Органы местного самоуправления

Оглавление

[Введение 1](#_Toc9604604)

[Органы местного самоуправления 1](#_Toc9604605)

[Заключение 5](#_Toc9604606)

[Список литературы 6](#_Toc9604607)

# Введение

Местное самоуправление - это форма социального управления, которая в большинстве случаев существует как самый низкий уровень управления в данном государстве.

Местные органы власти обычно действуют в рамках полномочий, делегированных им законодательством или директивами высшего уровня правительства.

Местное самоуправление обычно включает третий (или иногда четвертый) уровень управления, тогда как в унитарных государствах местное самоуправление обычно занимает второй или третий уровень управления, часто с большими полномочиями, чем административные подразделения более высокого уровня.

# Органы местного самоуправления

Вопрос о муниципальной автономии является ключевым вопросом государственного управления. Органы местного самоуправления сильно различаются между странами, и даже там, где существуют подобные механизмы, терминология часто меняется. Общие названия для органов местного самоуправления включают штат, провинцию, регион, департамент, округ, округ, префектуру, район, город, поселок, муниципалитет, графство, деревню и район местного обслуживания.

Размер муниципалитета или его населения никак не влияет на масштаб и количество задач, которые он должен выполнить.

Муниципалитеты отвечают не только за государственное управление; они являются независимыми хозяйствующими субъектами и, как таковые, могут также вносить вклад в общую экономику, управляя своими собственными промышленными и коммерческими предприятиями.

Число российских органов местного самоуправления продолжает расти, а географический охват расширяется. В результате перехода к двухуровневой модели организации местного самоуправления, причем первый уровень - это муниципальные районы и городские округа, а второй уровень - городские и сельские поселения внутри муниципальных районов, число муниципальных образований в России более чем удвоилось. Муниципальные районы, как правило, охватывают большие территории, которые варьируются от городских до сельских; эти единицы напоминают американские округа по своему географическому охвату. Подразделения нижнего уровня существуют только в определенных частях муниципальных районов. Это городские и сельские поселения, предоставляющие населению более локализованные услуги в муниципалитетах. Наиболее многочисленным типом муниципалитета является сельское поселение (82%), за которым следуют городские поселения, муниципальные районы (7,4%) и городские районы (2,2%).

Советы, которые дали Советскому Союзу его имя, были коммунистическими органами местного самоуправления. В старые времена управление земельными и сельскими делами в крестьянских общинах осуществлялось сельским собранием, состоящим из глав домашних хозяйств мужского пола. Они контролировали доступ к земле, распределяли общественные задания и определяли, как будут выплачиваться взносы их помещику или государству и как солдат будет предоставляться российской армии.

Согласно федеральному закону в современной России вструктуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется уставом муниципального образования собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Глава муниципального образования подконтролен и подотчетен населению и представительному органу муниципального образования.

Местная администрация как исполнительно-распорядительный орган муниципального образования наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ. Местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия.

Местный референдум по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования проводится в случае, если в течение одного месяца со дня вступления в силу закона субъекта Российской Федерации об установлении границ соответствующего муниципального образования с инициативой о проведении местного референдума выступила группа жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом, которая образована в [порядке](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_314857/75f367ee7e19a9b282b6610b17d892f7f855650f/#dst101689), установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации о проведении местного референдума. Указанная группа должна организовать сбор подписей жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом, в количестве не менее 3 процентов от их общей численности и представить подписные листы в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации в порядке и сроки, которые установлены федеральным [законом](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_314857/434b59bc5f3bef0ae12f0ca5454a6623f83a14f1/#dst100590) и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации о проведении местного референдума.

Местное самоуправление в России сильно децентрализовано. Обычно обсуждение местного самоуправления начинается с наблюдения, что в результате муниципальной реформы в стране насчитывается более 24 000 муниципалитетов разных типов. Местное самоуправление представлено довольно сложным лабиринтом перекрывающихся юрисдикций, включая города, поселки, сельские поселения и сельские районы.

Местное самоуправление должно было выполнять свои собственные полномочия. Согласно Конституции, местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения. Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью; разрабатывать, принимать и управлять местными бюджетами; ввести местные налоги и сборы; и выполнять другие местные функции. Органы местного самоуправления могут также наделяться законом определенными государственными полномочиями и получать необходимые материальные и финансовые ресурсы для их реализации.

Эти конституционные положения, а также ратификация Европейской хартии местного самоуправления Россией в 1998 году послужили мощным стимулом для возобновления интереса к поиску оптимальной модели местного самоуправления, которая учитывала бы внутренние традиции и реалии и в то же время соответствуют мировым стандартам.

Благодаря муниципальной реформе было разработано два перечня вопросов местного значения, которые определяют пределы компетенции местного самоуправления в зависимости от типа муниципалитета. Таким образом, закон наделяет культурными и спортивными объектами, строительством дорог, парками и зонами отдыха, планированием землепользования, жильем, водоотведением, отоплением, электроэнергией, поставками газа и топлива, благоустройством территорий, уборкой мусора и другими коммунальными услугами в городских и сельских поселениях. в то время как муниципальный округ сосредоточен в основном на здравоохранении, общем и дополнительном образовании, дошкольном образовании и обеспечении равных бюджетных поступлений между поселениями. Есть также несколько вопросов, которые можно назвать «межмуниципальными»: они подразумевают пересечение компетенций всех типов муниципалитетов. В таких случаях закон распределяет полномочия между поселениями и муниципальными округами, устанавливая «межпоселковые полномочия». Например, что касается жилищно-коммунального сектора, муниципальные округа должны обеспечивать подачу электроэнергии и газа до границ населенных пунктов и организовать утилизацию и переработку бытовых и промышленных отходов.

По сути, муниципальная реформа была продиктована тремя основными целями:

(1) приблизить местное самоуправление к гражданам,

(2) четко определить компетенцию местного самоуправления и

(3) обеспечить, чтобы финансовые ресурсы соответствовали функциям местных органов власти на каждый уровень.

Ключевые идеи реформы местного самоуправления были сформулированы в определенных положениях закона.

# Заключение

И в заключении отметим, что общие причины создания муниципальных органов власти включают финансирование проекта без использования общих налоговых или заемных полномочий муниципалитета, содействие совместному участию нескольких муниципалитетов в проекте и дистанцирование работы проекта от политических соображений, присущих прямой муниципальной работе.

# Список литературы

Бабун, Р.В. Государственное и муниципальное управление. введение в специальность (для бакалавров) / Р.В. Бабун. - М.: КноРус, 2017.

Онанко, Н.А. Государственное и муниципальное управление / Н.А. Онанко. - М.: МГИУ, 2008.