Вопросы к семинару   
Для подготовки ответов используйте электронное пособие Завадовского В.В. на сайте института и стратегию 2020 в свободном доступе в интернете  
  
1. Опишите особенности госрегулирование разных объектов.

Важно правильно определить объект регулирования.

* **Объект регулирования** – система, нужный режим работы которой должен поддерживаться извне специальными управляющими воздействиями

На объект управления оказывает влияние субъект управления. В случае регулирования он называется регулятор.

* **Регулятор** – субъект регулирования – внутренняя подсистема в объекте регулирования, либо некоторая внешняя система.

Таким образом, объект это тот, кого регулируют, а субъект – кто регулирует.

На состояние объекта можно повлиять с помощью определенных методов управления.

* **Управление** – перевод объекта из одного состояния в другое.

В нашем случае речь идет о государственном управлении (англ. public administration).

* **Государственное управление** — деятельность органов государственной власти и их должностных лиц по практическому воплощению выработанного на основе соответствующих процедур политического курса (public policy).

Укрупнено объектами регулирования являются социум, рынок, экономика и само государство.

Основными объектами, на которые направлено воздействие государства в сфере экономики, являются:

* процессы приватизации и национализации,
* монополизация и демонополизация,
* структура форм собственности,
* социальная, отраслевая, кластерная, региональная структура хозяйства;
* процесс воспроизводства,
* государственный сектор экономики,
* условия и источники накопления капитала,
* денежное обращение,
* цены, антиинфляционные процессы,
* конкурентная среда и предпринимательство,
* инвестиции, научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки (НИОКР),
* социальная сфера, трудовые отношения, механизмы защиты на­селения,
* окружающая среда,
* платежный баланс,
* внешнеэкономическая деятельность страны.

2. Кратко дайте описание процесса регулирования.

Деятельность по государственному управлению традиционно противопоставляется, с одной стороны, политической деятельности, а с другой стороны, — деятельности по формулированию политического курса.

Для параметров можно установить некоторые нормы - от лат. norma - руководящее на­чало, правило, образец. Если параметр управления можно пронормировать, т.е. придать ему желательное значение или пределы значений, то речь идет о регулировании.

* **Регулирование** – нормативное управление.

Таким образом, регулируемый параметр можно изменять, используя естественные законы. Либо создать для регулирования специально созданную искусственную программу, которая может действовать даже вопреки естественным законам.

Если объект самонастраивается, следуя естественным законам, то возникает ситуация саморегулирования.

* **Саморегулирование** – автоматическое регулирование с помощью встроенного внутреннего регулятора.

Предел мечтаний любого регулятора, это чтобы система сама работала в автоматическом режиме без сбоев и вмешательства извне. Любое правительство мечтает, чтобы экономика развивалась без потрясений, особенно социальных.

Любая сознательная деятельность характеризуется наличием цели и регулирование – не исключение.

* **Цель регулирования** – доведение параметров объекта до заранее определенный нормативных значений и удержание их на данном уровне с учетом влияния возмущающих воздействий.

Регулятор формирует определенное поведение субъектов экономики. Создает мотивацию с помощью стимулирования или ограничений. Используя методы кнута и пряника.

3. Охарактеризуйте особенности развития современной экономики.

Экономика РФ сейчас растет почти теми же темпами, что и, например, США или Германия. Это следует из международных сопоставлений Росстата. Но с такими показателями стране не выполнить поставленную президентом Владимиром Путиным задачу – догнать и перегнать мир. Россия могла бы себе позволить «американские» или «немецкие» темпы роста только в том случае, если бы уже сейчас была развитой экономикой. В противном случае рост на 1,5–2% в год рискует окончательно перевести Россию из разряда развивающихся в отстающие.

Взяв за основу данные международной статистики, Росстат провел сопоставление экономических показателей РФ и других стран. И по этому сопоставлению видно, что по темпам экономического роста Россия сейчас находится в одной группе с развитыми

Целью стратегии 2020  является «достижение уровня экономического и социального развития, соответствующего статусу России как ведущей мировой державы XXI века, с привлекательным образом жизни, занимающей передовые позиции в глобальной экономической конкуренции и надёжно обеспечивающей национальную безопасность и реализацию конституционных прав граждан».

В частности, Россия к 2020 году должна войти в пятерку стран-лидеров по объёму ВВП (по паритету покупательной способности), благосостояние россиян достигнет сегодняшнего уровня самых развитых стран, а средняя ожидаемая продолжительность жизни — примерно 72 года.

Фактором, определяющим рост российской экономики к 2020 году, должно стать ускоренное внедрение информационно-коммуникационных технологий, а именно формирование современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры и стимулирование распространения информационно-коммуникационных технологий в социально-экономической сфере и государственном управлении.

Общий объём предоставляемых информационно-коммуникационных услуг вырастет к 2020-му году по сравнению с 2007-м годом почти в 10 раз. По прогнозам экспертов к 2020-му году должно завершится догоняющее развитие и экономика России выйдет на новый этап развити

4. Какие школы ГРЭ на Ваш взгляд устарели, а какие можно использовать и сегодня.

### Меркантилизм

Французские экономисты XVIII в. Т. Мэн, А. Монкретьен - государство должно играть активную роль в экономической жизни страны в целях содействия богатству страны и короля. Призывали поощрять экспорт и сдерживать импорт.

### Классический подход

А. Смит - теория невмешательства в экономику. Предприниматель стремится к достижению своих частных интересов. Является главной движущей силой экономического развития. Увеличи­вая в конечном итоге и собственное благосостояние и общества в целом. Государство должно обес­печивать безопасность жизни человека и его собственности, разрешать споры, т.е. делать то, что индивидуум либо не в состоянии сделать сам или делает это неэффективно.

### Кейнсианство

Теорию Кейнса можно назвать "кризисной". Он рассматри­вает экономику в состоянии депрессии. Причина кризиса – перепроизводство товаров. Поэтому государст­во должно активно воздействовать на рыночный спрос. Предлагаемые им инструменты регулирования - это гибкая денежно-кредитная политика, активная бюджетно-финансовая политика и прямое создание государством рабочих мест.

### Монетаризм

И. Фишер, М. Фридмен - отказ от воздействия на воспроизводство через спрос и использовании вместо этого косвенных мер воздействия на предложение. Экономический рост рассматривается как функция от накопления капитала из двух источников: собственных средств (капитализации части при­были) и заемных средств (кредитов). Го­сударство должно обеспечивать условия для процесса накопления капи­тала и повышения эффективности производства.

### Неокейнсианство

Дж. Робинсон, Р. Харрод, Е. Домар - циклические колебания и инфляция вызываются изменениями в совокупных расходах и предложении денег. Государство должно проводить активную стабилизационную политику с предпочтительным использованием инструментов бюджетно-налого­вого регулирования.

### Институционализм

Перру - выступил против трактовки экономики как замк­нутой, самодовлеющей системы, доказывая, что на самом деле экономика неразрывно связана с социальными отношениями, а также с политикой и идеологией. Поведение экономических агентов обусловлено правилами рыночной игры, порождаемой не механизмом обмена товаров, а соотношением сил партнеров по эко­номической деятельности.

### Современные подходы

Множество концепций роли государства в экономике связана с преобладанием эмпирического подхода к изучению экономики. В последние десятилетия XX в. наметился сдвиг.

До сих пор не понятно. Какая модель госрегулирования эффективнее демократическая или авторитарная? Сегодня в мире начинает доминировать Китай. Демократические модели ему значительно уступают. И значительно.

Кейнсианская и монетаристская теории регулирования экономики стали основой двух основных прогрессивных моделей рыночной экономики:

* либеральной модели
* модели социально-ориентированного рынка.

Их основное различие заключается прежде всего в степени государственного регулирования экономики.

Характеристики либеральной модели:

* минимум предприятий государственного сектора;
* максимальная свобода хозяйствующих субъектов;
* минимальное участие государства в решении социальных задач;
* регулирование носит монетарный характер и ограничивается макроэкономическими процессами;
* поддержка только бедных слоев населения.

На мой взгляд, устарел классический подход.  
5. Опишите ключевые параметры современной инновационной политики.

Мировая экономика сегодня идет по пути инновационного развития. Поэтому инновационная политика приобретает особое значение.

В развитых странах наблюдается повышенная инновационная активность. Об этом говорит рост затрат на НИОКР, стимулирование развития инновационной среды, улучшение системы образования и повышение качества человеческого капитала, увеличение оплаты труда в отраслях повышенного спроса на знания, охрана интеллектуальной собственности,

Научно-технический прогресс является важнейшим фактором экономического роста. Однако он не может быть обеспечен рыночным механизмом. Коммерческие исследования, ориентированные на рынок могут противоречить государственным и социальным интересам. Кроме того, бизнес не всегда располагает нужным капиталом.

Ориентация на инновации облегчает развитие экономики, но одновременно усложняет процессы регулирования.

6. Как в современном мире осуществляется внешнеэкономическая политика

Внешнеэкономическая политика неделимо связана с политикой государства внутри страны – первая является логическим продолжением второй. Внутри государства формируются регуляторы, которые влияют на внешнеэкономическую деятельность с целью защиты интересов державы.

К таким регуляторам относятся:

* экономические рычаги воздействия. Они базируются на экономических интересах государства на мировой арене и включают в себя такие связи: взаимодействие предложения и спроса на рынке, соотношение мировых и отечественных цен на товары, работы и услуги, соотношение уровней производства на мировой арене;
* организационно-распорядительные рычаги воздействия. Такие регуляторы носят административно – командный характер. Они направлены на целевые действия государства на создание и расширение внешнеэкономических связей с помощью директивных актов. Регуляторы включают: лицензирование импорта и экспорта государства, а также отдельных видов его деятельности, таможенный режим, контроль движения валюты и другое.

К принципам, на которых базируется внешнеэкономическая политика державы, относятся:

* содействие державы в образовании постоянных внешнеэкономических связей, которые заменят разовые внешнеэкономические сделки;
* защита отечественного рынка и активизация его развития;
* создание благоприятствующих условий для экспортно-импортных сделок с товарами;
* внедрение внешнеэкономической политики в глобальную политику страны как неотъемлемой составляющей.

Внешнеэкономическую политику государства можно рассматривать со стороны временного и пространственного аспекта.

В *первом* случае она определяет действия государства, что направлены на создание внешнеэкономических взаимодействий, как в настоящий момент, так и на долгосрочную перспективу. Вследствие этого внешнеэкономическая политика ориентирована на регулирование сложившейся в настоящее время ситуации в стране и на длительное планирование деятельности. Текущая или оперативная политика внешней экономики отражается в быстром реагировании государства на изменение тенденций в мировом экономическом пространстве. Долгосрочная внешнеэкономическая политика нацелена на глобализацию планов страны и решение задач в перспективе.

*Пространственный аспект* предполагает действия страны во внешнеэкономической политике по влиянию на мировой [рынок](http://utmagazine.ru/posts/14941-rynok). Рычагами воздействия в этом случае становятся:

* политика внешней торговли – влияние на такую торговлю с помощью налогов, субсидий, ограничений, кредитования и так далее;
* политика внешней инвестиционной деятельности – регулирование экспорта и импорта инвестиций;
* [валютная политика](http://utmagazine.ru/posts/7449-valyutnaya-politika) – регулирование валютных отношений внутри страны и за ее пределами;
* таможенная политика – регулирование объемов и условий экспорта и импорта.

7. Каковы ключевые положения экономической политики.

**Цель экономической политики** – обеспечение устойчивого развития экономики.

«Устойчивое развитие» (англ. sustainable development) — имеет в переводе на русский язык несколько смысловых значений: "устойчивое, обеспеченное, поддерживаемое развитие".

**Устойчивое** развитие — гармоничное (правильное, равномерное, сбалансированное) развитие — это процесс изменений, в котором эксплуатация природных ресурсов, направление инвестиций, ориентация научно-технического развития, развитие личности и институциональные изменения согласованы друг с другом и укрепляют нынешний и будущий потенциал для удовлетворения человеческих потребностей и устремлений.

Термин неправильно переведен. Определение термина «устойчивое развитие» означает просто устойчивый, постоянный рост. На самом деле в европейских языках перевод следующих слов даётся так: sustainable — поддерживаемый; development — развитие.

«Устойчивость» предполагает равновесие, а «развитие» возможно только при условии постоянного выхода системы из равновесного состояния.

Тактические цели экономической политики:

* Экономический рост – это абсолютное или относительное увеличение важнейших макроэкономических показателей – ВВП, НД.
* Скорость развития – оптимизация темпов экономического роста.
* Динамика развития экономики – за счет оптимального сочетания интенсивного и экстенсивного развития.
* Инновационное развитие – обновление технологий и ресурсов.
* Ресурсная обеспеченность -

**Экономический рост**.

Рост это важнейшая характеристика экономики. Рост снижает остроту ограниченности ресурсов. Увеличивает выбор товаров для потребителей. Рост означает улучшение результатов. Наращивание мощи нации, страны, региона.

Это увеличение можно измерить ростом за определенный период времени реального ВНП и ростом ВНП на душу населения. Статистический показатель - годовой темп роста ВНП в процентах.

**Динамика развития**.

Экстенсивный тип развития представляет собой количественный рост. Путем наращивания факторов производства.

Основные факторы экстенсивного роста:

* увели­чение числа занятых работников,
* продолжительность рабочего времени,
* величина основных и оборотных фондов,
* объем инвестиций при стабильном уровне тех­нологии.

Эффективность может частично возрастать за счет «эффекта масштаба».

* **Эффект масштаба** — экономия, получаемая от снижения постоянных издержек производства в результате увеличения его объема.

При увеличении масштабов производства может быть повышена производительность труда.

Интенсивный тип развития основан на применении в процессе произ­водства более качественных факторов производства. Более активного использования имеющегося производст­венного потенциала и ресурсов.

Основные факторы:

* раз­работка и внедрение новой техники и технологий,
* повышение квалификации сотрудников,
* сокращение производственного цикла,
* ускорение операций и оборота имеющихся фондов,
* структурные преобразования в экономике,
* улучшение органи­зации производства,
* снижение ресурсоемкости продукции.

Результатами интенсивного развития является увеличе­ние производительности, повышение качества и увеличение рента­бельности продукции.

Оба типа экономического роста экстенсивный и интенсивный нужно использовать одновременно.

Инновационное развитие. Постоянное обновление продукции, технологий и ресурсов. Это главный источник наращивания силы государства.

Само словосочетание экономическая политика парадоксально. Политика сама по себе экономически неэффективна.

8. Опишите особенности социальной политики в мире, проведите сравнительный анализ.

Особенность социальной политики промышленно развитых странах заключается в том, что она направлена не просто на защиту человека от социальных рисков (утраты дохода в связи с болезнью, инвалидностью и старостью), но и на недопущение резкого материального и социального неравенства, на обеспечение достаточно высокого уровня социальной поддержки и помощи нуждающимся слоям населения, на предоставление гражданам доступа к качественным здравоохранению и образованию.

В последние 40-50 лет объем выполняемых государством социальных функций заметно расширился за счет предоставления государством таких социальных услуг населению, как обеспечение занятости, социальный патронаж, формирование жизненной среды для инвалидов, реализация программ реабилитации отдельных социальных групп, государственные программы поддержки и создания необходимых жизненных условий для отдельных категорий населения и регионов.

С этой целью государство активно использует бюджетное финансирование социальных программ, принимает всесторонние меры по развитию институтов обязательного, добровольного социального и личного страхования, становится центральным субъектом по исполнению социальных функций в обществе.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | США | Россия |
| Задачи социальной политики | Совершенствование трудовых ресурсов, социальная защита работников, упрочение социальной стабильности в обществе, повышение трудовой мотивации и конкурентоспособности граждан, регулирование потока мигрантов | Преодоление нарастающего кризиса и создание условий для притока квалифицированной рабочей силы в ключевые сектора экономики |
| Проблемы | Усиление трудовой миграции, недостаточная конкурентоспособность граждан, слабое регулирование трудовых отношений | Диспропорции на рынке труда, высокий уровень травматизма, дифференциация зарплаты, снижение значимости труда |
| Меры по их преодолению | Регулирование трудовых отношений посредством законодательства, повышение доступности профессионального образования и подготовки, повышение общеобразовательной подготовки | Совершенствование трудового законодательства, повышение минимального размера оплаты труда, регулирование объема подготавливаемых специалистов по тем или иным профессиям |
| Задачи социальной политики | Уменьшение количества малоимущих граждан, стимулирование программ развития человеческого потенциала, создающих условия для самореализации гражданина | Уменьшение количества малоимущих граждан, увеличение минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума, увеличение размера пособий |
| Проблемы | Относительно высокий уровень малоимущих граждан | Высокий уровень бедности, бедность среди работающего населения, большие транзакционные издержки при оказании финансовой помощи |
| Меры по их преодолению | Повышения образовательного уровня неимущих, создание для них программ жилищного строительства, медицинского обслуживания, подготовки и переподготовки низкооплачиваемой рабочей силы, помощь в трудоустройстве | Предоставление льгот, ежемесячных денежных выплат, предоставление "социального пакета" |
| Задачи социальной политики | Реализация общенациональных программ по охране здоровья населения | Модернизация здравоохранения, улучшение качества и доступности услуг |
| Проблемы | Недоступность для малоимущих, инвалидов, пенсионеров, низкая эффективность бюджетных расходов федерального правительства | Преобладание стационарной помощи, неэффективная система медицинского страхования, недостаток финансирования, неэффективное распределение бюджетных средств |
| Меры по их преодолению | Создание государственных программ медицинского страхования для неимущих и пенсионеров | Улучшение стандартов медицинских услуг, переход к добровольному медицинскому страхованию, финансирование наиболее проблемных зон |
| Задачи социальной политики | Повышение качества начального и среднего образования, преодоление элитаризма высшего | Преодоление кризиса в системе образования, повышение его престижности |
| Проблемы | Недостаточный уровень начального и среднего образования, недоступность высшего для выходцев из малообеспеченных семей | Смешение функций между различными уровнями власти, недостаточность финансирования и общий спад культурного развития общества |
| Меры по их преодолению | Стимулирование подготовки высококвалифицированных кадров, повышение общего уровня образования до уровня колледжа, компьютеризация школ, библиотек, привлечение частных предпринимателей, развитие социальных программ, программы грантов на обучение для выходцев из беднейших семей | Помощь в развитии лидерам, повышение "прозрачности" образовательной системы и повышение качества педагогических кадров |

9. Какие меры предпринимает государство для регулирования рынка

* **Административные методы** базируются на силе государственной власти и включают в себя меры запрета, разрешения и предупреждения.

Применение пря­мых методов опирается прежде всего на силу государственной власти.

Особенности административных методов:

* не связаны с созданием дополнительных материальных стимулов для их реализации;
* базируются на силе и авторитете государственной власти;
* включают в себя меры запрещения, разрешения и при­нуждения:

Они, как правило, носят обязательный характер и оформляются в виде законодательных актов, распоряжений, постановлений и т. д. К ним можно отнести:

* распределение централизованных инвестиций или иных контролируемых государством ресурсов,
* лицензирование отдельных видов деятельности,
* квотирование экспорта, импорта.

К мерам принуждения относятся правила, условия, соблюдение которых обязательно для хозяйствующих субъектов (требования охраны труда, установление очистных сооружений и т. д.).

К административным регуляторам непосредственно примыкают и такие неэкономические средства государственного регулирования, как пра­вительственное убеждение. Например, приобретать государственные облигации, покупать отечественные товары.

* **Экономические методы** регулирования воздействуют на интересы объектов регулирования косвенно: через хозяйственное законодательство, финансовую, денежную, кредитную систему.

Экономические инструменты регулирования в отличие от административных наоборот расширяют сво­боду выбора. Использование каждого из них оборачивается для ком­паний дополнительным стимулом.

Важнейшие инструменты:

* Распределение ресурсов - природных, трудовых, производствен­ных, капитальных, инвестиционных. Самый действенный инструмент, часто приводит к нарушению равновесия.
* Налоговое регулирование - установление на­логовых ставок, тарифов и льгот. Направляет действия организаций в соответствии с выбранным государством курсом социально-эко­номического развития.
* Финансовое воздействие - процентная ставка, бюджетные заимствования и операции на открытом рынке с долговыми обязательствами государства, объем денежной массы в обращении, валютный курс и др. Это очень тонкий инструмент воздей­ствия государства на экономическую систему.
* **Нормативный метод** основан на применении технико-экономических, финансовых, социально-экономических норм и нормативов.

10. Как правительство может регулировать деятельность госаппарата.

Основными нормативно - правовыми актами, осуществляющими такое регулирование, являются:

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993г. Конституционным положениям о Правительстве Российской Федерации посвящена глава 6 Конституции РФ. Устанавливается, что исполнительную власть в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации, состоящее из Председателя Правительства, заместителя Председателя Правительства и федеральных министров. Определяются полномочия, статус Председателя Правительства, его взаимоотношения с другими органами государственной власти. Данные положения являются определяющими, основополагающими. Именно на них, в соответствии с принципом Верховенства Конституции, и будут строиться остальные нормативно- правовые акты.

2. Федеральный Закон от 17 декабря 1997г. № 2-ФКЗ « О Правительстве Российской Федерации» "Собрание законодательства РФ", 22.12.1997, N 51, ст. 5712. По основополагающим отраслям общественной жизни предусмотрено принятие федеральных конституционных законов. Принят такой закон и по Правительству, как основе исполнительной власти страны. Правительство Российской Федерации является органом государственной власти Российской Федерации.

11. Охарактеризуйте основные компоненты региональной политики

Региональная экономическая политика включает:

- бюджетную и налоговую политику;

- планирование, прогнозирование в регионе;

- создание и реализацию целевых программ;

- использование природных ресурсов и распоряжение собственностью региона:

- размещение производительных сил;

- управление структурой производства;

- политику развития региональных комплексов;

- контрольно-аналитическую деятельность;

- информационное обеспечение.

Экономический аспект региональной политики предполагает дифференцированное развитие регионов, повышение эффективности региональных экономик и государственное регулирование финансовых потоков между территориями и центром.

Целью региональной социальной политики государства является повышение благосостояния и удовлетворение потребностей жизнедеятельности всего населения. Осуществление социальной политики в значительной мере находится в непосредственной зависимости от экономических возможностей страны, той части национального дохода, которая выделяется на потребление. Социальная политика государства и региона имеет общую экономическую и правовую основу, призванную обеспечить реализацию прав и интересов граждан России.

Цели современной региональной политики в социальной сфере - обеспечение достаточного уровня благосостояния в каждом регионе, создание приблизительно одинаковых жизненных возможностей для всех граждан. Региональная социальная политика призвана препятствовать нежелательной миграции населения, ослабить внутреннее социальное напряжение, сберечь целостность и единство страны.  
12. Бюджетирование как инструмент реализации планов и программ.

* **Бюджет** - таблица доходов и расходов экономического субъекта за определенный период времени.

Под бюджетной политикой понимается система мер по изменению государственных доходов и расходов в целях поддержания рыночного равновесия и стимулирования развития отдельных сфер национальной экономики. Особенно эффективна в стадии рецессии.

Структура бюджетной системы страны зави­сит от ее государственного устройства. В странах с унитарным устройством бюджетная система двухъярусная - государственный и местный бюджеты. В станах с федеративным государственным устройством (США, Германии, РФ) имеются промежуточные звенья - бюдже­ты штатов, земель, субъектов федерации.

Функции бюджета:

* Кумулятивная - аккуму­лирование финансовых средства в руках государства и использо­вание их для финансирования различных программ,
* Контрольная – за действиями исполнительной власти.
* Регулирующая - любые значимые решения должны иметь финансовое обеспечение, поэтому они подкрепляются соответствующими бюджетными расходами.

В соответствии с бюджетом приводятся государственные программы РФ и ее субъектов.  
13. Роль налогообложения в развитии экономики страны

Роль налогов в экономике в основном имеет регулирующий, стимулирующий и фискальный характер: они стимулируют приток денег в бюджет, регулируют как международные, так и местные рыночные отношения, привлекают зарубежные инвестиции и увеличивают оборот денег в стране. При правильной налоговой политике страна «расцветает» и увеличивает свой уровень жизни. Для этого государство осуществляет налоговое регулирование.

Налоговое регулирование представляет собой систему особых мероприятий в области налогообложения, направленных на вмешательство государства в рыночную экономику в соответствии с принятой правительством концепцией экономического развития.

Регулирующая функция налогов осуществляется путем применения отлаженной системы налогообложения, выделения из бюджета капитальных вложений и дотаций, государственных закупок и осуществления народнохозяйственных программ, выплаты различного рода пособий, т.к. налоги являются определяющим источником бюджетно-финансового регулирования национальной экономики. Маневрируя налоговыми ставками, льготами и штрафами, изменяя условия налогообложения, вводя одни и отменяя другие налоги, государство создает условия для ускоренного развития определенных отраслей и производств (например, сельского хозяйства), способствует решению актуальных для общества проблем.

Налоговое регулирование призвано активно влиять на структуру общественного воспроизводства путем создания необходимых условий для ускоренного накопления капитала в наиболее перспективных отраслях, определяющих научно-технический прогресс, а также в малорентабельных, но жизненно необходимых сферах производства и услуг.

Маневрирyя налоговыми ставками, льготами и штрафами, изменяя yсловия налогообложения, вводя одни и отменяя дрyгие налоги, госyдарство создает yсловия для yскоренного развития определенных отраслей и производств, способствyет решению актyальных для общества проблем. Так, в настоящее время нет, пожалyй, более важной для нас задачи, чем подъем сельского хозяйства, решение продовольственной проблемы. В связи с этим в Российской Федерации освобождены от налога на прибыль колхозы (включая рыболовецкие), совхозы, дрyгие сельскохозяйственные продyкции. Если доля доходов от несельскохозяйственной деятельности в колхозе или совхозе менее 25%, то и они освобождаются от налогов, если более 25%, то прибыль, полyченная от такой деятельности, облагается налогом в общем порядке. Приведенные положения могyт слyжить примером использования госyдарством возможностей налоговой системы для воздействия на развитие экономики в необходимом обществy направлении.

С помощью налогов регулируется внешнеэкономическая деятельность, включая привлечение иностранных инвестиций, формируется доход и прибыль предприятия, осуществляется развитие наукоемких производств и ликвидация убыточных. С помощью налогов можно обеспечить стабилизацию финансовой системы государства и регионов, проводить антимонопольную политику и решать социальные проблемы через налоговые льготы и разумные ставки.

14. Особенности современной кредитно – денежной политики.

Высшая цель государственной денежно-кредитной политики – обеспечение стабильности цен, снижение инфляции, рост реального объема валового национального продукта и эффективная занятость. Достижение этой цели возможно посредством мероприятий в рамках денежно-кредитной политики, которые осуществляются довольно медленно, распределены во времени и не являются быстрой реакцией на изменение рыночной конъюнктуры. Поэтому представляется необходимым ранжировать цели денежно-кредитной политики. Тактической, или промежуточной, целью денежно-кредитной политики можно считать и стабилизацию валютного курса, и таргетирование инфляции, в связи с чем текущая денежно-кредитная политика ориентирована на более конкретные и легкодостижимые цели, например, на определение уровня обязательных резервов, фиксацию количества денег, находящихся в обращении, определение ставки рефинансирования коммерческих банков.

Выбор промежуточной цели может определяться степенью независимости центрального банка, его функциями в экономике, стоящими перед ним задачами, его функциями в экономике, а также степенью либерализации экономики. Промежуточные цели денежно-кредитной политики тесно связаны между собой. Например, если в разработке мероприятий денежно-кредитной политики центральный банк должен будет принять устанавливаемый рынком курс национальной валюты, то в условиях свободно конвертируемой валюты он стремится к фиксации процентной ставки на определенном уровне. И, наоборот, центральному банку необходимо учитывать складывающийся уровень процентной ставки при выборе целей денежно-кредитной политики, связанной с ограничениями по валютному курсу. Если же центральный банк ставит цель поддержания реальной процентной ставки на положительном уровне для стимулирования инвестиций, то он должен одновременно проводить политику таргетирования инфляции и т.п.

Размер ставки рефинансирования оказывает достаточно серьезное влияние на уровень инфляции, и в то же время напрямую зависит от уровня ожидаемой инфляции. Снижая или повышая процентную ставку, центральный банк таким образом смягчает или ужесточает денежно-кредитную политику. Центральный банк вправе проводить процентную политику без фиксации процентной ставки или устанавливать одну или несколько учетных ставок по различным видам операций. Учетные ставки центрального банка являются необязательными для коммерческих банков в их взаимоотношениях с другими банками или клиентами. Но, тем не менее, уровень официальной ставки рефинансирования, устанавливаемый центральным банком, является ориентиром для коммерческих банков при проведении кредитных операций.

Процентная политика центральных банков ведущих стран мира существенно разнится между собой. Анализ деятельности Бундесбанка Германии, ФРС США, Банка Англии, Резервного банка Австралии и Банка Японии позволяет выявить ряд закономерностей корректировки ставки:

* адаптивная политика, которой придерживаются денежные власти;
* корректировка процентной ставки центральными банками происходит относительно нечасто;
* изменение величины ставки единовременно на незначительную величину.

Происходит очень медленное изменение процентной ставки центрального банка с точки зрения приведения ее в соответствие с целевым уровнем и равновесным значением. Как правило, достижение фундаментального равновесия ставки денежными властями предполагается в течение нескольких кварталов. В зарубежной экономической литературе постепенная корректировка ставки получила название инерции денежно-кредитной политики (monetary policy inertia) инерции денежно-кредитной политики (monetary policy inertia), или сглаживания процентной ставки (interest rate smoothing).

15. Специфика инвестиционного процесса в современной экономике.

Взаимодействие инвестиционного и финансового рынков является важным условием макроэкономического равновесия в рыночном хозяйстве. Согласно положениям теории финансового посредничества основным собственником инвестиционных ресурсов является население, а основным потребителем - предприятия и организации.

Реализация инвестиционного спроса и предложения осуществляется финансовыми посредниками, наделёнными широкими возможностями по обслуживанию инвестиционных и финансовых потребностей экономических субъектов. Экономике развитых стран присуща сложная и многообразная структура институтов, осуществляющих мобилизацию инвестиционных ресурсов с последующим их вложением в предпринимательскую деятельность. В наиболее общем виде финансовые институты включают следующие типы:3

\* Коммерческие банки;

\* Небанковские кредитно-финансовые институты;

\* Инвестиционные институты.

Инвестиционный процесс представляет собой сложный комплекс работ, который включает следующие основные фазы: определение объекта инвестирования, финансирование капитальных вложений и контроль за их исполнением.

Главным участником инвестиционного процесса являются инвесторы. Инвестор - это юридическое или физическое лицо, осуществляющее инвестиции, вкладывающее собственные, заёмные или иные привлечённые средства в инвестиционные проекты и обеспечивающее их целевое использование.

Вторым участником инвестиционного процесса является заказчик. Заказчиком могут быть инвесторы, а также любые иные юридические и физические лица, уполномоченные инвестором (инвесторами) осуществлять реализацию инвестиционного проекта. При этом заказчик не должен вмешиваться в предпринимательскую деятельность других участников инвестиционного процесса.

Третий участник инвестиционного процесса - это пользователи объектов инвестиционной деятельности. Ими могут быть инвесторы, а также другие физические и юридические лица, государственные и муниципальные органы, иностранные государства и международные организации, для которых создаётся объект инвестиционной деятельности. Субъекты инвестиционной деятельности вправе совмещать функции двух или нескольких участников инвестиционного процесса.

Граждане и юридические лица Российской Федерации вправе осуществлять инвестиционную деятельность за рубежом, руководствуясь российским законодательством, законодательством иностранных государств и международными соглашениями

На Западе в качестве стратегических инвесторов часто выступают промышленные компании, встраивающие в себя то или иное перспективное подразделение. Спрос же российских промышленных предприятий на технологии, о чем говорилось несколько выше, недостаточен для того, чтобы они выступали как стратегические инвесторы. В силу всех названных сложностей бизнес-модель недавно возникших российских венчурных компаний строится с учётом невозможности выхода.

Неопределённость стратегии выхода является ключевым элементом общей стратегии проекта, приводит к увеличению срока проекта. Хотя столь длительные сроки не отвечают динамике мирового инвестиционного рынка, в сегодняшней ситуации у инвесторов нет чёткой стратегии выхода, и им приходится соглашаться на более длительные сроки осуществления инвестиций, чем на западном рынке. В США и в Европе обычный срок инвестиций составляет от трёх до пяти лет, а с распространением новых технологий эти сроки стали ещё короче.

Длительность сроков связана ещё и с тем, что в России больше времени уходит на разработку и доводку необходимой технологии. Учёные не привыкли решать коммерческие задачи и в сжатые сроки разрабатывать необходимые рынку продукты, а инновационных менеджеров катастрофически не хватает.

Все эти факторы сводят к минимуму приток инвестиций в российские технологии. Учитывая, что в России меньше конкуренция капитала и существенно ниже стоимость поднятия проекта западные инвесторы заинтересованы в том, чтобы найти недорогую готовую технологию в России, развить разрабатывающую компанию, а затем вывезти проект на Запад с целью привлечения более широких инвестиций.

Многие инвесторы говорят о том, что для привлечения инвестора российским компаниям не хватает успешных историй, в тоже время многие технологические предприниматели говорят о появившемся интересе к инновационным предприятиям со стороны отечественного бизнеса – это критический момент для привлечения денег зарубежных.

Трансформационные преобразования, происходившие в России на протяжении последних 15 лет, оказали влияние на все стороны инвестиционного процесса, его динамические и структурные характеристики и, что самое главное, на *инвестиционный механизм* – на субъекты и уровень принятия инвестиционных решений, цели и мотивации инвестирования, источники и способы финансирования капиталовложений.