Содержание

[Введение 3](#_Toc8768690)

[1 Понятие и сущность муниципального образования 4](#_Toc8768691)

[2 Принципы формирования местного самоуправления 7](#_Toc8768692)

[3 Правовое регулирование территориальной организации муниципального образования 9](#_Toc8768693)

[Заключение 12](#_Toc8768694)

[Список использованной литературы 13](#_Toc8768695)

# Введение

В послании Федеральному Собранию Российской Федерации 12 декабря 2013 года Президент Российской Федерации одной из первых обозначил задачу уточнения общих принципов организации муниципального образования, развития сильной, независимой, финансово состоятельной власти на местах. При этом местная власть должна быть устроена так, чтобы «любой гражданин мог дотянуться до нее рукой» .

При такой системе управления роль института муниципального образования стала вырисовываться более четко. Определились более четко вопросы, за которые отвечают органы местного самоуправления, распределение полномочий с органами государственной власти, отношения с другими органами местного самоуправления.

В основе муниципальной реформы, конечно, лежала идея поднятия активности населения муниципальных образований. Ведь поднятие уровня и качества жизни возможно только при включенности населения в реализацию социальных программ .

С начала муниципальной реформы произошло резкое увеличение числа муниципальных образований. Это было именно реализацией идеи приближения власти к населению. Если до этого территориальное устройство включало в себя за единицу измерения административный район или крупный город, то в новых условиях такой единицей стало поселение.

Первоначально было образовано более 23 тысяч муниципальных образований. Сегодня, по объективным причинам, их число уменьшилось и составляет немного более 20 тысяч. Идет оптимизация территориальной организации местного самоуправления, и это логично. Создание поселенческих муниципальных образований как первичного уровня местного самоуправления способно повысить эффективность территориального управления.

# 1 Понятие и сущность муниципального образования

Муниципальное образование – это населенная территория, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, имеется муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления. [4]

Муниципальное образование - городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ, городской округ с внутригородским делением, внутригородской район либо внутригородская территория города федерального значения.

В Российской Федерации имеет место двухуровневая система муниципальных образований. Городские округа и муниципальные районы являются верхним уровнем местного самоуправления, а городские и сельские поселения, внутригородские районы – нижним.

Следует уделить внимание соотношению понятий местного государственного управления и самоуправления. В практике разных стран существует несколько моделей местного самоуправления.

Закон достаточно четко разграничивает вопросы местного значения, финансируемые бюджетами муниципальных образований. За поселениями закрепляются вопросы местного значения, наиболее приближенные к жизнедеятельности населения, в то время как за муниципальными районами закрепляются вопросы местного значения межмуниципального характера.

С учетом накопленного опыта можно утверждать: односторонние действия по передаче тех или иных полномочий на муниципальный уровень не обеспечат позитивного результата вне формирования устойчивой финансовой базы реализации этих полномочий, вне общего усиления роли муниципального звена в решении вопросов хозяйственного и социального развития территорий.

Традиционно требования к органам местного самоуправления предъявляются в отношении социальной сферы. Но здравоохранение ныне отнесено к ведению государства (соответственно, полностью изъято из ведения органов местного самоуправления). Образование относится к ведению местной администрации только в части дополнительного образования, но в этой сфере многие учреждения — частные и муниципальным органам не подчиняются.

Что касается учреждений дошкольного и общего среднего образования, то на органы местного самоуправления возложено только их материальное обеспечение, а сам образовательный процесс регламентируется и контролируется государством.

Стоит отметить, что большинство обозначенных в законодательстве вопросов местного значения имеют некоммерческий характер, то есть практически исключают возможность получения какой-либо экономической выгоды. При этом они бюджетообременительны и потенциально затратны.

Местное самоуправление исторически складывалось практически повсеместно. [7] Соответственно, ввиду индивидуального становления, традиции местного самоуправления различаются в разных странах и регионах.

Рассмотрим нормативную базу местного самоуправления в Российской Федерации и ее становление.

Нормативная база местного самоуправления в Российской Федерации складывалась на протяжении значительного промежутка времени. Современные механизмы местного самоуправления в Российской Федерации коррелируют с богатыми историческими особенностями устройства местной власти в Российской Федерации и СССР, а также концентрируют в себе положительный опыт различных мировых концепций.

Местное самоуправление исторически складывалось практически повсеместно. Соответственно, ввиду индивидуального становления, традиции местного самоуправления различаются в разных странах и регионах.

В России организация власти в селе была организована именно на основе самоуправления и опиралась на крестьянскую общину как ячейку самоуправления. После революции 1917 года все представительные органы стали объединяться в единую государственную систему советов, что изменило представления о местном самоуправлении и сделало его, по сути, привязанным к центральному управлению.

В Конституции РСФСР 1918 года определена новая система власти на местах, которая включала советы следующих уровней: губернские, областные, советы поселений, волостные, советы городов и иных поселений. Кроме того существовали исполнительные комитеты, представляющие собой подобие современных Президиумов, которые являются постоянными управленческими органами.

В то же время были установлены границы ведения территориальной власти, в пределах которых съезд советов стал высшей властью, что подразумевало все же некоторую самостоятельность территориальных властей от центра.

Конституция определила гарантии местного самоуправления на самостоятельное управление муниципальной собственностью, самостоятельное осуществление бюджетного процесса, установила право на сбор налогов.

В 1995 году принят первый закон Российской Федерации «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Именно в данном документе фигурировало понятие «сельский округ».

В 1998 году была ратифицирована Европейская хартия местного самоуправления, в которой определены основные демократические начала местного самоуправления.

Наконец, в 2003 году был принят закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», который действует на настоящий момент. Он дополняется практически ежегодно по настоящий день. Сельские поселения стали муниципальными образованиями типа «муниципальный район» или «сельское поселение».

Таким образом, исторически сложилась нормативная база местного самоуправления, основные звенья истории которой были отражены.

## 2 Принципы формирования местного самоуправления

В научной литературе существует определение принципа как главной идеи, суть, которой имеет в своей основе только объективные механизмы и закономерности в формировании природных и общественных процессов, явлений. Исходя из этого определения, принципы управления на местах представляют собой исходные основы, заложенные в саму организацию и работу системы местного самоуправления (МСУ).

Феномен МСУ имеет множество граней, а также проявлений в политико-правовой области. Поэтому на сегодняшний день единое мнение по поводу принципов управления на местах, их содержания отсутствует. Есть исследователи, предлагающие разделить данные принципы на специальные и общие. Выделение общих основано на являющимся фундаментальным для организации МСУ Федеральном законе No 131-ФЗ. Есть ученые, которые предлагают деление на правовые и организационные, а также, на основные и дополнительные принципы.

Самая подходящая на сегодняшний день классификация представлена специалистами в области правовой теории. В соответствии с их классификацией принципы делятся на:

* общие правовые, получившие отражение в главном ФЗ, указанном выше;
* отраслевые, зафиксированные в том же ФЗ 3 131;
* принципы институционного права, которые присущи для определенной группы отношений, которая имеет отношение к местному самоуправлению.

В качестве примера последних принципов, можно привести те, по которым происходит создание местного бюджета, или принципы по организации МСУ на определенной территории и так далее.

Итак, на основании российской Конституции, а также Федерального закона «Об общих принципах организации...» от 06.10.2003 No 131 – ФЗ выделяют следующие принципы:

1. Приоритетность, преимущество человеческих и гражданских прав и свобод. Согласно ст.2 Конституции РФ, сам человек, а также его права и свободы - наивысшая ценность. Смысл и суть функционирования органов власти любого уровня определяется именно этими человеческими, гражданскими правами и свободами (статья 18).
2. Законность, легитимность как основа принципов государственности обозначенных в высшем нормативно-правовом акте РФ.
3. Самостоятельность, автономность. Его суть раскрывают положения как:
* самостоятельность организации;
* органы МСУ автономно решают вопросов местного значения (ст. 130 Конституции РФ);
* население муниципалитета обладает возможностью самостоятельного определения организационной структуры МСУ (ст. 131);
* автономность в вопросах экономики (ст. 132 того же Закона).
1. Обособленность организации (ст.12). Данный принцип закреплен в Конституции. Он означает, что органы МСУ не находятся в составе государственных органов.
2. Множество форм организации МСУ.
3. Сочетание прямой демократии с представительной.
4. Приоритет учета интересов населения в процессе организации МСУ.
5. Соответствие полномочий наличию материально-финансовых ресурсов.

## 3 Правовое регулирование территориальной организации муниципального образования

На данный момент на территории нашей страны происходит реформирование политической и экономической жизни общества, в таких условиях и происходит становление местного самоуправления. Государству просто необходим цивилизованный институт местного самоуправления, потому, что он является связывающим звеном между населением, которое проживает на территории страны и государственными структурами. Стабильное государство, демократизм, целостность-все это осуществляется благодаря наличию развитого местного самоуправления.

Таким образом, административно-территориальное устройство - представляет собой деление территории Российской Федерации, субъекта Российской Федерации на части в целях наиболее эффективной организации государственного управления.

В свою очередь муниципально-территориальное устройство, представляет собой деление территории субъекта Российской Федерации на части в целях эффективной организации местного самоуправления. В результате такого деления создаются универсальные территориальные единицы, которые выступают основой существования публично-властной организации - муниципального образования. [5]

Местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российский Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения, с учетом исторических и иных местных традиций.

При реформировании территориальной организации местного самоуправления часть субъектов Российской Федерации осуществило его с минимальным изменением границ, сформировавшихся административных и хозяйственных связей.

С одной стороны это было оправданно, так как всякий переход населенного пункта из одной муниципальной территории в другую порождает много проблем.

Но с другой стороны, сформировавшееся в советский период административно-территориальное устройство субъектов нашей страны во многих случаях является экономически нецелесообразным, не уместным сточки зрения удовлетворения потребностей населения и мешающим осуществлению его права на местное самоуправление.

Основные принципы территориальной организации местного самоуправления в РФ закреплены во второй главе федерального закона №131-ФЗ. "

Все их условно можно разделить на три группы: принципы, определяющие порядок образования и преобразования муниципальных образований; принципы, определяющие порядок установления и изменения границ муниципальных образований; принципы, определяющие состав территории муниципальных образований.

Первую группу принципов составляют следующие: местное самоуправление осуществляется на всей территории РФ в муниципальных образованиях; территорию муниципального образования (муниципальный район) могут составлять как территории поселений (городских, сельских) так и межселенные территории; в муниципальных районах применяется двухуровневая системы территориальной организации местного самоуправления; мнение населения, а также его численность учитывается при преобразовании муниципального образования.

Ко второй группе относятся такие принципы как: территория субъекта РФ разграничивается между поселениями; границы поселений и муниципальных районов, в состав которых входят несколько населенных пунктов, устанавливаются с учетом пешеходной и транспортной доступности соответственно; сохранение целостности населенного пункта при установлении границ; учет мнения населения при изменении границ муниципального образования.

Третья группа принципов включает следующие принципы: при определении состава территории муниципального образования учитываются исторические традиции землепользования населенных пунктов; в состав территории муниципального образования включаются территория населенного пункта, прилегающие к нему земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения, рекреационные земли, земли для развития поселения.

# Заключение

Муниципальное образование – это населенная территория, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, имеется муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления.

Муниципальное образование - городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ, городской округ с внутригородским делением, внутригородской район либо внутригородская территория города федерального значения.

В Российской Федерации имеет место двухуровневая система муниципальных образований. Городские округа и муниципальные районы являются верхним уровнем местного самоуправления, а городские и сельские поселения, внутригородские районы – нижним.

Принципы делятся на:

* общие правовые, получившие отражение в главном ФЗ, указанном выше;
* отраслевые, зафиксированные в том же ФЗ 3 131;
* принципы институционного права, которые присущи для определенной группы отношений, которая имеет отношение к местному самоуправлению.

Основные принципы территориальной организации местного самоуправления в РФ закреплены во второй главе федерального закона №131-ФЗ. "

Все их условно можно разделить на три группы: принципы, определяющие порядок образования и преобразования муниципальных образований; принципы, определяющие порядок установления и изменения границ муниципальных образований; принципы, определяющие состав территории муниципальных образований.

# Список использованной литературы

1. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 N 131-ФЗ (действующая редакция, 2017) [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения 13.05.2019г.)
2. Аминов И.Р., Взаимодействие государства и местного самоуправления в Российской Федерации // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. 2016. № 19-2. С. 239-242.
3. Аминов И.Р., Органы государственной власти и местное самоуправление: проблемы и перспективы взаимодействия // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2016. № 1 (71). С. 25-29
4. Ильиных А.В. Реформа местного самоуправления в действии: от территориальных преобразований к изменению организационноправовых основ // Социум и власть. 2015. №2. С. 62–67
5. Курячая М.М., Воробьева Е.И. Совет как форма участия населения в управлении делами государства // Теория и практика современной юридической науки: Сб. науч. тр. Самара, 2015. С. 48-51.
6. Макарян Э. А. Территориальные основы местного самоуправления // Развитие общественных наук российскими студентами. 2017. С. 85-88