в Федеральном законе № 131-ФЗ права и полномочия:

- по созданию муниципальных образований нового вида – городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов;

- по перераспределению полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

- по закреплению за сельскими поселениями дополнительного перечня вопросов местного значения;

- по определению порядка формирования представительных органов муниципальных районов и городских округов с внутригородским деление;

- по определению способа замещения должности главы муниципального образования и его полномочий как председателя представительного органа муниципального образования (с последующим назначением главы местной администрации – «сити-менеджера» в том случае, если избранный глава муниципального образования не возглавляет местную администрацию) и главы местной администрации.

Данные изменения реализованы в субъектах Российской Федерации путем принятия специальных законов субъектов Российской Федерации либо внесения изменений в ранее действовавшие законы субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении. Принятие законов субъектов Российской Федерации, направленных на реализацию Федерального закона № 136-ФЗ, в основном завершилось к концу 2014 года.

2.Проанализируйте поправки в 131-й Федеральный Закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», внесенные 136-м Федеральным законом от 27 мая 2014 года в части формирования органов местного самоуправления.

Региональным законом определяется и способ формирования представительных органов муниципальных районов. В 39 субъектах Российской Федерации в муниципальных районах установлена система прямых выборов, причем наибольшее распространение она получила в Дальневосточном, Сибирском и Уральском федеральных округах.

В 11 субъектах Федерации способ формирования представительных органов муниципальных районов указан для конкретных муниципальных образований. В семи субъектах Федерации предложили полную свободу выбора, и способ формирования представительных органов муниципальных районов определяется уставом муниципального района.

Заключение

Местное самоуправление осуществляется исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций.

 В этом признаке выражен принцип децентрализации — отсутствие единых, типовых подходов к управлению "местными делами", так как каждое муниципальное образование имеет свои исторические и местные традиции, определяемые различными географическими, климатическими, демографическими, экономическими и другими факторами.

Местное самоуправление в Российской Федерации - это признаваемая и гарантируемая Конституцией РФ самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его исторических и иных традиций.

Местное самоуправление осуществляется в соответствии с Конституцией РФ, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другими федеральными законами, конституциями, уставами субъектов Федерации, законами субъектов Федерации.

Местное самоуправление осуществляется на всей территории Российской Федерации в городских, сельских поселениях и на иных территориях.

Список источников

1. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 30.10.2018) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.11.2018)
2. Федеральный закон от 27 мая 2014 г. № 136-ФЗ "О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"
3. Указа Президента РФ от 7 мая 2012 г. N 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления".
4. ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 9 июля 2016 г. N 654 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 17 ДЕКАБРЯ 2012 Г. N 1317»
5. Постановление Губернатора Новосибирской области от 17.05.2007 № 206 «Об утверждении Положения об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Новосибирской области, в органах государственной власти Новосибирской области и государственных органах Новосибирской области»
1. Указа Президента РФ от 7 мая 2012 г. N 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления". [↑](#footnote-ref-1)
2. Постановление Губернатора Новосибирской области от 17.05.2007 № 206 «Об утверждении Положения об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Новосибирской области, в органах государственной власти Новосибирской области и государственных органах Новосибирской области» [↑](#footnote-ref-2)
3. ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 9 июля 2016 г. N 654 О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 17 ДЕКАБРЯ 2012 Г. N 1317 [↑](#footnote-ref-3)