**СОДЕРЖАНИЕ**

[ВВЕДЕНИЕ. 3](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%BC%D0%B0%D1%80%D0%B8%D1%8F%5CDesktop%5C%D1%83%D1%87%D0%B5%D0%B1%D0%B0%5CKursovaya_Rabota_Italyansky_dvorik%20%283333%29.docx#_Toc348294572)

[Глава 1.Теоретические основы деятельности внебюджетных фондов 5](file:///C%3A%5C%5CUsers%5C%5C%D0%BC%D0%B0%D1%80%D0%B8%D1%8F%5C%5CDesktop%5C%5C%D1%83%D1%87%D0%B5%D0%B1%D0%B0%5C%5CKursovaya_Rabota_Italyansky_dvorik%20%283333%29.docx%22%20%5Cl%20%22_Toc348294573)

1.1 Понятие, виды и структура внебюджетных фондов [.. 5](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%BC%D0%B0%D1%80%D0%B8%D1%8F%5CDesktop%5C%D1%83%D1%87%D0%B5%D0%B1%D0%B0%5CKursovaya_Rabota_Italyansky_dvorik%20%283333%29.docx#_Toc348294574)

1.2 Классификация внебюджетных фондов[. 7](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%BC%D0%B0%D1%80%D0%B8%D1%8F%5CDesktop%5C%D1%83%D1%87%D0%B5%D0%B1%D0%B0%5CKursovaya_Rabota_Italyansky_dvorik%20%283333%29.docx#_Toc348294575)

Глава 2.Анализ деятельности внебюджетных фондов в РФ [14](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%BC%D0%B0%D1%80%D0%B8%D1%8F%5CDesktop%5C%D1%83%D1%87%D0%B5%D0%B1%D0%B0%5CKursovaya_Rabota_Italyansky_dvorik%20%283333%29.docx#_Toc348294572)

[2.1 Анализ Пенсионного Фонда РФ 14](file:///C%3A%5C%5CUsers%5C%5C%D0%BC%D0%B0%D1%80%D0%B8%D1%8F%5C%5CDesktop%5C%5C%D1%83%D1%87%D0%B5%D0%B1%D0%B0%5C%5CKursovaya_Rabota_Italyansky_dvorik%20%283333%29.docx%22%20%5Cl%20%22_Toc348294573)

2.2 Анализ Фонда Обязательного медицинского страхования в РФ[. 18](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%BC%D0%B0%D1%80%D0%B8%D1%8F%5CDesktop%5C%D1%83%D1%87%D0%B5%D0%B1%D0%B0%5CKursovaya_Rabota_Italyansky_dvorik%20%283333%29.docx#_Toc348294574)

Глава 3. Проблемы и перспективы развития внебюджетных фондов в РФ [23](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%BC%D0%B0%D1%80%D0%B8%D1%8F%5CDesktop%5C%D1%83%D1%87%D0%B5%D0%B1%D0%B0%5CKursovaya_Rabota_Italyansky_dvorik%20%283333%29.docx#_Toc348294576)

3.1 Проблемы внебюджетных фондов в РФ и пути их решения 23

3.2 Перспективы развития внебюджетных фондов в РФ 27

ЗАКЛЮЧЕНИЕ. 29

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ. 31

**ВВЕДЕНИЕ**

В нашем государстве финансовые ресурсы, которые привлекаются специально для общественных нужд, перераспределяются внебюджетными фондами. Такие организации являются одной из составляющих общественной финансовой системы и пополняются за счет налогов, сборов, займов и бюджетных средств.

Внебюджетные фонды служат новым способом распределения национального дохода страны, используемого для финансирования определенных слоёв населения. Денежные средства, накопленные внебюджетными фондами, выполняют две главные задачи: обеспечение дополнительными финансами доминирующих областей экономики и увеличение объемов финансовых средств, используемых в целях социальной помощи населению.

Развитие рыночных отношений в экономике видоизменили структуру ведения хозяйства в стране, некоторые его направления, а также обновили направление деятельности финансовой системы в целом. Значение государства в хозяйственной деятельности резко снизилось, стремительно стали формироваться новые финансовые структуры, а государственные структуры финансирования стали выходить из под опеки бюджетной системы, образуя так называемые внебюджетные фонды.

Актуальность данной работы определяется необходимостью исследования современного состояния и роли внебюджетных фондов, через которые осуществляется социальное обеспечение граждан РФ, занимающее одно из ключевых, определяющих мест в жизни государства и общества.

Объект исследования: внебюджетные фонды Российской Федерации.

Предмет исследования: роль внебюджетных фондов в социально-экономическом развитии РФ.

Целью курсовой работы является исследование внебюджетных фондов РФ и их роль в социально-экономическом развитии.

Для достижения данной цели необходимо решить следующие задачи:

* рассмотреть понятие, виды и структура внебюджетных фондов;
* изучить классификацию внебюджетных фондов;
* исследовать пенсионный Фонд РФ;
* провести анализ Фонда обязательного медицинского страхования в РФ;
* выявить проблемы и предложить пути перспективы развития внебюджетных фондов в РФ.

При написании работы использовались следующие методы исследования: анализ, сравнение, обобщение.

Теоретическую и информационную базу исследования составляют работы российских экономистов, материалы периодической печати, законодательные и нормативные акты Правительства РФ, ресурсы сети Internet.

Курсовая работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка источников.

**ГЛАВА 1.ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ**

**1.1 Понятие, виды и структура внебюджетных фондов**

Внебюджетные фонды – это форма, которая отвечает за процесс организации всех финансовых ресурсов в масштабе отдельной территории или всего государства. [[1]](#footnote-1)

Внебюджетные фонды могут формироваться при помощи целевых средств с целью решения отдельных проблем, которые чаще всего касаются социальной направленности. Прежде всего, появление внебюджетных фондов на территории Российской Федерации связано с потребностью в формировании больших денежных объемов и их целесообразности. Подобные формирования могут быть не только на территории одного государства, но и на территории отдельной территории, например, какой – то области.

Именно при помощи внебюджетного фонда можно оказывать самые различные социальные услуги нуждающемуся населению определенной территории:

* Выплата пенсии.
* Финансирование социальной инфраструктуры.
* Обеспечение детских площадок. [[2]](#footnote-2)

Внебюджетные фонды также имеют возможность влиять на многочисленные производственные процессы при помощи кредитования и иного способа финансирования. Кроме того, стоит говорить о финансировании природоохранительных органов, которые позволяют создать благоприятные условия для качественного и безопасного проживания населения на одной территории.

На сегодняшней день всего выделяют две разновидности внебюджетного фонда, которые имеют законное основание на существование на территории Российской Федерации:

Государственный внебюджетный фонд. Такой фонд представляет собой специализированный денежный фонд, который предназначен для процессов, которые направлены на исполнение расходных обязательств на территории страны. Здесь необходимо понимать, что государственный внебюджетный фонд позволяет реализовать конституционные права граждан страны на социальное страхование, пенсионное обеспечение, а также на охрану здоровья граждан и медицинскую помощь.

Территориальный внебюджетный фонд. Такой тип внебюджетного фонда необходим для формирования исполнений расходных обязательств ряда субъектов, расположенных на территории Российской Федерации. Формирование списка, который допустим для выплат из внебюджетного фонда, основано на законодательных актах и постановлениях правительства страны. [[3]](#footnote-3)

Стоит отметить, что к государственным внебюджетным фондам Российской Федерации сегодня относятся три основных фонда страны. Во-первых, это Пенсионный фонд Российской Федерации. Во-вторых, это фонд социального страхования Российской Федерации. В-третьих, это Федеральный и территориальный фонд обязательного медицинского страхования.

Правительством страны эти фонды выделяются на самостоятельную бюджетную основу, а это значит, что они не имеют определенной привязки к государственным или территориальным структурам.

Стоит отметить, что именно эти фонды имеют полное право на процессы, которые связаны с формированием целевого характера доходов, которые поступают в эти самые фонды. Поступления, которые пополняют данные внебюджетные фонды, происходят самыми различными путями. В первую очередь фонды пополняются при помощи обязательных взносов в эти организации. В том числе речь идет о выплатах, которые происходят за счет индивидуальных предпринимателей и различных юридических организаций, которые выплачивают денежные средства за каждого сотрудника. Формирование количества стоимости в фонды происходит в соответствии с установленными законами, нормами и актами, подписанными правительством Российской Федерации.

В Российской Федерации одним из звеньев перераспределения национального дохода в пользу определенных социальных групп населения являются Внебюджетные фонды Российской Федерации. [[4]](#footnote-4)

Таким образом, роль внебюджетные фонды — это форма перераспределения и использования финансовых ресурсов для финансирования общественных потребностей.Внебюджетных фондов состоит в том, чтобы поддерживать существование лиц, нуждающихся в помощи, то есть обеспечить минимальный гарантированный уровень доходов инвалидам, пенсионерам, безработным, малоимущим, беременным и т.д.

**1.2 Классификация внебюджетных фондов**

В России существует свыше тридцати внебюджетных фондов с концентрацией более 60% доходов государства. Многообразные государственные внебюджетные фонды классифицированы, главной степенью согласно целевой направленности, уровневой структуры управления.

Внебюджетные фонды целевого назначения и делятся на:

* социальные (для гарантированного обеспечения пенсий, соцстрахования и обязательного медицинского страхования);
* экономические (для поддержания дорожных служб; борьбы с преступностью; обеспечения пограничной службы; атомной энергетики и т.п.). [[5]](#footnote-5)

Рассмотрим их подробней:

1. Социальное страхование

Через государственные внебюджетные фонды РФ проводится обязательное соцстрахование – составная часть государственной соцзащиты населения, реализующая в виде страхования работников от ухудшения материального или социального положения по каким-либо обстоятельствам.

Цели построения государственных внебюджетных страховых фондов защита от социальных рисков в виде выплат:

* в период декретного отпуска;
* при профессиональном заболевании,
* по потере кормильца;
* при получении трудового увечья, инвалидности, болезни;
* для получения медпомощи, санаторно-курортной профилактики. [[6]](#footnote-6)

При одновременном наступлении страховых случаев определяется порядок выплаты согласно федеральным законам.

Денежные средства в бюджеты обязательного соцстрахования поступают:

* со страховых взносов;
* дотаций, а также средств иных бюджетов в конкретных случаях, согласно законодательству РФ;
* со штрафных санкций и пени;
* с возмещаемых страховщикам средств в особых случаях, связанных с нанесением вреда застрахованным лицам;
* с доходов от размещения средств обязательного соцстрахования, временно свободных;
* с других поступлений, согласно законодательству РФ. [[7]](#footnote-7)

В России государственные внебюджетные страховые фонды выступают в роли инструментов, реализующих важнейшие общественные задачи - защиту народонаселения от социальных рисков.

Страховое обеспечение обусловлено соответствующими социальными страховыми рисками, это:

* оплата медучреждению затрат, связанных с оказанием застрахованным лицам необходимой медпомощи;
* пенсии по потере кормильца, старости, инвалидности;
* пособия вследствие временной нетрудоспособности, травмы, профессионального заболевания;
* пособие по беременности, безработице;
* оплата санаторно-курортной профилактики;
* пособие по уходу за ребенком;
* пособие для женщин с ранними сроками беременности, вставших на медицинский учет, при рождении ребенка;
* социальные пособия на погребение;
* оплата санаторно-курортной профилактики;
* оплата затрат на поддержание здоровья работающих и членов их семей. [[8]](#footnote-8)

Управление средствами государственных внебюджетных фондов выполняют финансовые учреждения, деятельность, задачи и функции которых регулируются утвержденными положениями.

Будучи федеральной собственностью средства внебюджетных фондов в тоже время не входят в состав ни одного из бюджетов РФ и изыманию не подлежат.

Внебюджетные фонды - результат функционирования финансовых отношений, формирующих и использующих целевые централизованные денежные фонды, необходимые для финансирования государством социальных расходов. [[9]](#footnote-9)

Система государственных внебюджетных фондов включает в себя фонды выплаты пенсий, соцстрахования и обязательного медицинского страхования.

Социальное страхование - важнейшее звено в системе соцзащиты в рыночной экономике современности. Новая модель социальной защиты должна обеспечивать принципы солидарности и социальной справедливости.

Основные задачи социального страхования:

* формировать денежные фонды, благодаря которым бы покрывались расходы на содержание нетрудоспособных лиц, не принимающих участие в трудовом процессе;
* сокращать разрыв в уровнях обеспечения неработающих и трудящихся членов общества.
* обеспечивать гарантированные государством пособия вследствие временной нетрудоспособности;
* обеспечивать санаторно-курортную профилактику работников и их детей;
* обеспечивать пособия по беременности, рождению и уходу за ребенком;
* обеспечивать возмещение стоимости ритуальных услуг;
* разрабатывать, реализует, совершенствует государственные программы по охране здоровья работников;
* осуществлять меры, обеспечивающие финансовую устойчивость Фонда;
* разрабатывать совместно с Министерствами труда и финансов предложения о тарифных размерах страховых взносов на государственное соцстрахование;
* организовывать повышение квалификации своих специалистов, проводит разъясняющую работу среди страхователей;
* сотрудничать с аналогичными службами других государств. [[10]](#footnote-10)

2. Пенсионный фонд

Самая крупная и эффективная система по оказанию социальных услуг в Российской Федерации. Результатом деятельности фонда является своевременная выплата пенсии гражданам России в соответствии с пенсионными правами.

Для реализации своих полномочий выплачивает и обеспечивает:

* государственные пенсии, включая граждан, выезжающих за пределы РФ;
* пособия по уходу за детьми, старших 1,5 лет;
* оказывает материальную помощь нетрудоспособным гражданам;
* финансовую и материально-техническую текущую деятельность ПФР и его органов. [[11]](#footnote-11)

Пенсии бывают следующих видов:

* трудовая пенсия, начисляемая при выполнении определенных условий, по достижении возраста м/ж (60/55 лет), наличии стажа м/ж(25/20 лет). За работу свыше этих пределов начисляется по 1% в год, но не более 20%;
* социальная пенсия, выплачиваемая при достижении пенсионного возраста в размере, равном минимальной пенсии. [[12]](#footnote-12)

В нашей стране государственные внебюджетные фонды российской федерации управляются независимо от бюджета. Руководит пенсионным фондом Правление и его исполнительная дирекция, в подчинении которой находятся республиканские отделения. В городах и районах находятся фондовые отделения. В связи с переходом на полное пенсионное страхование, проводится четкая политика по усовершенствованию системы защиты пенсионеров, включая знание динамики численности работающих, демографической ситуации и других необходимых данных.

А также намечается выстраивание оптимальной схемы с возможной системой дополнительного, профессионального пенсионного страхования, формирование общественного мнения, убеждение людей в необходимости реформ, разъяснение предпринимаемых шагов.

3. Фонд обязательного медицинского страхования и территориальный фонд. Деятельность фонда подотчетна Правительству РФ. Главным назначением фонда является обеспечение системы медицинского страхования, а именно:

* проведение в жизнь закона о медицинском страховании;
* соблюдение прав граждан, согласно законодательству РФ;
* обеспечение всеобщего медицинского страхования;
* достижение справедливости и равенства граждан в обязательном медицинском обслуживании;
* обеспечение устойчивости системы. [[13]](#footnote-13)

В рамках своих полномочий Территориальный фонд занимается обеспечением обязательного медицинского страхования:

* аккумулированием средств фонда;
* финансированием, согласно заключенным договорам со страховщиками;
* осуществлением финансово-кредитной деятельности;
* выравниванием финансовых городских и районных ресурсов;
* предоставлением кредитных средств, если полагается, то на льготных условиях;
* накапливанием резервов для гарантии устойчивости системы;
* разработкой правил;
* контролированием за рациональным использованием средств;
* согласованием совместно с исполнительной властью стоимости медицинской помощи;
* внесением предложений о страховых тарифах взносов;
* согласованием тарифов на медицинские и иные услуги;
* осуществлением взаимодействия с фондами страхования;
* предоставлением информации о ресурсах системы;
* проведением разъяснительной работы;
* осуществлением других мероприятий. [[14]](#footnote-14)

Вышеперечисленные фонды включают:

* бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ;
* бюджеты внебюджетных территориальных фондов.

Ответственность за формирование государственных внебюджетных фондов возлагается на органы власти государства: центральные, республиканские, местные. Источники фондов главным образом обусловлены особенностью и значением задач, поставленных перед ними, в тоже время финансово-экономическим положением страны. Существуют два пути формирования фондов: отчисление из бюджета госрасходов, либо создание внебюджетного целевого фонда, основанного на собственных источниках доходов. Целевое назначение создания фонда, как правило, имеет отражение в названии.

**ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ В РФ**

**2.1 Анализ Пенсионного Фонда РФ**

По данным Федеральных законов № 320-ФЗ, № 385-ФЗ и № 364-ФЗ планировалось, что в 2016 году общий объем доходов составит 6290 млрд. руб., в 2017 году – 7147 млрд. руб., в 2018 году – 7627 млрд. руб.

В таблице 2.1 проводится анализ прогнозируемых и фактических значений доходов за 2016-2018 гг.

Таблица 2.1

Анализ прогнозируемых и фактических значений доходов Пенсионного фонда РФ за 2016-2018 гг. [[15]](#footnote-15)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Год | Прогнозируемый доход, млрд. руб. | Фактический доход, млрд. руб. | Отклонение факт. от прогноз.(+,-) |
| 2016 | 6290 | 6159 | -131 |
| 2017 | 7147 | 7 127 | -20 |
| 2018 | 7627 | 7626 | -1 |

Данные таблицы говорят о том, что фактические значения оказались ниже, чем прогнозировалось. В таблице 2.2 представлены поступления Пенсионного фонда РФ в 2016-2018 гг.

Таблица 2.2

Доходы Пенсионного фонда за 2016-2018 гг., млрд. руб. [[16]](#footnote-16)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2016  | 2017  | 2018 | Темп роста, % (2017/2016) | Темп роста, % (2018/2017) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Доходы бюджета ПФР, млрд. руб. | 6 159 | 7 127 | 7 626 | 116 | 107 |

Продолжение таблицы 2.2

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Поступление взносов на обязательное пенсионное страхование, млрд. руб. | 3 694 | 3 864 | 4 132 | 105 | 107 |
| Поступление из федерального бюджета, млрд. руб. | 2 410 | 3 100 | 3 355 | 129 | 108 |
| Дополнительные страховые взносы граждан, млрд. руб. | 55 | 163 | 139 | 296 | 85,3 |

По данным таблицы можно сделать вывод, что доходы бюджета ПФР увеличились к 2017 году на 15,72%, к 2018 году – на 7%. Также увеличились и поступления взносов на обязательное пенсионное страхование.

В 2017 году показатель вырос на 4,6%, а в 2018 году – на 6,94%. Поступления из федерального бюджета возросли на 28,63% в 2017 году и на 8,23% в 2018 году. Отмечается положительная динамика роста доходов Пенсионного фонда РФ. Роль страховых взносов в структуре бюджета очень велика. Именно они составляют основную долю бюджета Пенсионного фонда РФ.

Работодатели являются основными участниками выплат в Пенсионный фонд. Именно они выплачивают страховые взносы на обязательное пенсионное страхование. Из этих взносов формируются будущие пенсии их сотрудников и нынешних пенсионеров. Плательщиками этих страховых взносов являются:

1. Организации.
2. Индивидуальные предприниматели.
3. Физические лица, не являющиеся ИП.
4. Самозанятое население.

Если человек попадает в несколько категорий, он выплачивает страховые взносы по каждой из них. Роль межбюджетных трансфертов из федерального бюджета также велика.

В структуре доходов Пенсионного фонда их доля составляет более 1/3. Это говорит о большой значимости межбюджетных трансфертов. Поступления из федерального бюджета направляются на выплаты материнского капитала, на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц и на обеспечение сбалансированности бюджета Пенсионного фонда.

Проблема укрепления доходной части бюджета Пенсионного фонда РФ состоит в том, что в настоящий момент количество страхователей значительно меньше количества пенсионеров, кроме того, наблюдается старение населения, рождаемость падает, а также в РФ сильно развита теневая экономика. Все это снижает количество страховых взносов в бюджет Пенсионного фонда РФ.

Необходимо увеличить количество страховых взносов, так как в настоящий момент дефицит бюджета ПФР покрывается средствами федерального бюджета РФ.

По данным Федеральных законов № 320-ФЗ, № 385-ФЗ и № 364-ФЗ планировалось, что в 2016 году общий объем расходов составит 6416 млрд. руб., в 2017 году – 7769 млрд. руб., в 2018 году – 7801 млрд. руб.

В таблице 2.3 проводится анализ прогнозируемых и фактических значений расходов за 2016-2018 гг.

Таблица 2.3

Анализ прогнозируемых и фактических значений расходов Пенсионного фонда РФ за 2016-2018 гг. [[17]](#footnote-17)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Год | Прогнозируемый доход, млрд. руб. | Фактический доход, млрд. руб. | Отклонение факт. от прогноз.(+,-) |
| 2016 | 6416 | 6190 | -226 |
| 2017 | 7769 | 7 670 | -99 |
| 2018 | 7801 | 7830 | 29 |

По данным таблицы можно сделать вывод, что бюджет в 2018 году превышен на 29 млрд. руб.

Проведем анализ расходов Пенсионного фонда РФ за 2016-2018 гг. Данные представлены в таблице 2.4

Таблицы 2.4

Анализ расходов Пенсионного фонда РФ[[18]](#footnote-18)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2016 | 2017 | 2018  | Темп роста, % (2017/2016) | Темп роста, % (2018/2017) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Расходы бюджета ПФР, млрд. руб. | 6 190 | 7 670 | 7 830 | 123,91 | 102,09 |
| Расходы на пенсионное обеспечение, млрд. руб. | 5 406 | 6 201 | 6 430 | 114,71 | 103,69 |
| Расходы на выплату материнского капитала, млрд. руб. | 270,7 | 345 | 365 | 127,45 | 105,8 |
| Расходы на ежемесячные выплаты отдельным слоям населения, млрд. руб. | 341 | 362 | 386 | 106,16 | 106,63 |
| Расходы на осуществление федеральной социальной доплаты к пенсии, млрд. руб. | 36 | 41 | 47 | 113,89 | 114,63 |
| Расходы на финансовое обеспечение выплат неработающим  | 25 | 34 | 39 | 136 | 114,71 |
| трудоспособным лицам из числа родителей и опекунов, млрд. руб. |  |  |  |  |  |
| Расходы по накопительной составляющей ПФР, млрд. руб. | 111 | 653 | 563 | 588,29 | 86,217 |

По данным таблицы можно сделать вывод, что расходы бюджета Пенсионного фонда РФ в 2017 году увеличились на 23% по сравнению с 2016 годом.

В 2018 году наблюдается незначительный рост расходов бюджета по сравнению с 2017 годом (2,09%). В 2017 году значительно возросли расходы на выплату материнского капитала (на 27,45%) и расходы по накопительной составляющей ПФР.

Расходы на ежемесячные выплаты отдельным слоям населения практически не изменились. Их рост в 2017 году составил 106,16%, а в 2018 году – 106,63%. Также можно отметить небольшое изменение расходов на осуществление федеральной социальной доплаты к пенсии. в 2017 году показатель вырос га 13,89%, а в 2018 году – на 14,63%.

Наибольшим удельным весом в структуре расходов Пенсионного фонда обладают расходы на пенсионное обеспечение. В 2016 году их доля составляла 87%, в 2017 году – 81%, а в 2018 году – 82%.

Наименьшим удельным весом в структуре затрат обладают расходы на финансовое обеспечение выплат неработающим трудоспособным лицам из числа родителей и опекунов. Их доля в структуре расходов менее 1%.

Доля расходов на ежемесячные выплаты отдельным слоям населения и расходов на выплату материнского капитала примерно одинаковая и составляет около 5% в структуре расходов.

Можно отметить, что доля расходов по накопительной составляющей в 2016 году равнялась 2%, однако к 2017 году значение возросло до 9%. В 2018 году их доля составила 7%.

**2.2 Анализ фонда обязательного медицинского страхования в РФ**

Согласно Конституции РФ каждый гражданин имеет право на сохранение здоровья с помощью использования бесплатных медицинских услуг.

Страховые взносы, уплаченные работниками, аккумулируются в государственных внебюджетных фондах и должны быть направлены на создание благоприятных условий жизни граждан, нехватка средств в данных фондах способствует недостаточному уровню оказания должной помощи гражданам. По информации, представленной на официальном сайте, ФОМС РФ определяется следующим образом: Федеральный фонд обязательного медицинского страхования реализует государственную политику в области обязательного медицинского страхования граждан как составной части государственного социального страхования . Статья 146 Бюджетного кодекса РФ гласит, что доходная часть ФОМС складывается из: налоговых и неналоговых доходов (в большей степени страховых взносов), а также безвозмездных поступлений. Согласно данным Министерства Финансов РФ проанализируем динамику доходов Фонда обязательного медицинского страхования РФ за 2016- 2018 гг.

Таблица 2.5

Динамика доходов Фонда обязательного медицинского страхования РФ за 2016-2018 гг. [[19]](#footnote-19)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2016 | 2017 | 2018 | Отклонение 2018/2016 |
| Темп прироста, % | Абс., млрд. руб. |
| Поступление, млрд. руб. из него: | 1 101 352 | 1 250 545 | 1 573 543 | 472 191 | 42,87 |
| налоги, страховые взносы, млрд. руб. | 1 073 301 | 1 218 628 | 1 537 777 | 464 476 | 43,28 |
| межбюджетный трансферт бюджету Федерального фонда ОМС на компенсацию выпадающих доходов бюджета ФОМС в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов на ОМС, млрд. руб. | 25 780 | 28 550 | 23 860 |  -1 920 | -7,45 |

Исходя из данных, представленных в таблице 2.3, можно сделать вывод, что динамика доходов Фонда обязательного медицинского страхования РФ за 2016-2018 гг. имеет положительную тенденцию, в целом доходы возросли на 472 191 млрд. руб., или на 42,87 %.

Так как в структуре доходов наибольшую долю составляют страховые взносы работающего и неработающего населения, их рост на 464 476 млрд. руб., или на 43,28 % увеличил в целом доходную часть бюджета ФОМС РФ.

Далее проанализируем динамику расходной части бюджета ФОМС РФ за 2016-2018 гг., которая представлена в таблице 2.6.

Таблица 2.6

Динамика расходов Фонда обязательного медицинского страхования РФ за 2016-2018 гг. [[20]](#footnote-20)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2016  | 2017 | 2018  | Отклонение 2018/2016 |
| Абс., млрд. руб. | Темп прироста, % |
| Расходование, млрд. руб. из него: | 1 048 723 | 1 268 658 | 1 638 815 | 590 092 | 56,27 |
| субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, млрд. руб. | 1 025 413 | 1 173 928 | 1 412 101 | 386 688 | 37,71 |

Продолжение таблицы 2.6

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2016 | 2017. | 2018 | Отклонение 2018/2016 |
| Абс., млрд. руб. | Темп прироста, % |
| средства нормированного страхового запаса Федерального фонда ОМС, млрд. руб.  |  |  | 97 628 | 97 628 | 100,00 |
| межбюджетные трансферты в бюджет Фонда социального страхования Российской Федерации на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, млрд. руб. | 17 792 | 17 982 | 18 368 | 576 | 3,24 |
| на финансирование расходов на содержание исполнительного органа Фонда, млрд. руб.  | 676  | 600 | 536 | -140 | -20,71 |

Данные, представленные в таблице 2,6 свидетельствуют о том, что динамика расходов Фонда обязательного медицинского страхования РФ за анализируемый период однонаправленная и имеет тенденцию к росту. Расходы ФОМС РФ за анализируемый период возросли на 590 092 млрд. руб., или на 56,27 %. Основной статьей расходов являются субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС, которые, в свою очередь возросли на 386 688 млрд. руб., или на 37,71 %.

Отметим, что в 2018 г. в расходной части бюджета ФОМС РФ 97 628 млрд. руб. заложены средства на нормирование страхового запаса Федерального фонда ОМС. Межбюджетные трансферты в бюджет Фонда социального страхования Российской Федерации на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, за анализируемый период возросли на 576 млрд. руб., или на 3,24 %. Как положительный фактор можно отметить сокращение расходов на содержание исполнительного органа Фонда на 140 млрд. руб., или на 20,71 %.

**ГЛАВА 3. ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ В РФ**

**3.1 Проблемы Внебюджетных Фонов в РФ и пути их решения**

В настоящее время существенная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета приходится именно на бюджеты государственных внебюджетных фондов. Причем зависимость от их получения в долгосрочной перспективе с учетом нарастания демографических рисков по-прежнему остается значительной. Как следствие – неизбежный рост финансовых трудностей и необходимость проведения соответствующих реформ, направленных на балансировку доходных источников и расходов соответствующих фондов.

Самым крупным из рассматриваемых фондов является Пенсионный фонд РФ. На его долю приходится около 75% объема средств государственных внебюджетных фондов.

В настоящий момент состояние Пенсионного Фонда России оценивается как нестабильное. С начала своего старта пенсионная система накопила ряд проблем. Рассмотрим наиболее острые из них, которые требуют решения в ближайшей перспективе.

Важной проблемой в последние годы является устойчивое формирование дефицита бюджета Пенсионного фонда России. Причем данная проблема требует основательной проработки и принятия кардинальных, неотложных мер. Законодатели предпринимают попытки разработки механизма устранения дефицита бюджета за счет человеческого фактора, поскольку занятость и доходы работающих теснейшим образом влияют на состояние и устойчивость Пенсионного фонда России. Одно из ключевых направлений – это увеличение пенсионного возраста. В связи с этим в нашей стране уже несколько лет активно обсуждается возможность повышения возраста выхода на пенсию и постепенного выравнивания его у мужчин и женщин. Особо подчеркивается, что изменять порядок выхода на пенсию нужно постепенно, повышая качество медицинского обслуживания и других видов социальной защиты в совокупности с другими реформами. Способствовать этому могут следующие меры:

* во-первых, введение стимулов для добровольного более позднего выхода на пенсию;
* во-вторых, создание индивидуальных инвестиционных счетов, на которых и работник, и работодатель могут формировать пенсионные накопления;
* в-третьих, предоставление налоговых льгот для добровольных корпоративных пенсионных программ, создание персонального пенсионного счета в этих программах.

Еще один возможный путь преодоления дефицита Пенсионного фонда согласно данным Центра стратегических разработок – это государственная собственность. Суть предложения сводится к тому, что государственные активы должны распределяться по накопительным счетам работников и пенсионеров, а доходы от их использования и продажи направляться на финансирование более высоких пенсий, как в ближайшей, так и в долгосрочной перспективе.

Второй важной проблемой Пенсионного фонда России является низкий размер пенсий. Недостаточная ресурсная база ПФ РФ в настоящее время не позволяет достичь рекомендованного Международной организацией труда (МОТ) уровня пенсионного обеспечения.

Так, по оценке МОТ достаточный уровень жизни может обеспечить пенсия в 40 % от средней заработной платы. Россия планирует выйти на эти показатели только к 2020 году.

Третья проблема заключается в тенденции расширения количества выполняемых Пенсионным фондом России функций, выходящих за пределы компетенции института, являющегося страховщиком в системе государственного пенсионного страхования. Очевидно, что повышение нагрузки на управленческий персонал и расширение сфер деятельности ПФ РФ, требующие дополнительных ресурсов, как человеческих, так и материальных, не могут отрицательно не сказаться на эффективности основного направления — финансирования пенсионного обеспечения.

Четвертая проблема заключается в недостаточной проработке в современных условиях правового статуса Пенсионного фонда России. Существует значительное количество разрозненных источников права в сфере пенсионного обеспечения, но до настоящего времени не принят единый федеральный закон «О Пенсионном фонде Российской Федерации», что отрицательно сказывается на целостности правового режима его функционирования. Кроме того, сохраняется ведомственная разобщенность, по причине которой отсутствует эффективный контроль за использованием федеральных средств.

Правительство РФ объявляет, что реформы в пенсионной системе будут продолжаться, как минимум, до 2025 года, причем каждый год будут вноситься корректировки. Планируется производить ежегодную индексацию и пересчет выплат и, помимо этого, фиксацию единого балла.

Обязательное медицинское страхование – представляет собой составную часть государственного социального страхования, которая обеспечивает всем гражданам РФ равные возможности в получении медицинской и лекарственной помощи за счет средств обязательного медицинского страхования в объеме и на условиях, соответствующих программам обязательного медицинского страхования. В настоящее время функционирование ФОМС РФ наряду с общими также имеет и свои специфические проблемы.

Во-первых, остро стоит проблема недофинансирования системы ОМС. Согласно данным Счетной палаты РФ, значительная часть региональных программ государственных гарантий, связанных с оказанием бесплатной медицинской и лекарственной помощи, испытывает дефицит. Следствием этого является тот факт, что в основе планирования объемов медицинской помощи лежит финансовая возможность региона, а не фактическая необходимость и потребность населения.

Во-вторых, весьма актуальна проблема качества, доступности и эффективности предоставляемых медицинских услуг. Проблема качества медицинской помощи важна во всех аспектах её оказания: для профилактики заболеваний, сохранения здоровья, увеличения продолжительности жизни и улучшения её качества при заболевании и при инвалидности, а также в конце жизни.

В-третьих, очевидна проблема отсутствия заинтересованности работников медицины в повышении квалификации и качества предоставляемых услуг. Причина на поверхности: врачам не обеспечивается рост заработной платы в зависимости от уровня их профессионализма и высокой интенсивности труда.

Указанные проблемы, а также ряд других вызывают необходимость повышения эффективности системы обязательного медицинского страхования в РФ. Для этого предлагается:

1) обеспечить особый контроль за безусловным исполнением Закона РФ «О медицинском страховании граждан» [[21]](#footnote-21) органами исполнительной власти субъектов РФ;

2) разработать мотивационную программу для медицинских работников;

3) утвердить единые правила оценки качества медицинской помощи;

4) реализовать реальное право выбора гражданином медицинской организации и врача;

5) увеличить объем финансирования системы ОМС и улучшить качество медицинской помощи.

В Прогнозах социально-экономического развития РФ отмечается, что в 2019–2024 гг. на развитие системы здравоохранения из всех источников потребуется ежегодно направлять в среднем более 4 процентов ВВП. В абсолютном выражении это будет означать, что общие объёмы расходов на здравоохранение должны увеличиться вдвое. Однако при этом необходимо обеспечить дополнительные возможности для финансирования, которые не сдерживали бы намеченный рост.

Важно подчеркнуть, что общей, основной проблемой для всех государственных внебюджетных фондов РФ является проблема обеспечения достаточности поступлений денежных средств в каждый из них.

Таким образом, очевидно, что на современном этапе система формирования и функционирования государственных внебюджетных фондов РФ требует своего дальнейшего реформирования.

**3.2 Перспективы развития Внебюджетных Фондов в РФ**

Министерством экономики и развития подготовлена Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ.В основе этой Концепции лежат вопросы варианты решения и стратегии развития демографии, улучшения пенсионной системы, системы здравоохранения в будущем. Возможно, если удастся решить эти проблемы, то социальное страхование улучшится, а деятельность внебюджетных фондов стабилизируется.

На современном этапе среди общих направлений совершенствования и оптимизации источников формирования государственных внебюджетных фондов РФ можно выделить следующие:

1. Увеличение объема ассигнований из федерального бюджета.

2. В целях повышения эффективности управления средствами внебюджетных фондов, усиления контроля за их использованием предлагается создать наблюдательный совет, включив в него по должности министров социальной защиты населения труда, финансов и нек. др. Это позволит своевременно отслеживать изменение состояния средств государственных внебюджетных фондов.

3. Снижение ставок отчислений в государственные внебюджетные фонды. Практика показывает, что неуплата или неполная уплата страховых взносов в фонды – одно из самых распространенных нарушений, допускаемые руководителями организаций. Данная проблема создается из-за все еще сохраняющихся значительных ставок отчислений в фонды.

4. Обеспечение единого качества оказания медицинских услуг на всей территории РФ.

5. Подготовка и внедрение единых медико - экономических стандартов оказания помощи.

6. Увеличение размера доплаты к пенсии в прямой зависимости от возраста пенсионера.

Таким образом, очевидно, что на современном этапе система формирования и функционирования государственных внебюджетных фондов РФ требует своего дальнейшего реформирования. Полагаем, что рассмотренные в настоящей статье пути решения существующих основных проблем позволят сделать данную систему более сбалансированной, способной в полной мере удовлетворять социальные и экономические потребности граждан и государства в целом, а также приведут к формированию более устойчивой и благополучной ситуации в стране.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Подводя и тоги, делаем вывод, что внебюджетные фонды – это самостоятельный элемент современной финансовой системы РФ.

Внебюджетные фонды являются еще и органами, которые обладают специальной компетенцией, осуществляющими финансовую деятельность. Для проведения коммерческих операций запрещается использование финансовых средств внебюджетных фондов.

Осуществление выделения средств из внебюджетных фондов происходит на договорной основе. Федеральным министерством и иными федеральными органами исполнительной власти или объединением, в котором образуется внебюджетный фонд, утверждается положение о внебюджетном фонде.

Целевое использование средств внебюджетных фондов возлагается ответственностью на руководителей федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти. Не существует коммерческой тайны о финансовом положении внебюджетных фондов.

За счет средств федерального бюджета путем выделения межбюджетных трансфертов осуществляется финансовое участие государства в формировании бюджетов государственных внебюджетных фондов. Фонды осуществляют государственное управление финансами социальной сферой, они относятся к финансовой системе страны – это и есть управленческая функция фондов.

Одним из веских источников для внебюджетных фондов является национальный доход. В результате его перераспределения используются налоги и сборы, бюджетные средства и займы.

Внебюджетные фонды осуществляют свою деятельность по поручению государства, но от своего имени. Кроме этого, внебюджетные фонды являются юридическими лицами, которые самостоятельно несут ответственность по своим обязательствам и вопросы, касающиеся своей деятельности, решают самостоятельно.

Таким образом, для государственных внебюджетных фондов РФ основной целью является достижение благосостояния как для всего общества, так и его отдельных членов.

**СПИСОК ИСТОЧНИКОВ**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 03.08.2018, с изм. от 11.10.2018)
2. Федеральными законами от 05.12.2017 утверждены бюджеты Пенсионного фонда, Фонда социального страхования и Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.
3. Федеральный закон от 15.12.2001 N 167-ФЗ (ред. от 27.06.2018) "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации".
4. Федеральный закон от 1 июля 2017 г. N 134-ФЗ "О внесении изменения в статью 26.1 Федерального закона "О страховых пенсиях"
5. Перечень источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (Приказ Минфина России от 06.05.2016 N 57н (ред. от 09.07.2018))
6. Алексеева, И.С. Пенсионное страхование в Российской Федерации: актуальные проблемы и задачи / И.С. Алексеева // Соц. и пенс. право. - 2017. - № 1. - С. 11-15.
7. Борзунова, О. А. Комментарий к Федеральному закону "О страховых взносах в Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды / О.А. Борзунова. - М.: Юстицинформ, 2017. - 376 c.
8. Дегтярев, Г.П. Пенсионные реформы в России / Г.П. Дегтярев. - М.: Academia, 2017. - 336 c
9. Довгая О. В. Государственные внебюджетные фонды: учебное пособие: Издательство: Директ-Медиа. 2017г . 132с.
10. Долгих Ю.А. Целевые бюджетные и внебюджетные фонды: учеб.пособие / Ю.А. Долгих, Г.А. Агарков, Н.Р. Степанова. - Екатеринбург: УрФУ, 2017 - с. 127
11. Ильясов М.М. Проблемы функционирования Пенсионного фонда России / М.М. Ильясов // Молодой ученый. – 2017. – №2. – С.431-434.
12. . Касьянова Г. Ю , Страховые взносы в ПФР, ФОМС и ФСС Российской Федерации 2016, 304с.
13. Левчаев, П.А. Внебюджетные фонды. Учебное пособие. Гриф МО РФ / П.А. Левчаев. - М.: ИНФРА-М, 2017. - 901 c.
14. Роик, В. Д. Обязательное медицинское страхование. Теория и практика / В.Д. Роик. - М.: Дело и сервис, 2017. - 208 c.
15. Соловьев, А.К. Проблема пенсионного дефицита в условиях социальных приоритетов развития экономики / А.К. Соловьев // Финансы. - 2017. - № 6. - C. 48-54
16. Храмцова В.В. Перспективы развития налоговой системы и государственных внебюджетных фондов в Российской Федерации // Перспективы развития экономики и менеджмента. - 2017.
17. Щеглов, В. П. Организационное обеспечение деятельности учреждений социальной защиты населения и органов Пенсионного фонда РФ. Издание 1 / В.П. Щеглов. - М.: Издательские решения, 2017. - 799 c.
18. Бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ (данные за 2011-2017 гг.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http:// [www.minfin.ru/ru/statistics/outbud/](http://www.minfin.ru/ru/statistics/outbud)
19. Исполнение бюджетов государственных внебюджетных фондов

Российской Федерации [Электронный ресурс] — http://www.gks.ru/free\_doc/new\_site/finans/gfin\_tab1.htm

1. Какие существуют виды пенсий? // Азбука права : электрон. журн. - 2017. - Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
2. Отчисления во внебюджетные фонды России в 2017 году [Электронный ресурс] —http://finansiko.ru/otchisleniya-vo-vnebyudzhetnye-fondy-rossii-v-2016-godu/
3. Официальный сайт пенсионного фонда [Электронный ресурс] — http//www.pfrf.ru/
4. Официальный сайт Министерства Финансов РФ [Электронный ресурс] — // www.minfin.ru
5. Официальный сайт Фонда обязательного медицинского страхования . -Режим доступа: http://ffoms.ru/.
6. Счетной палатой подготовлены заключения на отчеты об исполнении бюджетов ПФР, ФСС и ФОМС за 2018 г. [Электронный ресурс] — http://www..ach.gov.ru/press\_center/news/31144
1. Левчаев, П.А. Внебюджетные фонды. Учебное пособие. Гриф МО РФ / П.А. Левчаев. - М.: ИНФРА-М, 2017. С. 121 [↑](#footnote-ref-1)
2. Довгая О. В. Государственные внебюджетные фонды: учебное пособие: Издательство: Директ-Медиа. 2017г С.32 [↑](#footnote-ref-2)
3. Левчаев, П.А. Внебюджетные фонды. Учебное пособие. Гриф МО РФ / П.А. Левчаев. - М.: ИНФРА-М, 2017. С.125 [↑](#footnote-ref-3)
4. Левчаев, П.А. Внебюджетные фонды. Учебное пособие. Гриф МО РФ / П.А. Левчаев. - М.: ИНФРА-М, 2017. С.131. [↑](#footnote-ref-4)
5. Долгих Ю.А. Целевые бюджетные и внебюджетные фонды: учеб.пособие / Ю.А. Долгих, Г.А. Агарков, Н.Р. Степанова. - Екатеринбург: УрФУ, 2017 С. 54 [↑](#footnote-ref-5)
6. Щеглов, В. П. Организационное обеспечение деятельности учреждений социальной защиты населения и органов Пенсионного фонда РФ. Издание 1 / В.П. Щеглов. - М.: Издательские решения, 2017. С.153 [↑](#footnote-ref-6)
7. Касьянова Г. Ю, Страховые взносы в ПФР, ФОМС и ФСС Российской Федерации 2016, С.48 [↑](#footnote-ref-7)
8. Там же С. 50 [↑](#footnote-ref-8)
9. Довгая О. В. Государственные внебюджетные фонды: учебное пособие: Издательство: Директ-Медиа. 2017г .С.35 [↑](#footnote-ref-9)
10. Касьянова Г. Ю, Страховые взносы в ПФР, ФОМС и ФСС Российской Федерации 2016, С.52 [↑](#footnote-ref-10)
11. Щеглов, В. П. Организационное обеспечение деятельности учреждений социальной защиты населения и органов Пенсионного фонда РФ. Издание 1 / В.П. Щеглов. - М.: Издательские решения, 2017. С.157 [↑](#footnote-ref-11)
12. Какие существуют виды пенсий? // Азбука права : электрон. журн. - 2017. - Доступ из СПС «КонсультантПлюс». [↑](#footnote-ref-12)
13. Роик, В. Д. Обязательное медицинское страхование. Теория и практика / В.Д. Роик. - М.: Дело и сервис, 2017. С.78 [↑](#footnote-ref-13)
14. Роик, В. Д. Обязательное медицинское страхование. Теория и практика / В.Д. Роик. - М.: Дело и сервис, 2017. С.79 [↑](#footnote-ref-14)
15. Составлено автором, источник: Официальный сайт пенсионного фонда [Электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: http//www.pfrf.ru/ [↑](#footnote-ref-15)
16. Составлено автором, источник: Официальный сайт пенсионного фонда [Электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: http//www.pfrf.ru/ [↑](#footnote-ref-16)
17. Составлено автором, источник: Официальный сайт пенсионного фонда [Электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: http//www.pfrf.ru/ [↑](#footnote-ref-17)
18. Составлено автором, источник: Официальный сайт пенсионного фонда [Электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: http//www.pfrf.ru/ [↑](#footnote-ref-18)
19. Составлено автором, источник: Официальный сайт Фонда обязательного медицинского страхования . -Режим доступа: http://ffoms.ru/. [↑](#footnote-ref-19)
20. Составлено автором, источник: Официальный сайт Фонда обязательного медицинского страхования . -Режим доступа: http://ffoms.ru/. [↑](#footnote-ref-20)
21. Федеральный закон от 15.12.2001 N 167-ФЗ (ред. от 27.06.2018) "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации". [↑](#footnote-ref-21)