Содержание

[Введение 3](#_Toc5652676)

[1 Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС), ее структура и задачи, история ее создания, предназначение, силы 4](#_Toc5652677)

[1.1 Определение и история создания РСЧС 4](#_Toc5652678)

[1.2 Структура РСЧС 8](#_Toc5652679)

[1.3 Силы и средства РСЧС 9](#_Toc5652680)

[1.4 Основные направления деятельности РСЧС 12](#_Toc5652681)

[Заключение 14](#_Toc5652682)

[Список литературы 15](#_Toc5652683)

# Введение

Впервые вопросы защиты граждан и территорий во время военных действий или непосредственно после них наше правительство рассматривало только после окончания гражданской войны. Основной фактор этого изменения был напрямую связан с активным развитием авиации и увеличением потенциала для нанесения удара по тылу противника. Начиная с 1932 года, эти вопросы рассматривались МПВО, а в 1961 году эта миссия была возложена на гражданскую оборону. Со временем актуальность защиты от военных действий уменьшилась, но угроза влияния негативных техногенных факторов и нестабильности природных сил стала возрастать.

РСЧС - сокращенное наименование «Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

РСЧС объединяет органы власти, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации, в полномочия которых входит решение вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечение безопасности людей на воде.

# 1 Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС), ее структура и задачи, история ее создания, предназначение, силы

# 1.1 Определение и история создания РСЧС

Для прогнозирования, предотвращения и устранения последствий ката-строф и стихийных бедствий в каждой цивилизованной стране создаются специальные организационные структуры. В России для решения этих задач функционирует централизованная система, объединяющая различные ветви государственной власти. Благодаря взаимодействию и координации всех частей государственного аппарата правительству удается эффективно бороться с различными катаклизмами и аномальными природными явлениями.

Первые шаги к созданию организованной системы защиты от чрезвычайных происшествий были предприняты в Советской России в 1918 году. Функции были возложены на созданную в то время гражданскую оборону, которая была в основном ориентирована на военную деятельность. Распоряжением комитета по обороне Петрограда предписано организовать наблюдательные посты и пункты первичной медицинской помощи, а также разъяснить местным жителям правила поведения при воздушных атаках.

В 1930-х годах решением Совета народных комиссаров была создана первая централизованная организация - Местная противовоздушная оборона. В нее входили более трех тысяч отдельных добровольческих отрядов, которые существовали в то время. В период Великой Отечественной войны МПВО обеспечивало эффективное сохранение стратегических промышленных и социально значимых объектов от бомбардировок противника.

В 1950-х годах с угрозой применения оружия массового уничтожения возникла необходимость в модернизации МПВО. Поэтому в 1961 году эта организация была усовершенствована и переименована в Гражданскую оборону. Система ГО стала неотъемлемой частью Министерства обороны. Сфера деятельности государства распространяется не только на защиту от средств массового уничтожения, но и на реализацию мер аварийного реагирования.

В 1970-х и 1980-х годах система гражданской обороны не претерпела особых изменений, хотя предпосылки для ее серьезной реорганизации созрели.

Фундаментальные изменения произошли в начале 1990-х годов, когда постановлением правительства в качестве государственного комитета был создан российский корпус спасателей. С этого времени началось формирование новой централизованной системы, объединяющей в единую структуру различные подразделения государственной власти.

В 1992 году было принято решение о создании российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях. Она получила широкие полномочия в экономической, военной, экологической сферах деятельности. Эта структура предназначена для координации усилий всех органов власти в случае различных катаклизмов. Позже она была переименована в Единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, которая существует и сегодня.

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) - это система, которая объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации, которые уполномочены решать вопросы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Функции РСЧС:

- предотвращает возникновение и уменьшение ущерба от чрезвычайных ситуаций;

- ликвидирует чрезвычайные ситуации.

Принципы РСЧС:

- все население Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, которые находятся на территории Российской Федерации, а территории, объекты хозяйства, материальные и культурные ценности Российской Федерации должны находиться под защитой;

- организует и проводит мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- реализует меры по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций с учетом разделения полномочий и ответственности между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;

- организационная структура системы должна соответствовать государственному устройству Российской Федерации и решаемым задачам;

- при формировании системы учитывается комплексный подход, который учитывает все виды чрезвычайных ситуаций, этапы их развития, а также все возможные меры по противодействию им и состав участников, который необходим для этого;

- построение системы должно быть таким, чтобы исключался риск возникновения чрезвычайных ситуаций во всех случаях потенциальных угроз, предпочтение отдается превентивной безопасности, которая предусматривает в первую очередь профилактическую работу, максимально возможное снижение вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций.

Государственные органы, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации, которые уполномочены защищать население и территории от чрезвычайных ситуаций, безопасность людей на водных объектах объединены в РСЧС.

Основными задачами являются:

- разработка и внедрение правовых и экономических стандартов для обеспечения защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе для обеспечения безопасности людей на водных объектах;

- реализация целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости организаций, а также социальных объектов в чрезвычайных ситуациях;

- обеспечение готовности к действиям руководящих органов, сил и средств, предназначенных и выделенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, в том числе организация разъяснительной и профилактической работы среди населения с целью предотвращения возникновения чрезвычайных ситуаций на водных объектах;

- организация оповещения о чрезвычайных ситуациях и информации о чрезвычайных ситуациях, включая экстренное оповещение;

- прогнозирование угрозы чрезвычайных ситуаций, оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;

- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для экстренного реагирования;

- осуществление государственной экспертизы, государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- ликвидация чрезвычайных ситуаций;

- реализация мер по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций;

- реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, непосредственно вовлеченных в их ликвидацию;

- международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечение безопасности людей на водных объектах.

Принципы построения, состав органов управления, сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействия основных элементов, а также другие вопросы функционирования РСЧС определяются законодательством Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации.

# 1.2 Структура РСЧС

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций имеет федеральный, межрегиональный, региональный, муниципальный и объектовый уровни.

Каждый уровень включает в себя:

- координирующие органы - комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности;

- постоянные органы управления - органы ГОЧС, специально уполномоченные решать проблемы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- органы повседневного управления - контрольные пункты (центры кризисного управления), оперативно-дежурные службы;

- силы и средства;

- резервы финансовых и материальных ресурсов;

- системы связи, оповещения и информации.

РСЧС состоит из двух подсистем. Территориальные подсистемы РСЧС создаются в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на их территориях и состоят из звеньев, которые соответствуют административно-территориальному делению этих территорий. Подразделения (муниципального уровня) создаются в муниципалитетах (район, поселок) для предотвращения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на их территориях.

Задачи, организация, состав сил и средств, порядок функционирования территориальных подсистем и муниципальных образований определены положениями.

Функциональные подсистемы РСЧС создаются федеральными органами исполнительной власти в министерствах, федеральных службах, федеральных агентствах и организациях Российской Федерации.

Задачи, организация, состав сил и средств, порядок деятельности функциональных подсистем РСЧС определяются положениями.

Федеральный уровень включает в себя государственные органы, силы и средства центрального подчинения федеральных органов исполнительной власти.

Межрегиональный уровень сформирован путем районирования территории Российской Федерации по 6 районам. В состав входят: Центральный (Москва), Северо-Западный (Санкт-Петербург), Южный (Ростов-на-Дону), Приволжско-Уральский (Екатеринбург), Сибирский (Красноярск) и Дальний Восток (Хабаровск). Территория нескольких субъектов Российской Федерации охватывается округом.

В региональный уровень включены органы исполнительной власти, силы и средства субъектов Российской Федерации с элементами функциональных подсистем, которые расположены на их территориях.

Муниципальный уровень охватывает территорию муниципалитетов, а объектный уровень - территорию предприятия, учреждения, организации.

# 1.3 Силы и средства РСЧС

Силы и средства Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с Постановлением Правительства от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» включают специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенных и выделенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Силы и средства гражданской обороны участвуют в организации и проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и регионального характера в порядке, установленном федеральным законом.

Силы и средства каждого уровня единой системы включают в себя силы и средства постоянной готовности, предназначенные для быстрого реагирования на чрезвычайные ситуации и работы по их устранению.

Основу сил постоянной готовности составляют аварийные службы, спасательные подразделения, другие службы и подразделения, оснащенные специальной техникой, оборудованием, инструментами, материалами, с учетом обеспечения спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайных ситуаций в течение не менее 3 дней.

Перечень сил постоянной готовности федерального уровня утверждается Правительством Российской Федерации по предложению МЧС России, согласовывается с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организациями.

Перечень сил постоянной готовности территориальных подсистем утверждается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Состав и структура сил постоянной готовности определяются федеральными органами исполнительной власти, их создающими, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями и общественными объединениями в соответствии с возложенными на них задачами по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Координация деятельности спасательных служб, спасательных команд, общественных объединений, участвующих в проведении спасательных работ и действующих на всей или большей части территории Российской Федерации, а также всех видов противопожарной защиты осуществляется МЧС России.

Координация деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных команд на территориях субъектов Российской Федерации осуществляется в установленном порядке главными управлениями МЧС России по субъектам Российской Федерации.

Координация деятельности спасательных служб и спасательных подразделений на территориях муниципальных образований осуществляется органами, специально уполномоченными для решения задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны при органах местного самоуправления.

Привлечение аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных бригад к экстренному реагированию осуществляется:

- в соответствии с планами мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на объектах и территориях, обслуживаемых указанными службами и формированиями;

- по решению федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, осуществляющих руководство деятельностью этих служб и формирований.

Участие профессиональных аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных команд в чрезвычайных ситуациях за пределами территории Российской Федерации осуществляется по решению Правительства Российской Федерации в соответствии с нормами международного права на основании международных договоров Российской Федерации.

Общественные аварийно-спасательные бригады могут участвовать в соответствии с законодательством Российской Федерации в аварийном реагировании и действовать под руководством соответствующих руководящих органов единой системы.

Специально обученные силы и техника Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, выполняющих задачи в области обороны, привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации.

Силы и средства органов внутренних дел Российской Федерации, в том числе территориальные органы, используются в чрезвычайных ситуациях в соответствии с задачами, возложенными на них законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Обучение сотрудников федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, специально уполномоченных решать проблемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включенных в управление единой системой, организовано в порядке, установленном Правительство Российской Федерации.

Методическое руководство, координация и контроль за подготовкой населения в области защиты обеспечивает МЧС России.

Готовность аварийно-спасательных служб и спасательных формирований реагировать на чрезвычайные ситуации и работы по их устранению проверяется в ходе аттестации, а также в ходе проверок, проводимых в рамках своих полномочий МЧС России и его территориальными органами, органами государственного надзора и контроля, а также федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организаций, создающие эти службы и формирования.

# 1.4 Основные направления деятельности РСЧС

РСЧС выполняет функцию по разработке предложений по государственной политике в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и организация ее реализации, объединяя власти, силы и средства страны, в компетенцию которой входит решение этих проблем. Ведущая роль РСЧС в реализации государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проявляется в разработке и реализации государственных целевых программ по наиболее важным вопросам в этой области.

Руководящий орган РСЧС - МЧС России наделен функцией координации деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. В подсистемах и звеньях РСЧС эту функцию выполняют руководящие органы управления ГОЧС и КЧС.

Контроль в РСЧС осуществляется с целью обеспечения соблюдения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организациями законодательных, нормативных правовых актов, норм, стандартов и правил по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и устранения фактов их нарушения. Контроль в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является особым видом контроля и на федеральном уровне осуществляется МЧС России.

Производственная деятельность заключается в осуществлении практической работы по профилактическим мерам, которые направлены на предотвращение чрезвычайных ситуаций, уменьшение их масштабов, уменьшение потерь и ущерба от них, проведении спасательных и других неотложных работ в ходе ликвидации аварийных ситуаций.

Обучение, которое включает в себя подготовку и повышение квалификации специалистов РСЧС, а также обучение населения в чрезвычайных ситуациях. Данная функция обязательна на всех уровнях.

Порядок подготовки специалистов аварийного реагирования и обучения населения предусматривает разработку учебных планов, организацию занятий, их материально-техническое обеспечение. Этот порядок определяется Правительством Российской Федерации. Ответственность за подготовку специалистов РСЧС и обучение населения в чрезвычайных ситуациях несут руководители учебных заведений, организаций и администраций ГОЧС.

# Заключение

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций решает проблемы защиты населения и территорий от природных, техногенных и других чрезвычайных ситуаций посредством комплекса мер, обеспечивающих защиту населения, территорий и окружающей среды, материальных и культурных ценностей государства в мирное время.

Единая система осуществляет свою деятельность по выполнению задач, предусмотренных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Единая система, состоящая из функциональных и территориальных подсистем, функционирует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектном уровнях.

Силы и средства Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с Постановлением Правительства от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» включают специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенных и выделенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

# Список литературы

1 Постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 1992 г. № 261 «О создании Российской системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

2 Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ (с изменениями от 23.06.2016 г.) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

3 Постановление Правительства Российской Федерации № 794 от 30 декабря 2003 г. (с изменениями от 29 ноября 2018 г.) «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

4 Тактика сил РСЧС и ГО: учеб. Метод. пособие / Калайдов А. Н., Заворотный А. Г., Неровных А. Н. - М.: Академия Государственной противопожарной службы МЧС России, 2013. - 83 с.

5 Учебник спасателя / С. К. Шойгу, М. И. Фалеев, Г. Н. Кириллов и др.; под общ. ред. Ю. Л. Воробьева. - 2-е изд., перераб. и доп. - Краснодар: «Сов. Кубань », 2002. - 528 с.