Содержание

Введение…………………………………………………………………………3

Раздел 1. Охарактеризовать представления о государстве и государственном управлении конкретного ученого Б. Спиноза…………………………………..4

Раздел 2. На примере таблицы охарактеризовать особенности системы государственного управления Словения………………………………………..6

Раздел 3. Охарактеризовать систему государственных органов субъекта Российской Федерации Ставропольский край…………………………………8

Раздел 4. Охарактеризовать механизмы формирования и реализации государственной политики в сфере охраны памятников истории…………..11

Заключение………………………………………………………………………15

Список источников……………………………………………………….…….16

Введение

Государственное управление как общественный институт – исторически сложившаяся форма организации совместной жизнедеятельности людей, существование которой диктуется необходимостью удовлетворения потребности в безопасности и порядке, а также социальных, экономических, политических, культурных или иных потребностей общества.

Местное самоуправление – признаваемая и гарантируемая конституцией страны самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций.

Цель контрольной работы более детальное рассмотрение некоторых вопросов государственного и муниципального управления.

Структура контрольной работы состоит из содержания, введения, основной части, заключения и списка источников.

Раздел 1. Охарактеризовать представления о государстве и государственном управлении Б. Спиноза или П.Ж. Прудон

В целях обеспечения собственной безопасности, во имя гарантий общего блага и возможности сообща пользоваться естественными правами индивиды заключают общественный договор, т.е. создают государство. Б. Спиноза создал оригинальную теорию общественного договора.

Ее содержание касается причин возникновения государства, его социального назначения и поиска наиболее эффективной формы правления.

Происхождение государства и права обусловлено двумя факторами:

1) природой человека, в основе которой лежит противоречие между разумом индивида и его влечениями и страстями;

2) общественным разделением труда.

По мнению Спинозы, человек свободен и могуществен только в одном случае: когда руководствуется в своих поступках разумом. Однако основная масса людей одержима низменными страстями и дурными влечениями. Спиноза замечал: "Если бы люди от природы так были созданы, что они ничего не желали бы, кроме того, на что им указывает истинный разум, то общество, конечно, не нуждалось бы ни в каких законах. Но большинство руководствуется своим мнением, увлечением, а не разумом, движимо прихотями, не считается с будущим. Поэтому ни одно общество не может существовать без власти и силы, а следовательно, и без законов, умеряющих и сдерживающих страсти и необузданные порывы людей»...

Однако государство и право создаются не только для обуздания индивидуального своеволия и пассивных страстей, побуждающих человека к неразумным поступкам[[1]](#footnote-1).

Их главное назначение состоит в обеспечении безопасности и самосохранении индивида, гарантии его подлинной свободы и могущества. Свобода конкретного индивида невозможна в естественном состоянии, поскольку здесь каждый следует своим прихотям. Свобода становится реальностью только в государственно-организованном обществе. В отличие от естественной свободы, свобода гражданская есть подчинение каждого разумному закону, равному для всех.

По своей природе государственная власть абсолютна и суверенна, иначе она не сможет обуздать эгоистическое своеволие и прихоти людей, установить общеобязательные критерии справедливости и заставить людей подчиняться им. Наряду с гарантиями безопасности государство стремится к достижению общего блага, главным условием которого Спиноза считал обеспечение частной собственности[[2]](#footnote-2).

3. Государство неразрывно связано в правом, законом. Законы, обеспеченные поощрением или наказанием, необходимы для того, чтобы подчинить разуму страсти, чтобы "сдержать толпу, точно лошадь уздой, насколько это возможно". Кроме того, будучи воплощением истинного разума и всегда направленный на общее благо, закон не только призван обуздать дурные страсти толпы, но и является ограничителем абсолютной власти правителей.

Раздел 2. На примере таблицы охарактеризовать особенности системы государственного управления Словении

|  |  |
| --- | --- |
|  | Описание системы государственного управления конкретного государства |
| Форма правления парламентская демократическая республика | |
| Характеристика | В Словении действует писаная конституция, которая была принята в 1991 году. В конституцию было внесено несколько поправок: в июле 1997 года — в ст. 68 об имущественных правах иностранцев; в июле 2000 года — в ст. 80 о составе и выборах в Государственное собрание. |
| Глава государства | Действующий президент Словении Борут Пахор одержал победу во втором туре выборов главы государства |
| Порядок избрания | выборы |
| Срок полномочий | 5 лет |
| Законодательный (представительный) орган | Однопалатный парламент (Государственное собрание), |
| Верхняя палата | Государственного собрания |
| Порядок формирования | на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании |
| Срок полномочий | срок полномочий которого 4 года. |
| Нижняя палата | Государственного совета |
| Порядок формирования | Избирательное право |
| Срок полномочий | ограниченные законодательные полномочия: вправе вносить законопроекты на рассмотрение |
| Исполнительная власть | обладает президент и кабинет министров |
| Глава исполнительной власти | Премьер-министр Словении |
| Порядок назначения | Назначается Президентом республики после утверждения в Государственном собрании. |
| Основные организационно-правовые формы органов |  |
| Форма государственного устройства парламентская республика | |
| Характеристика | демократическое, правовое и социальное государство с республиканской формой правления. Оно основано на политическом плюрализме и парламентской демократии, на соблюдении принципа разделения властей. Власть в республике принадлежит народу, осуществляется она непосредственно с помощью референдумов и путём выборов в органы власти. Словенское государство территориально едино и неделимо. |
| Административно-территориальное деление | Административное деление Словении подразумевает разделение территории Словении на 212 муниципальных образований (общин), из которых 11 имеют статус городских общин.. |
| Наличие автономий, специальных территориальных единиц | В целях обеспечения национальной статистики в Статистическом управлении Республики Словении территория страны разделена на 12 статистических регионов |
|  |  |
| Государственный (политический) режим | |
| Характеристика |  |
| Основные политические партии | Либеральные демократы Словении  Объединенный список социал-демократов (ОССД)  Словенская народная партия (СНП)  Демократическая партия пенсионеров (ДППС)  Социал-демократическая партия Словении (СДПС)  Новая Словения – Христианская народная партия (НС)  Словенская национальная партия  Партия молодых |
| Избирательная система | 90 членов Национального собрания избираются на основе двух методов:  88 избираются на основе открытого списка пропорционального представительства в восьми 11-мандатных избирательных округах;  2 депутата избирается от итальянского и венгерского меньшинства методом Борда. |
| Правовая система | |
| Характеристика | Правовая система Республики Словении входит в романо-германскую правовую семью и имеет общие черты с правовыми системами других бывших союзных республик Югославии. |
| Основной закон | Высший нормативный акт - Конституция; за ней следуют законы, принятые парламентом; декреты, изданные правительством во исполнение законов, подзаконные акты, изданные министерствами во исполнение законов и декретов правительства, и подзаконные акты, издаваемые органами местного самоуправления для решения вопросов, входящих в их компетенцию. |

Раздел 3. Охарактеризовать систему государственных органов субъекта Российской Федерации Ставропольский край

В соответствии с законом система государственных органов Ставропольского края[[3]](#footnote-3).

Губернатор Ставропольского края – высшее должностное лицо Ставропольского края – руководит деятельностью Правительства Ставропольского края, определяет основные направления его деятельности и принимает меры для эффективного осуществления Правительством Ставропольского края своих полномочий:

- представляет Ставропольский край в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и при осуществлении внешнеэкономических связей, при этом вправе подписывать договоры и соглашения от имени Ставропольского края;

- обнародует законы, удостоверяя их обнародование путем подписания законов или издания специальных актов, либо отклоняет законы, принятые Думой Ставропольского края;

- формирует Правительство Ставропольского края в соответствии с Уставом Ставропольского края и законодательством Ставропольского края, принимает решение об отставке Правительства Ставропольского края, вносит на согласование в Думу Ставропольского края кандидатуры на должности первых заместителей председателя Правительства Ставропольского края;

- назначает на должность по согласованию с Думой Ставропольского края и освобождает от должности первых заместителей председателя Правительства Ставропольского края;

- возглавляет Правительство Ставропольского края;

- вправе требовать созыва внеочередного заседания Думы Ставропольского края, а также созывать вновь избранную Думу Ставропольского края на первое заседание ранее срока, установленного для этого Уставом Ставропольского края;

- вправе участвовать в работе Думы Ставропольского края с правом совещательного голоса;

- обеспечивает координацию деятельности органов исполнительной власти Ставропольского края с иными органами государственной власти Ставропольского края и в соответствии с законодательством Российской Федерации может организовывать взаимодействие органов исполнительной власти Ставропольского края с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями;

- определяет структуру органов исполнительной власти Ставропольского края;

- вносит законопроекты в Думу Ставропольского края;

- выступает до 1 июня на заседании Думы Ставропольского края с ежегодным отчетом о результатах деятельности Правительства Ставропольского края, в том числе по вопросам, поставленным Думой Ставропольского края, и ежегодным докладом об основных направлениях социально-экономического развития Ставропольского края на текущий год либо поручает выступить с указанным докладом одному из первых заместителей председателя Правительства Ставропольского края;

- осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами, Уставом Ставропольского края, иными законами Ставропольского края.

Государственная Дума Ставропольского края является законодательным органом государственной власти Ставропольского края.

Государственная Дума Ставропольского края в пределах своих полномочий осуществляет законодательное регулирование по вопросам ведения Ставропольского края, а также по вопросам совместного ведения Российской Федерации и Ставропольского края.

Правительство Ставропольского края является высшим исполнительным органом государственной власти Ставропольского края, возглавляемым высшим должностным лицом Ставропольского края - Губернатором Ставропольского края.

Правительство Ставропольского края является постоянно действующим высшим органом исполнительной власти Ставропольского края.

Структура министерств, управлений, комитетов, инспекций и других органов исполнительной власти Ставропольского края определяется Губернатором Ставропольского края в соответствии с функциями, задачами соответствующих органов и их местом в системе органов исполнительной власти Ставропольского края, а также с учетом организационно-правовых форм, установленных для соответствующих федеральных исполнительных органов государственной власти.

Территориальные органы исполнительной власти Ставропольского края создаются Правительством Ставропольского края и осуществляют функции государственного управления и контроля в пределах полномочий, действуют в границах одной или нескольких административно - территориальных единиц, подотчетны и подконтрольны Губернатору Ставропольского края и Правительству Ставропольского края в пределах их компетенции.

Раздел 4. Охарактеризовать механизмы формирования и реализации государственной политики в сфере охраны памятников истории

Основными целями государственной политики в области культуры являются обеспечение и защита конституционного права каждого на участие в культурной жизни, а также интеграция культуры в мировую культуру.

Одним из основных принципов осуществления и обеспечения культурной деятельности является общедоступность культурных ценностей, которые находятся в государственных и общественных фондах.

Культурно-историческое наследие обеспечивает непрерывность в трансляции эмоционально-значимой информации, кодируя данную информацию в артефактах и текстах.

Самую объективную оценку исторических, научных и художественных достоинств объектов культуры дает общественная практика. Причем, чем больше времени разделяет акты создания предметов культуры и их оценки, тем, как правило, более высоко оцениваются эти объекты.

Таким образом, культурные ценности играют социальную роль, особо охраняются правом, служат связующим звеном между различными поколениями людей, носят конкретно-исторический характер и выступают как фактор формирования необходимых обществу качеств в человеке. Поэтому их сохранение не может быть только музейной проблемой. Ее необходимо решать объединенными усилиями государственной власти, общества и науки.

Особого внимания заслуживают требования, установленные в отношении сделок с объектами культурного наследия. Определены существенные условия договоров о передаче памятников истории и культуры во владение и пользование, а также договоров о передаче права собственности на объект культурного наследия.

В октябре 2016 г. вступил в силу Федеральный закон от 5 апреля 2016 г. № 95-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" и статью 15 Федерального закона «О государственном кадастре недвижимости"»[[4]](#footnote-4)[[5]](#footnote-5).

Данным актом устанавливается защита памятников и ансамблей, включенных в реестр объектов культурного наследия, но не обеспеченных персональными либо объединенными зонами охраны. В России таких объектов очень много.

Федеральным законом от 5 апреля 206 г. № 95-ФЗ введено понятие «защитные зоны» объектов культурного наследия, являющихся памятниками или ансамблями.

Расстояние от объекта культурного наследия до границы защитной зоны устанавливается дифференцированно и может быть изменено по решению регионального органа охраны памятников на основании заключения государственной историко-культурной экспертизы.

В границах защитной зоны установлен режим, запрещающий строительные работы, а также работы по реконструкции, если они связаны с изменением объемно-пространственных характеристик существующих объектов капитального строительства.

К таким характеристикам можно отнести изменение площади, количество этажей, высотность. Сведения о данных ограничениях подлежат внесению в государственный кадастр недвижимости. Установленные ограничения действуют до принятия проекта зон охраны для объектов культурного наследия.

В результате проведения историко-культурной экспертизы создается и принимается проект постоянной охранной зоны памятника, размеры которой могут отличаться от размеров защитной зоны.

Вступление в силу норм о защитных зонах объектов культурного наследия на практике уже существенно отразилось на интересах участников различных правоотношений, инвестиционной деятельности.

Кроме того, предлагается установить запрет в отношении иностранных граждан, юридических лиц и лиц без гражданства на приобретение права собственности на земельные участки в границах территории объектов культурного наследия и в границах зон охраны таких объектов.

Данный запрет не будет действовать для указанных субъектов только в случае учреждения ими юридического лица, зарегистрированного на территории Российской Федерации, посредством которого и будет реализовываться возможность приобретения в собственность участков в границах территории объектов культурного наследия и в границах зон их охраны.

Законопроектом № 984699-6 «О внесении изменения в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и внесении изменений в Федеральный закон "О приватизации государственного и муниципального имущества,,» в отношении лиц, владеющих объектами культурного наследия на праве аренды и вложивших средства в работы по их сохранению, предлагается закрепить преимущественное право выкупа при продаже их из государственной или муниципальной собственности. Государственная политика по обеспечению сохранности объектов культурного наследия должна исходить из признания приоритетности сохранения историко-культурного потенциала как одного из главных социально-экономических ресурсов существования и развития народов Российской Федерации и реализовывать комплексный подход к решению вопросов государственной охраны, непосредственного сохранения, распоряжения и использования объектов культурного наследия всех видов и категорий.

Заключение

Государственное управление — деятельность органов государственной власти и их должностных лиц по практическому воплощению выработанного на основе соответствующих процедур политического курса.

Деятельность по государственному управлению традиционно противопоставляется, с одной стороны, политической деятельности, а с другой стороны, — деятельности по формулированию политического курса.

Согласно политическому подходу, основной задачей государственного управления является максимально лучшее воплощение воли народа.

Государственные служащие должны быть политически ответственны, восприимчивы к текущим интересам граждан.

Для того, чтобы воплотить это, иногда предлагается реализация концепции «представительной бюрократии», в рамках которой органы исполнительной власти должны быть социальной моделью общества в миниатюре. Предполагается, что в этой ситуации облегчится учёт ведомствами существующих в обществе интересов, будут снижены возможности для дискриминации отдельных групп.

Список источников

1. Федеральный закон от 05.04.2016 N 95-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О внесении изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" и статью 15 Федерального закона "О государственном...
2. Федеральный закон от 24.07.2007 N 221-ФЗ (ред. от 03.08.2018) "О кадастровой деятельности"
3. ЗАКОН СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ «О СИСТЕМЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ» (В редакции Законов Ставропольского края от 06.01.99 г. N 1-кз; от 15.06.2001 г. N 36-кз)
4. М.И. Абдулаев. Теория государства и права. Учебник. 2004
5. Литвак, Б.Г. Государственное управление. Лучшие мировые практики / Б.Г. Литвак. - М.: МФПУ Синергия, 2013. - 624 c.

1. М.И. Абдулаев. Теория государства и права. Учебник. 2004 [↑](#footnote-ref-1)
2. Литвак, Б.Г. Государственное управление. Лучшие мировые практики / Б.Г. Литвак. - М.: МФПУ Синергия, 2013. - 624 c. [↑](#footnote-ref-2)
3. ЗАКОН СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ «О СИСТЕМЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ» (В редакции Законов Ставропольского края от 06.01.99 г. N 1-кз; от 15.06.2001 г. N 36-кз) [↑](#footnote-ref-3)
4. Федеральный закон от 05.04.2016 N 95-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О внесении изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" и статью 15 Федерального закона "О государственном... [↑](#footnote-ref-4)
5. Федеральный закон от 24.07.2007 N 221-ФЗ (ред. от 03.08.2018) "О кадастровой деятельности" [↑](#footnote-ref-5)