Содержание

[Введение 3](#_Toc1756821)

[1 Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС), ее структура и задачи, история ее создания, предназначение, силы 4](#_Toc1756822)

[1.1 Определение и история создания РСЧС 4](#_Toc1756823)

[1.2 Структура (схема) и уровни РСЧС 7](#_Toc1756824)

[1.3 Силы и средства РСЧС 8](#_Toc1756825)

[1.4 Основные направления деятельности РСЧС 11](#_Toc1756826)

[Заключение 13](#_Toc1756827)

[Список литературы 14](#_Toc1756828)

# Введение

В конце 20-го и начале 21-го веков угроза глобальной войны, особенно с применением оружия массового уничтожения, стала уменьшаться. Система гражданской обороны, которая существовала в нашей стране, была ориентирована на чрезвычайные ситуации военного времени. Но она также активно участвовала в ликвидации последствий аварий, стихийных бедствий и катастроф. В то же время данная система не могла полностью справиться с этими проблемами.

Поэтому в 1992 году функции по защите населения и территорий России были разделены между российской системой предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях (РСЧС) и Силами гражданской обороны: РСЧС выполняет задачи в мирное время, а система гражданской обороны - в военное время. В мирное время силы и средства гражданской обороны могут также использоваться для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

В феврале 1994 года принимается Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», который является законодательной основой РСЧС. Управляющим и организационным центром РСЧС России является МЧС.

Органы государственной власти, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации, которые решают вопросы по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций объединены в РСЧС.

Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций актуальны в наше время.

# 1 Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС), ее структура и задачи, история ее создания, предназначение, силы

# 1.1 Определение и история создания РСЧС

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) - это система, которая объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации, которые уполномочены решать вопросы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

РСЧС была создана в 1992 году Постановлением Правительства Российской Федерации № 261 «О создании Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях». С этого момента РСЧС существует как целостная система. В 1994 году приняли Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», который является нормативно-правовой базой.

Функции РСЧС:

- предотвращает возникновение и уменьшение ущерба от чрезвычайных ситуаций;

- ликвидирует чрезвычайные ситуации.

Принципы РСЧС:

- все население Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, которые находятся на территории Российской Федерации, а территории, объекты хозяйства, материальные и культурные ценности Российской Федерации должны находиться под защитой;

- организует и проводит мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- реализует меры по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций с учетом разделения полномочий и ответственности между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;

- организационная структура системы должна соответствовать государственному устройству Российской Федерации и решаемым задачам;

- при формировании системы учитывается комплексный подход, который учитывает все виды чрезвычайных ситуаций, этапы их развития, а также все возможные меры по противодействию им и состав участников, который необходим для этого;

- построение системы должно быть таким, чтобы исключался риск возникновения чрезвычайных ситуаций во всех случаях потенциальных угроз, предпочтение отдается превентивной безопасности, которая предусматривает в первую очередь профилактическую работу, максимально возможное снижение вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций.

Государственные органы, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации, которые уполномочены защищать население и территории от чрезвычайных ситуаций, безопасность людей на водных объектах объединены в РСЧС.

Основные задачи:

- разрабатывает и внедряет правовые и экономические стандарты, которые обеспечивают защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечивает безопасность людей на водных объектах;

- реализует целевые и научно-технические программы, которые направлены на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости организаций, социальных объектов в чрезвычайных ситуациях;

- обеспечивает готовность к действиям органов управления, сил и средств, которые предназначены и выделены для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- собирает, обрабатывает, обменивается и выдает информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- готовит население к действиям в чрезвычайных ситуациях, организует разъяснительную и профилактическую работу с целью предотвращения чрезвычайных ситуаций на водных объектах;

- организует оповещение о чрезвычайных ситуациях и информирует общественность о чрезвычайных ситуациях, включая экстренное оповещение;

- прогнозирует угрозы чрезвычайных ситуаций, оценивает социально-экономические последствия чрезвычайных ситуаций;

- создает резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- осуществляет государственную экспертизу, государственный надзор;

- занимается ликвидацией чрезвычайных ситуаций;

- реализует меры по социальной защите населения, которое пострадало от чрезвычайных ситуаций, проводит гуманитарные акции;

- реализует права и обязанности населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, которые непосредственно вовлечены в их ликвидацию;

- международно сотрудничает в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечивает безопасность людей на водных объектах.

Принципы построения, состав органов управления, сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействия основных элементов, а также другие вопросы функционирования РСЧС определяются законодательством Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации.

# 1.2 Структура (схема) и уровни РСЧС

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций имеет федеральный, межрегиональный, региональный, муниципальный и объектовый уровни.

Каждый уровень включает в себя:

- координирующие органы - комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности;

- постоянные органы управления - органы ГОЧС, специально уполномоченные решать проблемы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- органы повседневного управления - контрольные пункты (центры кризисного управления), оперативно-дежурные службы;

- силы и средства;

- резервы финансовых и материальных ресурсов;

- системы связи, оповещения и информации.

РСЧС состоит из двух подсистем. Территориальные подсистемы РСЧС создаются в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на их территориях и состоят из звеньев, которые соответствуют административно-территориальному делению этих территорий. Подразделения (муниципального уровня) создаются в муниципалитетах (район, поселок) для предотвращения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на их территориях.

Задачи, организация, состав сил и средств, порядок функционирования территориальных подсистем и муниципальных образований определены положениями.

Функциональные подсистемы РСЧС создаются федеральными органами исполнительной власти в министерствах, федеральных службах, федеральных агентствах и организациях Российской Федерации.

Задачи, организация, состав сил и средств, порядок деятельности функциональных подсистем РСЧС определяются положениями.

Федеральный уровень включает в себя государственные органы, силы и средства центрального подчинения федеральных органов исполнительной власти.

Межрегиональный уровень сформирован путем районирования территории Российской Федерации по 6 районам. В состав входят: Центральный (Москва), Северо-Западный (Санкт-Петербург), Южный (Ростов-на-Дону), Приволжско-Уральский (Екатеринбург), Сибирский (Красноярск) и Дальний Восток (Хабаровск). Территория нескольких субъектов Российской Федерации охватывается округом.

В региональный уровень включены органы исполнительной власти, силы и средства субъектов Российской Федерации с элементами функциональных подсистем, которые расположены на их территориях.

Муниципальный уровень охватывает территорию муниципалитетов, а объектный уровень - территорию предприятия, учреждения, организации.

# 1.3 Силы и средства РСЧС

Силы и средства постоянной готовности, которые предназначены для быстрого реагирования на чрезвычайные ситуации и работы по их устранению входят в каждый уровень РСЧС. Основой сил постоянной готовности являются аварийно-спасательные службы, спасательные подразделения, другие службы и подразделения, оснащенные специальным оборудованием, техникой, инструментами, материалами, с учетом обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ в аварийной зоне в течение не менее 3 суток.

Перечень сил постоянной готовности федерального уровня утверждается Правительством Российской Федерации.

Перечень сил постоянной готовности территориальных подсистем утверждается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Состав и структура постоянных сил готовности определяются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями и общественными объединениями на основе возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются и используются:

- резервный фонд Правительства Российской Федерации;

- запасы материальных ценностей для обеспечения неотложной работы по аварийному реагированию в составе государственного материального резерва;

- резервы материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти;

- резервы финансовых и материальных ресурсов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

Порядок создания, использования и пополнения резервов финансовых и материальных ресурсов определены законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Номенклатура и объем резервов материальных ресурсов для аварийного реагирования, а также контроля за их созданием, хранением, использованием и пополнением устанавливаются органом, который их создает.

Управление РСЧС осуществляется с использованием систем связи и оповещения, которые представляют собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей радиовещания, сетевых каналов общего пользования и ведомственных сетей связи, которые доводят информацию и предупреждающие сигналы до органов управления, сил РСЧС и населения.

Координация деятельности спасательных служб, спасательных бригад, общественных объединений, участвующих в проведении спасательных работ и действующих на всей или большей части территории Российской Федерации, а также всех видов противопожарной защиты осуществляется силами МЧС России.

Координация деятельности аварийно-спасательных служб и спасательных групп на территориях субъектов Российской Федерации осуществляется главными управлениями МЧС России по субъектам Российской Федерации.

Координация деятельности спасательных служб и спасательных групп на территориях муниципальных образований осуществляется органами, специально уполномоченными для решения задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны при органах местного самоуправления.

Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные бригады к экстренному реагированию привлекаются:

- в соответствии с планами предотвращения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на объектах и территориях, обслуживаемых указанными службами и формированиями;

- в соответствии с планами взаимодействия по аварийному реагированию на других объектах и территориях;

- по решению федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, осуществляющих руководство деятельностью этих служб и формирований.

Профессиональные аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные команды к экстренному реагированию за пределами территории Российской Федерации привлекаются на основании решения Правительства Российской Федерации в соответствии с нормами международного права на основании международных договоров Российской Федерации.

Общественные группы реагирования на чрезвычайные ситуации могут участвовать в соответствии с законодательством Российской Федерации в реагировании на чрезвычайные ситуации и действовать под руководством соответствующих руководящих органов единой системы.

Специально обученные силы и техника Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, выполняющих задачи в области обороны, привлекаются для экстренного реагирования в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации. Силы и средства органов внутренних дел Российской Федерации, в том числе территориальные органы, используются в чрезвычайных ситуациях в соответствии с задачами, которые возложены на них законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

# 1.4 Основные направления деятельности РСЧС

РСЧС выполняет функцию по разработке предложений по государственной политике в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и организация ее реализации, объединяя власти, силы и средства страны, в компетенцию которой входит решение этих проблем. Ведущая роль РСЧС в реализации государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проявляется в разработке и реализации государственных целевых программ по наиболее важным вопросам в этой области.

Руководящий орган РСЧС - МЧС России наделен функцией координации деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. В подсистемах и звеньях РСЧС эту функцию выполняют руководящие органы управления ГОЧС и КЧС.

Контроль в РСЧС осуществляется с целью обеспечения соблюдения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организациями законодательных, нормативных правовых актов, норм, стандартов и правил по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и устранения фактов их нарушения. Контроль в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является особым видом контроля и на федеральном уровне осуществляется МЧС России.

Производственная деятельность заключается в осуществлении практической работы по профилактическим мерам, которые направлены на предотвращение чрезвычайных ситуаций, уменьшение их масштабов, уменьшение потерь и ущерба от них, проведении спасательных и других неотложных работ в ходе ликвидации аварийных ситуаций.

Обучение, которое включает в себя подготовку и повышение квалификации специалистов РСЧС, а также обучение населения в чрезвычайных ситуациях. Данная функция обязательна на всех уровнях.

Порядок подготовки специалистов аварийного реагирования и обучения населения предусматривает разработку учебных планов, организацию занятий, их материально-техническое обеспечение. Этот порядок определяется Правительством Российской Федерации. Ответственность за подготовку специалистов РСЧС и обучение населения в чрезвычайных ситуациях несут руководители учебных заведений, организаций и администраций ГОЧС.

# Заключение

Одним из важнейших элементов российской системы безопасности является система предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях.

В 1992 году создается Российская система предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях - РСЧС, задача которой - предотвращение чрезвычайных ситуаций и ликвидация последствий в мирное время. С принятием в 1994 году Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» РСЧС приобретает правовую основу для своей деятельности. Этот закон определяет как управляющий, так и организационный центр для РСЧС - это Министерство по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне. В 1995 году формирование РСЧС было завершено.

К ликвидации последствий наиболее масштабных и опасных для граждан и общества чрезвычайных ситуаций могут привлекаться формирования гражданской обороны и войска Министерства обороны.

# Список литературы

1 Постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 1992 г. № 261 «О создании Российской системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

2 Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ (с изменениями от 23.06.2016 г.) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

3 Постановление Правительства Российской Федерации № 794 от 30 декабря 2003 г. (с изменениями от 29 ноября 2018 г.) «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

4 Тактика сил РСЧС и ГО: учеб. Метод. пособие / Калайдов А. Н., Заворотный А. Г., Неровных А. Н. - М.: Академия Государственной противопожарной службы МЧС России, 2013. - 83 с.

5 Учебник спасателя / С. К. Шойгу, М. И. Фалеев, Г. Н. Кириллов и др.; под общ. ред. Ю. Л. Воробьева. - 2-е изд., перераб. и доп. - Краснодар: «Сов. Кубань », 2002. - 528 с.