Содержание

Введение…………………………………………………………………………3

1. Охарактеризуйте роль устава муниципального образования в системе его муниципальных правовых актов……………………………………………….4

2. Задача…………………………………………………………………………..8

Заключение………………………………………………………………………..9

Список источников………………………………………………………………10

Введение

Основная задача демократического государства - создание наиболее благоприятных условий для реализации прав и свобод его граждан. При этом вопрос рационального государственного устройства сводится к созданию такой системы власти и управления, при которой эта задача решалась бы наиболее эффективно.

Объективно существуют проблемы, которые могут быть решены только на общегосударственном уровне с привлечением централизованных средств и ресурсов.

К таким проблемам следует отнести обеспечение территориальной целостности, независимости, создание единой правовой базы, разработку и реализацию государственной политики во внешнеполитической и внешнеэкономической областях, конституционное признание и гарантии основных прав и свобод граждан.

Цель контрольной работы более детальное рассмотрение роли устава муниципального образования в системе его муниципальных правовых актов.

Структура контрольной работы состоит из содержания, введения, основной части, заключения и списка источников.

1. Охарактеризуйте роль устава муниципального образования в системе его муниципальных правовых актов

Среди муниципальных правовых актов особое значение принадлежит уставу муниципального образования. В уставе, являющемся своеобразной муниципальной конституцией, указываются основные положения по организации и деятельности местного сообщества.

Как правило, в уставе муниципального образования содержатся не только нормы организации местного самоуправления в соответствующем муниципальном образовании, но и перечень основных актов местного самоуправления, подлежащих принятию представительным органом и главой муниципального образования, а также порядок подготовки и принятия таких актов, механизм их отмены.

Устав муниципального образования имеет прямое действие. Это означает интеграцию уставных норм в социальную политику, условие реализации гражданами принадлежащих им и закрепленных в уставе муниципального образования прав. Прямое действие устава муниципального образования присуще всем способам правореализационного процесса: соблюдению, исполнению, использованию, применению.

При этом имеет место непосредственное и опосредованное действие устава муниципального образования. В случаях уставного регулирования нередко достаточно уставных норм.

В других случаях уставных правоотношений с участием граждан необходима большая степень формальной определенности при установлении прав и обязанностей, что обеспечивается посредством принятия отдельных муниципальных актов[[1]](#footnote-1).

В последнем случае нормы устава муниципального образования, конкретизируясь в нормах иных муниципальных актов, действуют опосредованно. В процессе конкретизации норм устава муниципального образования, а также выработки процессуальных форм осуществлений его норм, недопустимо отступление от заложенных в устав муниципального образования правомочий. Если необходима персонификация нормы устава муниципального образования применительно к конкретному субъекту, то с этой целью издаются индивидуально-правовые акты - правоприменительные[[2]](#footnote-2).

В статье 44 Федерального закона № 131-ФЗ определен перечень вопросов, подлежащих регулированию уставом муниципального образования, который не является исчерпывающим, так как устанавливает, что кроме перечисленных вопросов, уставом муниципального образования регулируются иные вопросы организации местного самоуправления в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации[[3]](#footnote-3).

На практике уставы муниципальных образований в основном включают положения, наличие которых в обязательном порядке требует Федеральный закон № 131-ФЗ, не регламентируя иные вопросы.

Считаем, что исходя из потребности практики, в уставе муниципального образования следует детально регламентировать и иные вопросы организации местного самоуправления.

Следует обратить внимание на то, что федеральное и региональное законодательство не содержит норм, определяющих структуру устава муниципального образования, что усложняет работу по его разработке.

Устав муниципального образования отражает вопросы местного значения; как исключение он может отражать вопросы осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления.

Кроме того, статьями 14.1, 15.1,16.1 Федерального закона N 131-ФЗ определены права органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенных из их компетенции федеральными законами и законами субъектов РФ. Для решения таких вопросов требуется их включение уставом муниципального образования в предметы ведения муниципального образования.

Содержание устава составляют положение двух видов: обязательные, определенные законодательством и подлежащие обязательному включению в устав, и дополнительные, которые муниципальные образования вправе принимать к своему рассмотрению и включать в устав.

В Федеральном законе № 131-ФЗ определено, что муниципальные правовые акты не должны противоречить уставу муниципального образования.

Данная диспозитивная норма допускает различные варианты поведения для субъектов в процессе муниципального нормотворчества, выбор любого из вариантов при соблюдении указанных в них условий и обстоятельств, не противоречащих уставу муниципального образования.

Проект устава муниципального образования, проект акта о внесении изменений и дополнений в устав не позднее чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии подлежат официальному опубликованию с одновременным опубликованием установленного представительным органом порядка учета предложений по проекту указанного устава, проекту указанного муниципального правового акта, а также порядка участия граждан в его обсуждении[[4]](#footnote-4).

Устав муниципального образования, акт о внесении изменений и дополнений в устав принимаются большинством в две трети голосов от установленной численности депутатов представительного органа.

Устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав подлежат официальному опубликованию после их государственной регистрации и вступают в силу после их официального опубликования.

Изменения и дополнения, внесенные в устав муниципального образования и изменяющие структуру органов местного самоуправления, полномочия органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления, вступают в силу после истечения срока полномочий представительного органа, принявшего муниципальный правовой акт о внесении в устав указанных изменений и дополнений[[5]](#footnote-5).

Устав муниципального образования обладает рядом особенностей, а именно:

- наличием особого субъекта, который устанавливает или от имени которого принимается устав муниципального образования;

- являясь актом учредительного характера, устав муниципального образования придает юридический, правовой статус фактически сложившимся или складывающимся отношениям по самоуправлению местного сообщества;

- регулирует отношения, которые затрагивают все сферы жизни местного сообщества;

- обладает высшей юридической силой в составе норм, принимаемых органами местного самоуправления или местным сообществом;

- является основой для дальнейшего муниципального нормотворчества;

- характеризуется особым порядком принятия, а также внесения в него изменений;

- является одним из правовых средств, обеспечивающих реализацию самостоятельности местного самоуправления;

- должен быть само достаточным, то есть должен включать все нормы, необходимые в практике решения вопросов местного значения.

Устав муниципального образования характеризуется особым порядком принятия, внесения в него изменений. Федеральным законом установлены обязательные положения устава, без которых он не может пройти процедуру государственной регистрации и иметь юридической силы

2.Задача

Житель муниципального образования, расположенного на территории Кемеровской области, обратился к должностному лицу местного самоуправления с жалобой. По истечении двух месяцев, не получив ответа на жалобу, гражданин обратился в суд. Суд наложил штраф на должностное лицо местного самоуправления. Правильно ли поступил суд?

Правильно, общим правовым основанием наложения штрафа на должностных лиц, не относящихся к участникам процесса, являются требования, содержащиеся в ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации" (ст. 6)[[6]](#footnote-6), ФЗ "О мировых судьях в Российской Федерации" (ст. 1)[[7]](#footnote-7), в соответствии с которыми вступившие в законную силу постановления федеральных судов, мировых судей и судов субъектов Федерации, а также их законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и другие обращения обязательны для всех без исключения органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, других физических и юридических лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории РФ.

Заключение

Таким образом, устав муниципального образования - это своеобразный свод норм, регламентирующих жизнь местного сообщества. Устав муниципального образования составляет правовую основу местного самоуправления, именно в соответствии с уставом принимаются иные муниципальные правовые акты, осуществляют свою деятельность органы местного самоуправления.

Органы местного самоуправления осуществляют ту разновидность публичной власти, которая носит название местной, или муниципальной.

Список источников

1. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 N 1-ФКЗ (ред. от 29.07.2018) "О судебной системе Российской Федерации"
2. Федеральный закон от 17.12.1998 N 188-ФЗ (ред. от 18.04.2018) "О мировых судьях в Российской Федерации"
3. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 30.10.2018) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.11.2018)
4. А.А. Ларичев Правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации и Канаде / А.А. Ларичев. - М.: Юридический центр, 2015. - 208 c.
5. Голубитченко В.А. Органы государственной власти субъектов РФ // Гос. власть и местн. самоуправление. 2009. № 3
6. О. Е Кутафин Муниципальное право Российской Федерации: моногр. / О. Е Кутафин, В.И. Фадеев. - М.: ЮРИСТЪ, 2015. - 560 c.
7. Шайхуллин М.С. Традиции местного самоуправления как социальная категория в муниципальном праве России / М.С. Шайхуллин // Журнал "Российское право в Интернете". -2010. - № 4. - Спецвыпуск.
1. Голубитченко В.А. Органы государственной власти субъектов РФ // Гос. власть и местн. самоуправление. 2009. № 3. [↑](#footnote-ref-1)
2. Шайхуллин М.С. Традиции местного самоуправления как социальная категория в муниципальном праве России / М.С. Шайхуллин // Журнал "Российское право в Интернете". -2010. - № 4. - Спецвыпуск. [↑](#footnote-ref-2)
3. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 30.10.2018) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.11.2018) [↑](#footnote-ref-3)
4. А.А. Ларичев Правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации и Канаде / А.А. Ларичев. - М.: Юридический центр, 2015. - 208 c. [↑](#footnote-ref-4)
5. О. Е Кутафин Муниципальное право Российской Федерации: моногр. / О. Е Кутафин, В.И. Фадеев. - М.: ЮРИСТЪ, 2015. - 560 c. [↑](#footnote-ref-5)
6. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 N 1-ФКЗ (ред. от 29.07.2018) "О судебной системе Российской Федерации" [↑](#footnote-ref-6)
7. Федеральный закон от 17.12.1998 N 188-ФЗ (ред. от 18.04.2018) "О мировых судьях в Российской Федерации" [↑](#footnote-ref-7)