Титульный лист

**Содержание**

[Введение 3](#_Toc8933686)

[1.Понятие и становление института государственной службы России 4](#_Toc8933687)

[2.Историко-правовой аспект реформирования государственной службы в современной России 7](#_Toc8933688)

[Заключение 11](#_Toc8933689)

[Список литературы 12](#_Toc8933690)

# Введение

Актуальность темы. Формирование современного понятия сущности и системы государственной службы начало происходить после развала СССР в нормативных правовых актах.

В советский период к государственным служащим относились все без исключения служащие, которые занимали ту или иную должность в государственных учреждениях или предприятиях, в органах государственной власти и получали вознаграждение в виде заработанной платы за работу из государственного бюджета.

На начальном этапе развития государственной службы Российской Федерации на современном периоде оставалось больше проблем, нежели их преодолений. В действительности не существовало концепции новой идеальной модели государственной службы, не было соответствующего понимания достоинств реальной существующей модели и недостатков, принесенных еще с советских времен системы государственной службы.

Проблема реформирования государственной службы в современный период, конечно, имеет место быть, необходимость принятия такого решения программных методов оправдывается количеством факторов, особенно тех, которые связаны с проблемами количественного и качественного состояния кадров государственной службы.

Цель работы – изучить историю института государственной службы в России.

Задачи работы:

1.рассмотреть понятие и становление института государственной службы России;

2.изучить историко-правовой аспект реформирования государственной службы в современной России.

Информационной базой работы стали учебники и учебные пособия.

# 1.Понятие и становление института государственной службы России

Государственная служба, в соответствии с ФЗ «О системе государственной службы» это – профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий Российской Федерации, федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов, субъектов Российской Федерации, органов государственной власти и иных государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов, лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституциями, Уставами, законами субъектов для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов РФ[[1]](#footnote-1).

 Изучив понятие государственной службы, важно отметить, то, что государственная служба – это служение, прежде всего, государству и его общественным интересам, а не определенному числу государственных органов или должностным лицам[[2]](#footnote-2).

Анализируя понятие государственной службы, зафиксированное в ФЗ, можно выделись следующие его особенности:

 На первом месте, это то, что, это государственная деятельность – это есть деятельность государственно-важного характера;

На втором месте, то, что, государственная служба является лишь частью государственной деятельности, в той степени, в какой она обеспечивает исполнение полномочий, непосредственно, государственно-властного характера, присуще лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации и ее субъектов;

На третьем месте, то, что деятельность, характеризуется профессиональным характером, выступающих к государственным служащим, который отвечает соответствующим специальным требованиям.

Так же можно отметить, что государственная деятельность по выполнению поставленных государством задач и функций оплачивается из государственного бюджета, к которому непосредственно относится федеральный бюджет и бюджет субъектов.

 Лица, осуществляющие государственные функции и задачи находятся на штатных должностях в государственных органах. Но при этом следует взять во внимание, тот факт, что далеко не все должности, которое включены в штатное расписание государственных органов представляют собой и занимают государственные должности государственной службы. К примеру, должности младшего обслуживающего персонала не являются государственными служащими, к которым, непосредственно, относятся уборщицы, водители, гардеробщицы, вахтеры, и другие рабочие, хотя они и числятся в штатных расписаниях государственных органов власти и управления.

 Так же к государственной службе нельзя отнести профессиональную деятельность на предприятиях, не обладающих государственными функциями.

На современном этапе развития государственной службы продолжается ее трансформация. В настоящее время формирование устоявшейся и эффективной системы государственной службы России охватывает основное направление преобразований, происходящих в административно-политической сфере.

В целях повышения профессионального уровня сотрудников государственной службы, необходимо уделять особое внимание персоналу, которое только поступило на службу, сюда входит обучение и развитие, адаптация и мотивация.

Институт государственной службы России зародился еще в Древней Руси. Первоначально в качестве государственных служащих выступали дружинники князя: они занимались сборами налогов и штрафов, были слугами при дворе князя или становились писцами. Сборщики налогов назывались вирниками, а слуги – тиунами[[3]](#footnote-3).

В XII-XIII вв. возникает дифференциация в системе управления. На основе выделения новых сфер государственной деятельности формируются новые должности. Появляются судебные, хозяйственные, военные должностные лица (такие как тысяцкие, посадники, наместники и т.п.). Бояре (сословие собственников крупных землевладений) занимали самые высокие должности, являлись советниками князя.

В XIII в. в условиях татаро-монгольского ига институт государственной службы почти не изменился. Исключение составляло лишь то, что русские князья должны были получать от хана ярлык, который давал право осуществлять власть в княжестве.

В XIV-XVII вв. происходит распространение служебно-подданнических отношений. Формируется система приказов, что способствует росту бюрократического аппарата.

Следующий этап развития института государственной службы приходится на XVIII век. Петр I ликвидирует сословно-представительские органы и формирует единую государственную службу, на основе «Табель о рангах», изданной 24 января 1722 г. В соответствие с этим правовым документом были введены воинские, гражданские и придворные чины. Однако следует отметить, что служба в государственной сфере была труднодоступна для податных сословий.

 На протяжение XIX в. происходит укрепление аппарата госслужащих. «Устав о службе гражданской», созданный при Николае I, оговаривал условия поступления на службу и объединял в себе все связанные с ней нормативно-правовые акты[[4]](#footnote-4).

К 1860-м годам в Российской империи уже появилась структурно организованная развивающаяся нормативная база, определяющая работу государственного аппарата. Государственная служба в то время включала в себя три составляющие: гражданскую, духовную и военную.

Следующим этапом развития государственной службы стала революция 1917 г. Были разрушены прежние устои, упразднён существовавший ранее государственный аппарат[[5]](#footnote-5).

# 2.Историко-правовой аспект реформирования государственной службы в современной России

В начале 90-х годов XX века перед системой государственного управления РФ стояла задача – формирование новой модели бюрократии, способной заменить партийно-номенклатурный советский аппарат и обеспечить демократическое развитие государства.

Проанализируем ряд предпосылок, ставших запуском механизма реформирования института государственной службы.

Необходимо использовать дифференцированный подход к изучению предпосылок реформирования государственной службы. Условия начала реформы можно разделить на социально-экономически-политические и структурно-функциональные изменения[[6]](#footnote-6).

К социально-экономически-политическим условиям можно отнести:

1. Закрепление демократических основ в Конституции Российской Федерации.

2. Переход на рыночный характер экономики, который повлиял на функционирование государственного аппарата.

3. Отмена идеологических принципов принятия управленческих решений.

Структурно-функциональные предпосылки заключались в следующем:

1. Замена органов управления РСФСР на федеральные государственные органы.

2. Перераспределение полномочий между федеральным и региональным уровнем управления.

 3. Изменение взаимодействия органов государственного управления и органов местного самоуправления[[7]](#footnote-7).

Разделим период с 1991 по текущее время на несколько этапов:

* первое десятилетие реформирования (1991-2000);
* второе десятилетие реформирования (2000-2013);
* третье десятилетие реформирования (2013-настоящее время).

 На первой стадии I этапа (1991-1995) основной проблемой государственной службы было формирование профессиональной государственной службы. Был учрежден специализированный государственный орган по управлению государственной службой – Роскадры.

Планировалось, что организация Роскадров приведет к решению комплекса задач:

1) создание системы управления государственной службой;

 2) налаживание работы по обучению и повышению уровня квалификации гражданских служащих;

3) проведение процедуры аттестации чиновников для установления соответствия новой системе государственного управления[[8]](#footnote-8).

Благодаря Роскадрам появилась новая специальность «Государственное и муниципальное управление», по которой стали готовить студентов в высших учебных заведениях по всей стране.

 Кроме того, были созданы: Академия государственной службы при Президенте Российской Федерации и филиалы региональных Академий государственной службы. Достижением работы Роскадров, уже после прекращения деятельности данного органа, стало принятие Федерального закона от 31 июля 1995 года № 119-ФЗ «Об основах государственной службы Российской Федерации». Рассматриваемый закон ввел в законодательство понятие государственной службы и определил основные механизмы ее функционирования. Имеющаяся неопределенность целей реформирования государственной службы привела к непоследовательности ряда формулировок этого закона, воплотивших в себе несколько несовместимых тенденций развития государственной службы.[[9]](#footnote-9)

На второй стадии I этапа реформирования государственной службы (1997-1998) был разработан проект Концепции реформы государственного управления. С помощью анализа международного опыта был создан теоретический базис последующих реформ государственной службы. На данном этапе были определены принципы построения профессиональной государственной службы, созданной на основе системы заслуг и достоинств и призванной служить обществу (государственная служба для гражданского общества). Но конкретного механизма по реализации описанных в Концепции предложений не было подготовлено, поэтому реформа не осуществилась.

Третью стадию I этапа реформирования государственной службы (осень 1999 – весна 2000) можно связать с подготовкой предвыборной кампании для выдвижения в Президенты России В.В. Путина. В центре стратегических разработок была подготовлена Программа модернизации государственной службы. В данной Программе была сделана попытка теоретического закрепления открытой модели государственной службы и разработаны механизмы практической реализации выбранной модели. Начало реализации готового плана мероприятий было отнесено на более поздний период[[10]](#footnote-10).

Во втором десятилетии реформы государственной службы приобрели качественно новый характер. Отдельные теоретические разработки и несистемные практические действия сменились последовательными усилиями, осуществляемыми на основе единой концепции.

 В рамках современного этапа можно выделить четыре стадии: первая стадия – создание Концепции реформирования системы государственной службы (2000-2002), вторая стадия – первоначальное законодательное оформление системы государственной службы и ее вида – государственной гражданской службы (2003-2004), третья стадия – программно-целевая реализация реформы (осень 2003 – 2007), четвертая стадия – коррекция программно-целевой реализации реформы (2009-2013)[[11]](#footnote-11).

Подводя итог вышесказанному, отметим, что институт государственной службы развивался синхронно с процессом становления российской государственности. Востребованность использования историко-правового анализа заключается в необходимости выделения стадий, периодов и этапов реформирования государственной службы, что обусловило более точное описание особенностей каждого исторического периода развития государственной службы. Мы считаем, что историко-правовое изучение процесса реформирования государственной службы помогает выявить закономерности развития, позволяющие понимать современные проблемы в сфере государственного управления, которые начались еще несколько веков назад.

# Заключение

Институт государственной службы обеспечивает нормальное функционирование государства. Он характеризуется сложной структурой управления. Формирование этой структуры в России – важная часть нашей истории, не теряющая актуальности по сей день.

Происходящие в обществе изменения влекут за собой перемены в сфере управления, начинают внедряться иные модели взаимосвязей общества и власти, возникают и применяются инновационные технологии.

К государственной службе предъявляются новые требования, особенно к способности правильно распорядиться имеющимся кадровым потенциалом.

Процесс реформирования государственной службы можно охарактеризовать как сложный и конфликтогенный. Существующие проблемы связаны со следующими факторами. Во-первых, первопричиной реформ в данной области в большинстве случаев являются изменения, происходящие в обществе. Их нельзя остановить, следовательно, реформирование государственной службы также становится постоянным процессом, в котором сложно определить конечную цель и можно оценить лишь направление перемен. Во-вторых, эти трансформации совершаются в условиях ресурсной недостаточности, что способствует возникновению конфликтов непосредственно внутри госслужбы, а также между обществом и данной системой, в частности по поводу очередности и ресурсной обеспеченности тех или иных реформ.

Как правило, в современном мире реформы в государственной службе несколько запаздывают относительно изменений в обществе. В процессе создания и поддержания необходимой системы социальных отношений значима роль государственной службы. Одной из ее функций является управление, она имеет вес при регулировании социальной и политической жизни. Государственная служба, как и другие социальные институты, обеспечивает устойчивость и управляемость социума.

# Список литературы

1. Федеральный закон от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (ред. от 23.05.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 22. Ст. 2063.
2. Борщевский, Г. А. Государственная служба : учебник и практикум для академического бакалавриата / Г. А. Борщевский. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 381 с.
3. Борщевский, Г. А. Институт государственной службы в политической системе российского общества : монография / Г. А. Борщевский. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 293 с.
4. Государственная и муниципальная служба : учебник для СПО / Ю. Н. Туганов [и др.] ; под редакцией Ю. Н. Туганова, С. И. Журавлева, В. И. Петрова. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2017. — 286 с.
5. Государственная служба : учебник и практикум для академического бакалавриата / Е. В. Охотский [и др.] ; под общей редакцией Е. В. Охотского. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2017. — 340 с.
6. Демин, А. А. Государственная служба в Российской Федерации : учебник для академического бакалавриата / А. А. Демин. — 10-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2018. — 354 с.
7. Прокофьев, С. Е. Государственная служба : учеб. пособие для академического бакалавриата / С. Е. Прокофьев, Е. Д. Богатырев, С. Г. Еремин. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 200 с.
1. Федеральный закон от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (ред. от 23.05.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 22. Ст. 2063. [↑](#footnote-ref-1)
2. Прокофьев, С. Е. Государственная служба : учеб. пособие для академического бакалавриата / С. Е. Прокофьев, Е. Д. Богатырев, С. Г. Еремин. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — С.38 [↑](#footnote-ref-2)
3. Государственная служба : учебник и практикум для академического бакалавриата / Е. В. Охотский [и др.] ; под общей редакцией Е. В. Охотского. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2017. — С.95 [↑](#footnote-ref-3)
4. Государственная служба : учебник и практикум для академического бакалавриата / Е. В. Охотский [и др.] ; под общей редакцией Е. В. Охотского. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2017. — С,97 [↑](#footnote-ref-4)
5. Государственная служба : учебник и практикум для академического бакалавриата / Е. В. Охотский [и др.] ; под общей редакцией Е. В. Охотского. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2017. — С.99 [↑](#footnote-ref-5)
6. Демин, А. А. Государственная служба в Российской Федерации : учебник для академического бакалавриата / А. А. Демин. — 10-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2018. — С.116 [↑](#footnote-ref-6)
7. Государственная и муниципальная служба : учебник для СПО / Ю. Н. Туганов [и др.] ; под редакцией Ю. Н. Туганова, С. И. Журавлева, В. И. Петрова. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2017. — С.80 [↑](#footnote-ref-7)
8. Борщевский, Г. А. Институт государственной службы в политической системе российского общества : монография / Г. А. Борщевский. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — С.97 [↑](#footnote-ref-8)
9. Борщевский, Г. А. Институт государственной службы в политической системе российского общества : монография / Г. А. Борщевский. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — С.99 [↑](#footnote-ref-9)
10. Борщевский, Г. А. Государственная служба : учебник и практикум для академического бакалавриата / Г. А. Борщевский. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — С.116 [↑](#footnote-ref-10)
11. Борщевский, Г. А. Государственная служба : учебник и практикум для академического бакалавриата / Г. А. Борщевский. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — С.124 [↑](#footnote-ref-11)